

# 两会访谈

□法治报记者 王川 陈颖婷

虽然我国刑法早已规定对未成年人所涉“轻罪”的犯罪记录予以封存，但实践中依然存在不足。对此，市人大代表、华东政法大学校长叶青认为，应制定统一的操作规范，并对“未成年人犯罪记录封存制度执行”情况开展执法检查，以确保该制度的落实到位，给未成年人一个改过自新的机会，体现刑事司法制度的人文关怀。

## 未成年“本已被封存”的犯罪记录为何屡屡泄露？

# 叶青：建议制定统一操作规范

作为华东政法大学的校长，市人大代表叶青历来关注未成年人的成长话题，在今年上海“两会”上，叶青就提交了两份相关书面建议，分别是“关于完善未成年人犯罪记录封存制度执行的若干建议”和“关于完善民办办学前机构监管制度的建议”。

叶青表示，我国刑法中明确规定，应该对未成年人所涉“轻罪”（被判处5年以下有期徒刑）的相关犯罪记录予以封存，但在社会实践中，负责贯彻执行的各项单位未形成统一制度，以致那些本应被封存的记录，依然可以被查到。

“两会”期间，记者就“如何完善未成年人犯罪记录封存制度的执行”，对叶青代表进行了专访。

### 本应被封存犯罪记录却能轻易查到

记者：我国法律对未成年人犯罪记录封存是怎么规定的，为什么能被轻易查到？您对此有什么建议？

叶青：我国2012年修改刑法增加了一个条款，即“犯罪的时候不满18周岁，被判处5年有期徒刑以下刑罚的，应当对相关犯罪记录予以封存。犯罪记录被封存的，不得向任何单位和个人提供，但司法机关为办案需要或者有关单位根据国家规定进行查询的除外。依法进行查询的单位，应当对被封存的犯罪记录的情况予以保密。”

未成年人犯罪记录封存制度就是为了去标签化，让他们有个改过自新的机



市人大代表叶青接受记者采访

记者 王湧 摄

会，体现刑事司法制度对未成年人的人文关怀。不过这项制度在现实执行中，还存在很多问题。

公安交警部门在临检驾照时，或遇重大事件、节假日，公安执勤民警在地铁站查验身份证时，通过PDA执法仪都可以轻易查到被查对象未成年时的犯罪信息。这说明该对象未成年时的犯罪信息并没有得到有效封存，且查询过程也没有内部报批程序的限制。

同时，本市一些公证机构在申请对公安机关出具的“有无违法犯罪记录证明”进行公证审核时，也能发现申请人在未成年时的犯罪记录，一旦发现记录

则拒绝公证，结果造成申请人失去就业机会。

此外，公安派出所窗口的许多值班民警并不清楚如何向已刑满释放的未成年开具其未成年时犯罪信息封存后的无犯罪记录证明，这说明部分公安民警对有关国家法律及相关行政规章的学习与理解还远远不够。

### “重启”封存记录需要多个限定条件

记者：什么人或单位，在什么情况下才可以查询或重新启动对未成年人已经封

存的犯罪记录？对如何完善未成年人犯罪记录封存制度的执行有何建议？

叶青：现行法律要求，司法机关在执行刑法上述新增条款时，有三方面限制：一，司法机关封存符合条件的未成年人犯罪记录，要对未成年犯罪嫌疑人、被告人的材料采取保密措施，妥善保存，非因法定事由不得向外界提供；二，在未成年人需要对外提供无犯罪记录证明时，司法机关应当依照规定提供相应的证明；三，除法律规定的例外情形外，司法机关不得向任何单位和个人提供，不允许其他人员查阅、摘抄或者复制未成年人犯罪材料。

此外，我国《刑法》第一百条还明确规定：“依法受过刑事处罚的人，在入伍、就业的时候，应当如实向有关单位报告自己曾受过刑事处罚，不得隐瞒。犯罪的时候不满18周岁，被判处5年有期徒刑以下刑罚的人，免除上述报告义务。”

也就是说，即便是在征兵入伍时，申请人也不用报告自己未成年时的轻罪刑罚，且这些刑罚记录理业已经被封存了。

为了能让未成年人犯罪记录封存制度得到更好的执行，建议公安司法机关加强对涉及未成年人的《刑法》、《刑事诉讼法》及相关行政规章的学习与培训；公安司法机关和司法行政机关应当就未成年人犯罪记录封存制度规定的具体执行程序联合制定统一的操作规范；市人大监察和司法委员会、市人民检察院应当适时就本市贯彻实施《刑法》、《刑事诉讼法》有关未成年人的保护性制度与程序的情况开展执法检查或法律监督。

