

同向而行 助推乡村振兴

——宝山区人大常委会助力乡村振兴侧记

党的十九大作出了实施乡村振兴战略重大决策部署，新农村美丽蝶变恰逢其时。站在促进城乡深度融合的历史时期，宝山积极实施乡村振兴战略，以建设与现代滨江新城区相匹配的新农村为目标，进一步健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化。

宝山区人大常委会在第一时间，同向而行、同向用力，凝聚起全区代表和人民的力量，不断创新监督方式，履职尽责，积极作为，与政府共同奏响乡村振兴最强音。



4月17日，宝山区八届人大常委会第24次会议听取区政府关于实施乡村振兴战略情况的重大事项报告

重大事项报告 +专项工作报告 +专题询问

为做好乡村振兴这篇文章，宝山区人大常委会改变了以往听取和审议区政府专项工作报告的做法，而是采用“重大事项报告+听取和审议专项工作报告+专题询问”的方式，凸显乡村振兴战略的重要性和人大监督的力度。

重大事项报告，突出乡村振兴战略的重要性。将乡村振兴战略作为重大事项在人大常委会会议上报告，是宝山区人大常委会根据《监督法》和全国人大常委会关于重大事项报告的要求，作出的一项决定，体现了对乡村振兴战略的重视。

4月17日，宝山区八届人大常委会第24次会议听取了区政府关于实施乡村振兴战略情况的重大事项报告。报告既肯定了成绩，也毫不讳言地说明了农村人居环境底色不亮、产业发展活力不足、人才队伍支撑不够等问题，并明确了2019年乡村振兴工作重点任务。与会的常委会组成人员和代表就加强规划引领、提高农业农村规划编制质量、进一步加强乡村文化建设、积极发挥广大农民群众的积极性和创造性、鼓励和引导社会力量共同参与乡村建设和发展等提出了意见建议。

审议专项工作报告，坚持问题导向实时进行监督。11月27日，宝山区人大常委会第27次会议专题听取和审议了区政府关于乡村振兴战略实施情况的专项报告，全面深入了解乡村振兴战略实施情况。

在专题询问中，结合一年来在工作调研中了解到的情况，区人大常委会委员和代表们提出要以法治为保障提升乡村治理水平，发展壮大农村集体经济，切实给农民带来实惠；要按照已形成的乡村振兴战略规划，一届接着一届、一棒接着一棒，持之以恒干下去的建议；同时，大家还要求村庄规划要坚持“农村姓农”的原则，注重保留各地特色的农村原有村容村貌，让市民或者已经离开家乡的人们能够重新回到这里，找到儿时的记忆，能够听到鸟鸣、闻到花香，能够找到美丽乡愁。

专题询问中，宝山区人大常委会委员和代表们结合一年来的专项监督情况，查看了区政府乡村振兴战略实施的成绩单：截至今年10月底，上海市下达宝山2019年乡村振兴51项重点任务已完成15项，其他36项正在依年度目标顺利推进，累计完成全年任务的86.03%，完成度位列全市涉农区第一；落实“厕所革命”，新建225座农村厕所改造；纯农地区新建更新6条健身步道、25个健身苑点，新建球场5片，“点单式”文化配送、“众创空间”、乡村图书馆延伸拓展取得良好效果等。

同时，宝山罗泾镇塘湾村已创建成“市级乡村振兴示范村”，于2019年7月通过验收；海星村、花红村、聚源桥村、天平村正在创建中，将于明年6月验收。

在推进乡村振兴战略的实施过程中，宝山区人大常委会将继续坚持以人民为中心的思想，积极发挥人大的作用，与政府同向发力，助力宝山实施乡村振兴战略，助推宝山农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，为建设与“魅力滨江、活力宝山”相得益彰、各项事业全面振兴的乡村不懈努力。（王川 贾如意）

凝聚社情民意 建言献策谋突破

乡村振兴是关系民生福祉、关系宝山城乡一体化发展的长远大计。在今年初召开的宝山区第八届人民代表大会第四次会议上，如何进一步推进乡村振兴发展，成为代表们热议的话题。

“在推行乡村振兴战略过程中，除了内部道路提升、公厕改造等工作，还要加大外围道路改建以及公交设施配套建设。”“乡村振兴计划，让资本进入稻田、让文化进入稻田、让农民变股民、让民房变客房，促进农业更强、农村更美、农民更富。”……代表们纷纷结合自身工作实际和前期调研成果，积极建言献策。

