

上海法治报

Shanghai Law Journal

传递法治力量



上海法治报微信
扫一扫，或搜微信号
“shfzb34160932”

微博http://weibo.com/shfzhibao

总第 5909 期 2018 年 11 月 21 日 星期三 农历十月十四 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.shfzb.com.cn

上海发布“双高意见”推动城市空间优化腾挪

将建立全域生态保护红线

□记者 王川

本报讯 昨天下午，市政府举行例行新闻发布会，介绍新制定的《关于促进资源高效率配置推动产业高质量发展的若干意见》和《关于本市全面推进土地资源高质量利用的若干意见》（以下简称“双高意见”）。记者从发布会上获悉，“双高意见”在保障生态空间，统筹生产、生活、生态功能相协调方面，研究制定了覆盖全域土地资源的政策举措。下一步，本市将建立起全域生态保护红线、永久基本农田保护红线、城市开发边界和文化保护控制线四条控制线管控体系，加强土地用途管制和空间管制。同时，结合“五违四必”生态建设和产业结构调整，加大力度推进开发

边界外建设用地减量化，在助力生态建设的同时，推动城市空间的优化腾挪。

据介绍，2014年，上海提出节约集约用地系列政策，经全市努力，政策效用初步显现，有力保障了经济社会发展的需要。但随着时间的推进，上海土地供需矛盾依然突出，土地利用质量仍有差距，突出表现在土地利用强度不充分、土地配置效率不协调、土地利用绩效不均衡等方面。“高质量用地政策”亟待推出。同时，上海产业经济在资源环境约束的条件下，必须要把关注点放在提高要素资源配置效率上，加快破解激励约束机制不顺、新旧动能转换机制不畅等问题，实现“向存量要空间、以质量求发展”，以此促进要素资源聚焦

实体经济，进一步优化上海的营商环境。

对此，此次推出的“双高意见”在支持实体经济，服务民营、外资、国资共同发展方面，研究制定高质量的土地供给、存量盘活和规划空间政策。在保障生态空间，统筹生产、生活、生态功能相协调方面，“双高意见”还研究制定了覆盖全域土地资源的政策举措。下一步，本市将建立起全域生态保护红线、永久基本农田保护红线、城市开发边界和文化保护控制线四条控制线管控体系，加强土地用途管制和空间管制，优化城乡建设用地结构，提高城市综合承载力。同时，结合“五违四必”生态建设和产业结构调整，加大力度推进开发边界外建设用地减量化，在

助力生态建设的同时，推动城市空间的优化腾挪。

而在营造 15 分钟社区生活圈，补齐公共服务设施短板，打造最有吸引力的高品质生活空间方面，“双高意见”则提出了一系列政策措施，包括：完善城市更新实施机制，以落实公共要素、补齐公共设施短板为重点，分类引导公共活动中心区、历史风貌地区、轨道交通站点周边地区、老旧住宅区等各类功能区域实施更新；推进旧区和城中村改造，以保护历史风貌为原则，通过带保护方案招拍挂、定向挂牌、组合出让等供地方式支持中心城旧区改造，以强化区域功能、基础设施和公共服务配套为重点，开展城中村改造；高效配置乡村土

地资源，落实乡村振兴战略，优化调整村庄用地布局，实施综合生态修复，提高乡村空间品质，试点打造“新江南田园”；统筹开发强度政策，坚持“以强度换空间，以空间促品质”，提高开发强度后腾挪出的土地用于增加公共空间、绿化、服务设施等。

此外记者了解到，“高质量用地政策”不止是一个文件，而是一个政策体系。在研究制定《关于本市全面推进土地资源高质量利用的若干意见》的同时，上海还同步制定了高质量利用产业用地的实施细则、容积率管理实施细则、乡村振兴规划土地政策、低效用地退出行动方案等 20 个配套政策文件和行动方案，来支撑“高质量用地政策”落地。

“大地女神”第四期国际联合行动总结会在沪举行

中国海关立案侦办走私固体废物刑事案件412起

□记者 陈颖婷

本报讯 昨天，“大地女神”第四期国际联合行动总结会在上海举行，来自 53 个成员海关与 11 个国际组织的共计 150 名中外代表出席会议。会上，中国海关倡议建立全球监控固体废物跨境运输和打击走私执法合作长效机制，得到各方代表的热烈响应。

中国政府高度重视生态文明建设，深度参与全球环境治理。2018 年 1 月 1 日起，中国政府正式禁止进口包括废塑料、废矿渣在内的 24 项固体废物，完善固体废物进口管理制度，大幅减少进口种类和数量，不断加大监管和打击力度，积极保护生态环境安全和人民身体健康。

近年来，中国海关坚定不移贯彻习近平总书记生态文明建设思想，把打击固体废物走私作为生态文明建设的标志性举措，对走私固体废物持续保持严打严控的高压态势。今年以来，中国海关组织开展“蓝天 2018”打击固体废物走私专项行动，先后开展了四轮高密度、集群式、全链条的集中滚动打击，截至 10 月底，共立案侦办走私固体废物刑事案件 412 起，抓获犯罪嫌疑人 576 名，查证涉案废物 146.1 万吨，其中现场查获走私废物 22.99 万吨，充分体现了中国政府加强生态文明建设以及严厉打击跨境生态环境犯罪的坚定意志和坚强决心。

5 月 21 日至 7 月 23 日，“大地女神”第四期国际联合行动正式在全球范围内开展。中国海关在国内同步开展了集中打击。5 月 22 日凌晨，在“大地女神”第四期国际联合行动的首日，海关总署倪岳峰署长指挥全国 25 个直属海关同步开展“蓝天 2018”第三轮集中打击行动，一举打掉涉嫌走私犯罪团伙 39 个，抓获嫌疑人 137 名，查证走私进境各类固体废物共 60.65 万吨，成为近年来最大规模的打击固体废物走私的集中行动。9 月 14 日凌晨，倪岳峰署长再次指挥 23 个直属海关开展“蓝天 2018”第四轮集中打击行动，一举打掉涉嫌走私犯罪团伙 62 个，抓获嫌疑人 243 名，查证走私进境各类固体废物共 59.97 万吨，获取大批走私证据，查扣、冻结大量非法资金。

行动以来，中国海关向世界海关组织海关执法网络报送案件 125 起，占全部报送案件的 58.4%，发出预警信息 31 条。通过“大地女神”第四期国际联合行动与双边执法合作，中国海关就 40 多起国内在办固体废物案件与 29 个国家和地区开展国际（地区）协查、联合调查、境外取证等执法合作，涉及废矿渣、废塑料、废布、废涂料、废旧电子产品等固体废物 73.86 万吨，并在各方协助下成功将 3 名外逃的走私固体废物犯罪嫌疑人缉捕归案，国际（地区）执法合作工作取得开创性成果。



穿上执勤装备，藏族学生体验一回“女兵”的感受

藏族大学生与武警战士零距离



藏族学生教武警战士跳民族舞

昨天，经援藏武警牵线，来自复旦大学的 7 名藏族学生走进军营，和武警官兵互动交流、体验部队生活。武警战士们准备了格斗表演、枪支拆解结合和队列表演等节目，整洁的内务、帅气的队列、虎虎生威的训练氛围让来访的藏族大学生零距离感受到军旅生活的精彩和热情。据了解，这些藏族学生从小在家乡接受过援藏上海武警的帮助，如今来到上海读书，终于有机会体验一下上海武警的部队生活。

记者 汪昊 通讯员 孔令波 摄影报道

上海立法拟明确——

单位和个人是生活垃圾分类投放责任主体

■ 详见 A2