

两会 | 访谈

□ 法治报记者 陈颖婷 王川

垃圾分类在上海已经成为新时尚。市人代会开幕那天，市长应勇向全市人民点赞和致敬。“垃圾分类推进快、成效大，靠的是全市动员、全民参与。”作为上海垃圾分类的立法提议者之一，市人大代表厉明是怎样看待这一场关系百姓生活的巨大变革，目前取得的成效如何，今后上海的垃圾分类还有哪些需要改进之处。带着这些疑问，记者采访了厉明代表，他对上海垃圾分类所取得的成效感到意外和欣喜，也对上海继续保持热度、久久为功、推进垃圾分类越做越好，充满信心。

# 上海垃圾分类如何做到久久为功

## 市人大代表厉明：垃圾分类执法与立法衔接得严丝合缝

记者：作为最先提出垃圾分类立法的人大代表之一，目前的状况是否符合您的预期？

厉明：我作为立法提议者之一，非常感谢全市民对于垃圾分类所投入的热情。目前垃圾分类所取得的成效，其实出乎我的预料。我原来预估垃圾分类立法比较困难，进程也可能比较漫长。因为垃圾分类改变的是国人几十年甚至上百年来丢垃圾的习惯，确实会给市民带来一定程度的不便，因此可能遇到的阻力会比较大。所以，尽管当时我提出了立法，但这部法律能否立起来，立到什么程度，我心里也有点没底，很担心立法的质量不够高。但出乎我预料的是，垃圾分类不但立法了，法条也规定得非常细，与国际接轨聚焦到比较高的标准。因此，这部法律不但质量高，而且立法速度快、标准严，对垃圾分类实施了全覆盖。

记者：在《上海市生活垃圾管理条例》通过后，执行的成效如何？

厉明：更让我出乎预料的还有法规实施后，市人大常委会的立法监督工作也立即跟上。相关执法部门的执法也与立法衔接得严丝合缝。除此之外，包括街道、居委会、小区物业在内的方方面面都行动起来，为市民严格做好垃圾分类工作创造了很好的外部环境。也正是有了这些外部环境的外因，激发了市民



市人大代表厉明接受记者采访

记者 王湧 摄

的做好垃圾分类的内因。市民们对环保达成了共识，克服了生活中的不便，为上海垃圾分类作出了贡献。执法部门通过尽量减少市民的不便，获得市民的最大认同。比如刚开始时垃圾分类要定时定点，给一些白领群体带来了不便。但此后，在街道和房管部门的指导下，各个小区都根据自己的实际情况进行了改进。对投放垃圾的时间做了延时或错时。又比如我所在的小区，因为考虑到

湿垃圾容易变质发出异味，不能长时间放在家中。因此小区就做了改进，干垃圾桶定时，湿垃圾桶则长期放置。我们的法律规定比较笼统和原则，实施过程就应该因地制宜制作相应的细则。

记者：《上海市生活垃圾管理条例》已经实施超过半年，您认为还有哪些地方需要改进？

厉明：我觉得目前市民对于垃圾分

类已经有了共识，也做得很不错。但在实际操作中，还是会遇到一些问题。比如，破袋问题就令许多市民感到头疼。有些小区没有配备洗手池等，市民破袋丢了垃圾后，手脏了，却无处清洗。因此，市民们都期盼能有解决破袋问题的技术。据我了解，目前已经研发出了15天降解的环保袋，但这种垃圾袋存放有时间限制，且成本较高，推广起来相对困难。因此，需要相关的企业对破袋问题进行进一步的技术攻关，让市民垃圾分类没有后顾之忧。

另外，我发现目前在公共区域还是有湿垃圾桶的需求。现在马路上的垃圾桶都只有干垃圾和可回收垃圾桶。然而，市民在马路产生湿垃圾的概率还是比较高，找不到湿垃圾桶，有些市民就会将香蕉皮、橘子皮、食物残渣等湿垃圾随意丢弃到干垃圾桶或可回收垃圾桶。因此，我建议在公共区域增设湿垃圾桶。

当前，国内各地也在推行垃圾分类，但对垃圾种类的命名略有不同，上海是“干垃圾”和“湿垃圾”，北京、深圳是“其他垃圾”和“厨余垃圾”，杭州、贵阳则是“其他垃圾”和“易腐垃圾”。我建议，南京路步行街、徐家汇商圈、外滩等地每天有大量游客，应该把垃圾分类表述得更容易让外地游客理解，并翻译成英文，这样也便利环保后续处理。

