

## 国务院修改《中华人民共和国外资保险公司管理条例》和《中华人民共和国外资银行管理条例》

## 进一步扩大金融业对外开放

□据新华社报道

为进一步扩大金融业对外开放，国务院决定对《中华人民共和国外资保险公司管理条例》和《中华人民共和国外资银行管理条例》部分条款予以修改。

《中华人民共和国外资保险公司管理条例》和《中华人民共和国外资银行管理条例》分别于2001年、2006年制定。这两部行政法规的实施，对于推动保险业和银行业对外开放，加强和完善对外资保险公司、外资银行的监督管理，促进保险业和银行业健康发展，发挥了积极作用。

为进一步扩大金融业对外开放，党中央、国务院作出了放宽银行、证券、保险业外资股比限制，放宽外资金融机构设立限制，扩大外资金融机构在华业务范围等一系列决策部署。

本次修改两个条例的部分条款，主要是贯彻落实党中央、国务院批准的有关外资保险公司和外资银行准入及业务范围等方面的对外开放政策，为进一步扩大保险业、银行业对外开放提供更好法治保障。

《中华人民共和国外资保险公司管理条例》的主要修改内容为：取消申请设立外

资保险公司的外国保险公司应当经营保险业务30年以上，且在中国境内已经设立代表机构2年以上的条件；允许外国保险集团在中国境内投资设立外资保险公司，允许境外金融机构入股外资保险公司。

《中华人民共和国外资银行管理条例》的主要修改内容为：一是取消拟设外商独资银行的唯一或者控股股东、拟设中外合资银行的外方唯一或者主要股东、拟设分行的外国银行在提出设立申请前1年年末总资产的条件，取消拟设中外合资银行的中方唯一或者主要股东应当为金融机构的条件。二是规定外国银行可以在中国境内同时设立外商独

资银行和外国银行分行，或者同时设立中外合资银行和外国银行分行。三是放宽对外资银行业务的限制，允许其从事代理发行、代理兑付、承销政府债券以及代理收付款项业务，将外国银行分行可以吸收中国境内公民定期存款的数额下限由每笔不少于100万元人民币改为每笔不少于50万元人民币，并取消对外资银行开办人民币业务的审批。四是改进对外国银行分行的监管措施，放宽外国银行分行持有比例生息资产的要求，对资本充足率持续符合有关规定的外国银行在中国境内的分行，放宽其人民币资金份额与其人民币风险资产的比例限制。

## 强制搭售、10倍高价、维权艰难

——警惕藏在互联网保险“面具”后的“断头贷”

□据新华社报道

10日，银保监会发布《中国银保监会办公厅关于开展银行保险机构侵害消费者权益乱象整治工作的通知》，其中在互联网上强制搭售保险的行为被明确列为整治对象。

新华社记者调查发现，当前市场中仍存在不少互联网贷款平台通过强制搭售保险等方式变相收取“砍头息”，涉嫌严重违法违规。被迫投保的借款人则大都面临退保难、维权难，合法权益得不到保障。

## 要想把款贷，先交保费来

“不买保险就借不了钱，买了保险又不给合同，简直是强买强卖！”

日前，杭州市民孙女士投诉称，自己在“快闪卡贷”平台借款20000元，却实际到账18040元，有1960元被平台擅自投保了上海人保的人身意外险和个人银行账户资金安全险。

类似情况不少。上海市民刘先生投诉称，9月初在“小黑鱼”平台上借款1500元，实际到账金额仅为1125元，有375元未经刘先生同意被直接扣除，名目是“购买意外险费用”。

记者了解到，今年7月，中国银保监会在《关于开展现金贷等网贷平台意外伤害保险业务自查清理的通知》中要求保险公司立即停止通过现金贷等网贷平台销售意外伤害保险业务，且明确要求“持续监测已停止合作的现金贷等网贷平台是否存在私自销售意外伤害保险的情况，如发现应立即制止”。

然而记者调查发现，市场实际情况是，已“被保险”借款人，一次性缴纳了保费的，费用无法退回，分期缴纳的，仍要按月向平台缴纳。而新增贷款业务中，仍有网贷平台强制搭售意外险或保证保险。