王律峰等11位代表联名提出了“关于建议区人大常委会对宝山区实施乡村振兴战略工作加强监督”的议案。这份沉甸甸的议案代表着广大乡村群众的呼声和心声。

代表们普遍认为，实施乡村振兴战略是宝山区的一项宏大工程，建议区人大常委会持续关注，在重大项目、重大资金的安排使用上予以监督、支持，使宝山的乡村振兴工作始终在人大的监督中不断推进、不断发展，按照“美在生态、富在产业、根在文化”的总体目标，努力在实施乡村振兴战略中作出示范，争先创优。



3月12日，宝山区人大农业农村委牵头赴金山区、奉贤区学习考察调研乡村振兴工作

持续跟踪监督发力 助推乡村振兴讲力度



3月14日，宝山区人大常委会主任李萍带队赴罗泾镇调研乡村振兴战略实施情况

宝山区八届人大常委会第21次会议审议并通过了区人大农业与农村委员会关于区八届人大四次会议交付的“关于建议区人大常委会对我区实施乡村振兴战略工作加强监督”的代表议案的审议结果报告，决定将该议案列入区人大常委会2019年工作计划，安排专题听取和审议区政府关于实施乡村振兴战略计划及组织实施情况的报告，并要求区政府及相关部门认真研究议案提出的意见建议，做好议案的办理工作。

乡村振兴战略是一场硬仗，为督促区政府深入推进乡村振兴战略实施，宝山区人大常委会把推进乡村振兴战略的实施作为监督工作的重中之重，找准工作切入点，用好方法，有的放矢，采取四个步骤，持续跟踪发力：

第一步，制定计划，确定监督重点。乡村振兴战略的专项监督工作不能“拍脑袋决策，想到啥是啥”“脚踩香蕉皮，滑到哪是哪”。对此，宝山区人大常委会紧紧围绕乡村振兴战略中“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总体要求和《宝山区乡村振兴战略规划2018—2022年》实施情况，结合实际，认真研究和制订了乡村振兴专项监督计划。

第二步，摸清家底，有的放矢。乡村振兴战略怎么实施？宝山乡村的实际情况如何？存在什么问题，怎么解决、由谁解决、什么时候解决？政府职能部门怎么想、怎么干？这一系列的问题不掌握清楚，专项监督就有可能达不到预期效果。

对此，今年三四月份，宝山区人大常委会主任李萍带队对宝山实施乡村振兴战略的罗泾、罗店、月浦等三个重点镇开展深入调研，并多次前往美丽乡村建设的示范村塘湾村、聚源桥村、联合村、新陆村等了解情况，掌握了大量基层第一手情况；还先后赴区农业农村委、规划资源局、发展改革委等政

府职能部门听取专项工作汇报，了解代表议案决议的落实情况，就配套政策制定、产业发展、郊野单元（村庄）规划、用地指标保障等情况进行深入摸底，为开展精准监督打下扎实的基础。

第三步，专项监督，精准发力。在充分掌握情况的基础上，宝山区人大常委会针对各镇在实施乡村振兴战略中不同的特点，进行监督检查，分别组织代表赴罗泾镇调研人居环境整治和乡村治理能力提高情况，赴罗店镇调研都市现代农业和农村集体经济发展情况，赴月浦镇调研规划编制实施和产业振兴情况。

同时，结合《上海市农村集体资产监督管理条例》执法检查，常委会各专委会根据各自分工，开展有针对性的专项监督。

第四步，上下联动，形成合力。在开展乡村振兴战略的专项监督中，市、区、镇三级人大联动，较好地发挥了人大的作用，有效推动了乡村振兴战略的实施。

8月28日，市人大常委会主任殷一璀带队来宝山区调研实施乡村振兴战略推进生态宜居工作情况，实地查看罗泾镇塘湾村，深入了解农户生产生活等情况，指导宝山的乡村振兴工作。

与此同时，市人大宝山组的代表积极行动，主动参加到宝山区实施乡村振兴战略监督调研中，就农产品绿色认证工作、村级经济发展等内容开展系列调研，形成了《发展村级经济助力乡村振兴战略的思考及建议》。宝山区罗泾、罗店、月浦、杨行等镇人大在积极参加区镇联动调研的同时，也结合地域实际开展了专项监督调研。



代表就区政府关于实施乡村振兴战略情况的报告提出意见建议