# 两会侧记

## 防止老旧电梯“带病上岗” 增加校园体育项目……

### 市人大代表“扎堆”咨询民生问题

□法治报记者 王川 陈颖婷

昨天下午，上海市各委办局和职能部门在市人代会现场“摆摊”办公，集中办理代表意见，接受代表咨询。代表们带着最关心、最迫切的问题与各职能部门的负责人深入交流，热闹的大厅俨然成为一处“民生集市”。在现场，记者注意到，市教委、市交通委、市住建委、市公安局等单位都是代表们最爱“扎堆”的地方。

### 物业费分类收取

#### 防止老旧电梯“带病上岗”

市人大代表刘正东带着有关电梯维修的建议来到了市住建委的“摊位”前。刘正东表示，目前上海许多高层住宅没有单独收取“电梯、水泵运行费”，而是包含在物业服务费之中，由于利益驱动，物业公司维护、维修电梯、水泵的动力不足，导致电梯、水泵经常“带病运行”，夹人、困人、坠落等事故不断。

刘正东认为，电梯的维护不力、维修不力与电梯运行费的有无、电梯运行费的使用管理密切相关。他认为，应正确认识电梯、水泵运行费本

身制度设计中的重要作用和现实意义。

为此，刘正东建议继续将“电梯、水泵运行费”独立于物业服务费收取，并开具专门票据，以便业主专项监督；同时物业公司应对“电梯、水泵运行费”单独列账，每半年向业主或居民公示，报告业委会或居委会。

相关部门要严格要求物业公司专款专用，防止挪作他用，防止卷款跑路，切实将“电梯、水泵运行费”专门用于电梯、水泵的日常维护、维修工作，减少或防止电梯、水泵的不必要大修，乃至不必要的提前更新，减轻物业维修基金用于电梯、水泵更新改造的支出压力。

对此，住建委工作人员表示，会与物价部门沟通，让物价部门在贯彻发改委相关意见时，探索新的物业费收取模式。由于该问题关系民生，是个系统工程，需要住建部门和质监部门联手监管，确保维保单位不恶性竞争、物业公司履职尽责。

### 增加校园体育项目

#### 让孩子们收获体育精神

射击运动是上海的传统优势项目，上海著名射击运动员陶璐娜曾在2000年悉尼奥运会上射落奥运金牌。如今，

作为市人大代表的陶璐娜始终关注校园体育发展。

今年人代会上，陶璐娜早早地来到了市教委的“摊位”，刚一坐下，她就迫不及待地提出了自己关于青少年体育课的改进建议。陶璐娜表示，目前合适的运动项目、专业教师和活动场馆都十分紧缺，成为限制上海校园体育发展的重要因素。

对此，陶璐娜建议，要在体育课里加入体育精神、抗挫精神的教学内容，在课堂设置上，增加适合上海学生的体育项目。

“目前上海市中心学校的场地一般都不大，而激光枪训练则可动可静，非常适合场地不大的学校进行推广。通过射击训练，青少年能够培养冷静、专注的品格，还能提升体能，收获乐趣。”

虽然激光射击运动已经逐步走进校园，并被纳入了校园运动会，但是陶璐娜认为这还远远不够，她建议，要找到更多适合上海学生的体育项目，同时延长体育课的时间。最重要的是，要不断增加体育课的含金量，让孩子们不仅收获技能，还能收获成长。

对陶璐娜的建议，市教委负责人表示认同，将探索更多适合上海青少年的体育项目，对体育老师提出更高要求。

# 记者手记

## 代表热议垃圾分类 每次讨论都是进步

□记者 王川 陈颖婷

犹记以往的“两会”，那时各工作间内都会有个垃圾箱。记者们会将吃剩的食物、纸质文件等一股脑丢在垃圾桶内，等桶满了，再去倒掉。虽然这样看上去很“省事”，但却造成了后端环节越来越难以处置的“大麻烦”。

提到“麻烦”，最头疼的还是体量巨大的湿垃圾。不少人大代表将目光聚焦到了“湿垃圾破袋”上。记者至少在三个会场中，听到了不同代表关于湿垃圾破袋的发言。

有代表认为湿垃圾必须破袋，否则就不是完全意义上的垃圾分类。

也有代表认为没有必要破袋，建议政府加大对可降解垃圾袋的研发力度，降低此类垃圾袋的价格，并进行推广。

还有代表建议，湿垃圾尽量粉碎后走污水排放管道，这样就减少了垃圾袋的使用……

其实不管是否要“湿垃圾破袋”，仅仅是思考和辩论本身就已经是一个进步，垃圾分类的观念与实践必将随着一次次探讨而向前迈进。