陕西的同先生，今年9月底在“甜橙金融”网络平台借款后发现，除利息外，自己每月还要额外支付114.58元的保费。而这费用来自网贷平台强制搭售的一笔众安保证保险。

一名业内人士向记者透露，近年来，网贷平台收费名目“花样翻新”，会员费、手续费、服务费、商城返现等手法层出不穷。金融专家指出，这些费用本质上都属于变相“砍头息”。

## 网贷平台10倍高价强制搭售保险

为何网贷平台热衷于强制搭售保险等手法呢？业内人士称，是为了能够规避法律法规及监管规则。

北京志霖律师事务所律师赵占领告诉记者，我国金融监管机构明确禁止“砍头贷”“砍头息”。另外，目前相关法律对民间借贷划定了“两线三区”，两线指24%和36%的年利率。简单来说，年利率在24%以下属于司法保护区，按照法律，必须偿还

相关利息；年利率超过36%为无效区，这部分利息可以不还；年利率在24%—36%之间为自然债务区，如果没还，法院不会受理出借人的追款请求，如果已经还了，法院也不会受理借款人的追回请求。

“通过收保费等形式，可以在名义上使贷款平台综合年利率低于36%。”该业内人士指出，网贷平台正是通过这种操弄利率配合暴力催收的手法牟取暴利。

记者发现，不少网贷平台为谋取利益罔顾监管规则，不择手段要让借款人“中招”。

有的网贷平台将放贷时默认投保的提示尽可能淡化，或用浅色字体，或尽量缩小字体，让借款人不专门仔细看就很难发现。大部分网贷平台则更“简单粗暴”——要贷款必须投保交保费，否则不放款。而且这些强制搭售的保险价格都远高于正常市场价。

上海市民邵先生称，自己曾在网贷平台“惠花钱”贷款并被搭售了多份短期意外险，涉及华泰保险和太平财险。搭售价为240元至370元一份不等的保险，市场售价每份约30元，仅为搭售价十分之一。

“这些保费一部分由保险公司收取，网贷平台也有分成。”业内人士向记者透露，一些保险公司工作人员和网贷平台联手给借款人下套，“吃唐僧肉”。

苏宁金融研究院院长助理薛洪言指出，目前保险公司与现金贷等平台合作的模式主要有搭售意外险与履约保证保险两种模式。在他看来，保险公司通过现金贷等网贷平台销售高额保险存在变相收取“砍头息”、高利贷等问题，同时无资质的现金贷代偿保险产品也涉嫌违规。

## 监管规则有待落实细化

“我给保险公司打了无数电话，但对方就是不退款，我这找谁说理去？”

来自广东的廖女士对记者表示，“惠花钱”网贷平台在其借款时搭售给她多份华泰保险，这些保险想退退不掉，说理没人理。

多名“被保险”贷款人均表示“维权太难”，自己不断在保险公司和网贷平台之间被来回“踢皮球”。

记者就退保相关问题联系了华泰保险，对方以“相关业务人员在休假或出差”为由拒绝了采访。众安保险则回复称，在监管叫停险企与现金贷等网贷平台合作开展意外伤害保险业务之前，众安保险就已经停止了与网贷平台合作意外险产品，目前已无新增业务。

“不宜将所有网贷平台出售保险都视为强制搭售保险”，中央财经大学金融法研究所所长黄震认为，区别的关键，一是综合利息含保险费后是否在36%以内，另一个则是该保险是为借款人贷款增信还是为了高收费。“像意外险就和借款人信用没有本质联系。”

上海财经大学现代金融研究中心副主任奚君羊指出，当前强制搭售保险行为禁而不止，重要原因在于互联网贷款平台尚未纳入严格的监管体系，法规和监管都相对滞后，监管方式和处罚手段有待进一步完善。

## 第126届广交会开幕

## “卖全球买全球”国际公共平台特征凸显

□据新华社报道

第126届中国进出口商品交易会（广交会）昨天在广州开幕。来自大会现场的信息显示，当前广交会进口展的水平稳步提升，参展产品持续优化，助力境外企业和产品更有效进入中国。

本届广交会展览总面积118.5万平方米，展位总数60676个，境内外参展企业25642家。其中，进口展继续在第一、三期举办，展位总数998个，设6个产品区，来自38个国家和地区的642家企业参展，设有11个国家和地区展区。

广交会新闻发言人、中国对外贸易中心副主任徐兵说：“进口展自2007年首设以来，累计数万家次境外企业参展，已是一个‘卖全球买全球’的国际公共平台，这里不仅帮助境外企业和产品有效进入中国市场，也