两会 | 侧记

### 34位市民旁听市人代会

## 为人大代表履行职责点赞

□ 记者 陈颖婷 王川

本报讯 今年市人代会期间，共有34位市民参加旁听，与人大代表“零距离”接触。34位旁听市民年龄段覆盖“50后”到“90后”。

“这次旁听后，我觉得人大代表的审议都很有质量，很有主人翁的精神，认真履行代表职责。”市民代表孙绍瑞全程旁听了分组审议。他说，在参加会议前，他很想知道人大代表在交流什么，旁听后，他感到人大代表的工作非常务实，经常看到人大代表“抢话筒”，有的代表刚开始讲话，另一位代表就在喊“我要说”，代表们讨论的话题也聚焦市民关心的热点、难点。

作为一名在上海求学就业的“新上海人”，孙绍瑞希望代表们还能多关心在沪求学的80万大学生群体以及近千万的非上海户籍人群。

王凯来自于一家民营企业，他认为参加人代会后，感受到的第一个关键词就是务实高效，无论是专题审议还是代表团的分组审议中，都有专门的会务人员记录，每个代表发言以后，很快发言稿的摘要就会交给代表审核，准确无误后，这些意见和建议就会记录在案，展现了上海人大务实高效的作风。“我比

较庆幸的是，针对政府工作报告和科创中心建设，代表团还给了我机会进行发言。”王凯表示，人大代表讨论气氛非常活跃，每位代表的发言他都认真去倾听，记录下来，对他来说获益良多。

王凯表示，闭会后，会将大会精神向自己身边的人传递。“虽然我们不是人大代表，但是我们也一定要发挥好市民代表的作用，起到带头作用，把工作做好。”王凯说，此次他也带了一份建议提交给会务组。他希望明年人大调研的时候，也能多走进民营企业，了解企业的发展当中遇到的一些困难，从制度供给上给民营企业更好的支持。

来自社区基层的肖勤则通过政府工作报告，深切感受到城市精细化管理的力度加大。作为社区基层的工作人员，市政府工作报告中，也提到了要建立社区治理、分类实施施策机制以及完善社区工作者管理办法等，充分体现了对基层社会治理工作的重视，也让社区基层治理形成了闭环。同时，代表们认真履职的精神令人敬佩，代表们围绕上海发展大计，紧扣民生关切，立足实际，并结合代表自身的行业特点，为上海经济发展积极履职尽责智慧和力量，也体现了人大代表较高的素质和为民情怀。

两会 | 关注

## 启发青少年完整理解生命的意义

### 代表建议推进中小学开展生命教育

□ 记者 陈颖婷 王川

青少年自杀率攀升、校园欺凌与低龄恶性刑事犯罪等情况时有发生，都给整个社会敲响了警钟，加强生命教育变得刻不容缓。市人大代表唐玉光在今年上海两会中，提交了一份《推进本市中小学开展生命教育的建议》，希望在中小学阶段进一步加强与推进生命教育课程。

唐玉光指出了青少年成长过程中所面临的严峻问题。他以《中国教育发展报告（2014）》为例，我国青少年自杀率从小学六年级开始攀升，初中最高，高中次之。

在他看来，问题背后的原因都是对生命的漠视和轻视，这与我国中小学对青少年有关生命的教育薄弱相关。“生命教育不仅仅是教会青少年珍爱生命，更要启发青少年完整理解生命的意义，积极创造生命的价值。”

据了解，上海早在2005年就发布了《上海市中小生命教育指导纲要（试行）》，将生命教育纳入小学阶段的课程设置中。

但唐玉光代表指出，目前生命教育活动首先缺乏课程规划。《上海市中小生命教育指导纲要》提出了生命教育的原则和针对不同年龄段的具体内容。但目前生命教育课程内容不少已经

陈旧，需要修订调整。

其次，缺乏课程教材。现在本市中小学开展生命教育主要还是参考“指导纲要”的文件内容。不少班主任反映，生命教育课程内容主要是自己收集素材，结合班级情况讲授，随意性较大。

第三，缺乏师资培训。部分学校建立了一些内部讨论机制，如“利用每两周一次的班主任例会，通过研讨、个案分析、专题报告等形式，提升班主任队伍的工作能力和水平。”但也有相当比例的学习，授课老师主要是自我探索，在没有教材、没有培训的情况下，根据自己的理解上课。

为此，唐玉光代表建议，加强整体统筹规划，整合现有的心理教育、健康教育、安全教育等课程进行修订，制定并颁布新的《生命教育课程标准》或《生命教育指导纲要》。同时成立上海市中小生命教育专家指导委员会，组织编写相应的教育大纲、教材和教学参考用书。

同时，加强中小生命教育师资培训。他建议教委设立有关生命教育的课程培训或专题培训内容，重点面向中小学班主任队伍开展生命教育的知识普及工作，提高班主任的生命教育指导能力。要把中小生命教育的有关内容纳入教师通识培训，提高各学科教师开展生命教育的意识和能力。

2020年上海两会特别报道

上海法治报