帮助它们开拓全球市场。”

本届广交会共有21个“一带一路”沿线国家和地区的367家企业参加进口展，约占参展企业总数的60%。12年来累计有逾8000家次沿线国家和地区企业参展，是进口展最大参展群体。

徐兵说：“广交会已成为推进‘一带一路’经贸合作的重要平台，沿线国家每届采购商与会占比达到45%，并呈上升态势。”

目前，广交会已与全球72个国家和地区的128家工商机构建立合作伙伴关系。“双方秉持互利共赢原则，在招商招展、宣传推介、团组互访、供采对接、会议论坛、商旅服务等领域开展务实合作。”徐兵说。本届广交会预计将吸引超过210个国家和地区的采购商，让全球消费者共享质优价好的中外制造。

## 青岛海关破获案值2.2亿元食用香料走私案

□据新华社报道

青岛海关昨天对外发布通报，该关近日开展专项行动，打掉一个自印度、印度尼西亚走私进口孜然、月桂叶、肉蔻等食用香料的犯罪团伙，查证涉嫌走私食用香料1.08万吨，案值2.2亿元。

据介绍，今年以来，青岛海关将农产品走私列为打击重点。4月份，海关缉私部门掌握线索，山东枣庄徐某向印度外商采购孜然等农产品，通过海运运至中越边境，涉嫌从事走私活动。

青岛海关缉私局立即组织精干缉私警察开展核查，经过4个多月追踪、行程数万公里，梳理出一个关系复杂的走私网络。缉私警察发现，徐某为山东滕州市某商贸公司员工，其老板魏某在山东滕州、广西玉林两地开设4家公司同步经营食用香料的购销业务，具有重大走私嫌疑。

经过缜密侦查，青岛海关缉私局9月份

开展集中收网行动，共出动警力60余名，编成12个行动组，在多地同时开展抓捕行动，一举抓获犯罪嫌疑人8名，现场查扣一批关键证据。

经初步查明，犯罪嫌疑人魏某掌控滕州市某商贸公司等4家企业，指使徐某等业务员自印度、印度尼西亚等地采购食用香料并运至中越边境，由犯罪嫌疑人吴某联系广西、云南多个通关团伙，借助边民互市渠道、伪报贸易性质，采取“蚂蚁搬家”方式走私入境，最后发往全国各地销售牟利。

青岛海关表示，走私进口的食用香料没有经过国家检验检疫，流向餐饮行业后存在食品安全隐患，并且大量偷逃税款走私进口食用香料会打破供需平衡，冲击国内香料种植农户的利益。下一步，青岛海关将加大打击农产品走私犯罪的力度，保卫“舌尖上的安全”，维护国家农业经济健康发展。

## 宁夏打掉一走私、非法持有枪支犯罪团伙

□据新华社报道

记者从宁夏回族自治区银川市公安局获悉，银川市警方联合海关缉私部门近期开展打击走私枪支专项行动，成功打掉一个走私、非法持有枪支犯罪团伙，缴获疑似枪支116支和大量弹药、配件。

2019年4月至5月，银川海关接到案件线索，在收货地为宁夏的多个快件中发现走私进境仿真枪零部件。银川海关成立专案组，并将线索情况通报银川市公安局。

根据线索来源，两家单位相关部门联合开展侦查工作，发现犯罪嫌疑人利用互联网联系从境外购买仿真枪，采取伪报品名、分散邮寄

的方式走私仿真枪入境，并通过电商平台向他人出售牟利。根据研判，专案组确定该嫌疑人为银川市某射击团成员，于9月28日对该涉嫌枪犯罪组织成员开展集中抓捕行动。

截至目前，专案组共抓获违法犯罪嫌疑人25名，查获疑似枪支116支，烟雾弹4枚，53型7.62毫米口径实弹4发，BB弹、钢珠弹、水晶弹等12万余发及疑似枪支配件若干。经查，犯罪嫌疑人谭某某、樊某勾结多人涉嫌从境外通过伪报品名、分散邮寄的方式购买仿真枪零部件走私入境，并向全国各地出售，涉嫌走私、非法持有和贩卖枪支，其余多人涉嫌非法持有枪支。目前，案件在进一步侦办中。