



## 人大聚焦

多部门携手攻坚、强调办结后建议的落实与推进……

## 人大代表的“金点子”如何照进现实

法治报记者 陈颖婷

P2P等非法集资案件中如何追赃挽损？世行报告中，中国在执行合同等领域已接近或位于全球最佳实践的前沿，秘诀在何处？这些都与市人大代表们的“金点子”密切相关。市十五届人大三次会议期间，市检察院共收到“代表建议、批评和意见”15件，现已全部办理完毕。市高院共收到代表建议51件，其中主办25件，目前主办件也已全部办结。上海市十五届人大常委会第二十五次会议书面审议了市高院与市检察院关于市十五届人大三次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告。

## 多部门携手攻坚办案难点

市检察院表示，加强与相关单位的沟通协作，主动走访调研、召开专题研讨会，汇集各方智慧，共同研究解决办理中遇到的难点问题。近年来，P2P等非法集资案件频发，如何追回集资参与人的投资款受到各方广泛关注。市人大代表柏万青就P2P等非法集资案件追赃挽损工作提出建议。

上海市检察机关在办理非法集资案件过程中，坚持依法严惩犯罪与追赃挽损并重，会同有关部门积极开展追赃追赔、资产处置工作，尽力减少投资人损失，维护社会和谐稳定。

为了推动追赃挽损取得实实在在的效果。由市委政法委牵头，市检察院联合市高院、市公安局出台《涉众型经济犯罪案件易贬值易损毁财物先行处置工作的指导意见》，建立易贬值易损毁财物先行处置机制；提前介入重大案件，引导公安机关依法对涉案财物采取查封、扣押、冻结措施；发挥法律监督职能，追捕追诉涉案人员，及时追缴相关违法所得；落实宽严相济司法政策，鼓励犯罪嫌疑人主动退赃；通过协调债权转股权、参与分配执行款等方式，探索实践追赃挽损新路径。2019年12月以来累计在检察环节追赃挽损11.5亿余元。

## 让“金点子”变成“金钥匙”

上海检察机关坚持问题导向，落实跟踪问效。聚焦代表重点关注的领域，以问题为导向持续跟踪落实，把代表建议的“金点子”变成推动工作的“金钥匙”。围绕检察建议工作，2019年市检察院积极回



法院发放执行款

资料照片

应代表关切，深化检察建议公开宣告等制度，努力提升工作质效。

今年许丽萍代表对推进检察建议刚性落地提出建议，根据其中“修改完善地方制度性文件，进一步明晰责任，体现刚性要求、量化要求”的建议，市检察院积极落实推进检察建议工作，于今年3月制定出台《上海市检察机关加强检察建议督促落实统管工作实施细则》（以下简称《实施细则》），要求全市检察机关成立“检察建议督促落实工作分析督导组”，对检察建议落实工作进行督促检查、分析研判、定期报告和通报。下一步，本市检察机关将在执行《实施细则》工作要求的基础上，加强对检察建议制发后的情况分析。同时，及时向最高检反馈工作中遇到的新情况新问题，推动相关制度进一步完善。

除此之外，市检察院还举办优秀检察建议评选活动，邀请代表担任评委，充分听取代表意见建议。今年8月全国检察机关评选出12件社会治理类优秀检察建议，上海获评2件。

## 上海法院让建议这样落地

代表建议是代表深入调查研究、长期工作实践基础上提出的，反映了人民群众的意愿和心声，切入点准、针对性强，对于上海法院工作具有积极促进作用。上海高院不仅关注建议答复，更强调将办结后建议的落实与各项工作一体推进。

比如，许莺、金纓、蒋纯禹、陈峰代表提出的代表建议涉及立案和纠纷多元化解决，市高院将建议落实完全融入法院工作中，推动在线诉讼服务和在线庭审常态化，1-8月全市法院共完成在线立案41.73万件，办理网上信访6965件，开展在线庭审2.57万场。

同时，本市加快推进“两个一站式”建设，开发应用“上海法院一站式多元解纷平台”，在线委派委托调解案件4.86万件，调解成功1.83万件，调解成功率37.66%。

而执行亦是法院工作中的重点、难点，刘正东、钱翎樑、高峰、宋妍、赵蓉、姚海嵩代表提出的建议都涉及执行工作，为此市高院狠抓建议的落实延伸，强化执行长效机制建设，积极开展线上查询、查封、冻结、扣划等工作，稳妥推进线下执行，实现执行工作“全覆盖”“不间断”，1-8月全市法院共执结案件14.47万件，同比上升7.93%；首次执行案件法定期限内结案率98.96%，排名全国第一。

针对吴梦秋、陈峰、郭康玺、钱翎樑等代表提出的司法保障优化营商环境的建议，市高院从出台司法文件、抓好制度落实、建立健全工作机制等方面，逐项予以回应，推动工作的落实，成效明显。7月27日，世行发布专题报告指出，目前中国在执行合同等领域已接近或位于全球最佳实践的前沿。

## 人大直通车

## 嘉定人大调研推进世界级汽车产业中心建设情况

本报讯 近期，嘉定区人大财政经济委员会在常委会副主任张德祺带领下，针对嘉定区推进世界级汽车产业中心建设情况开展专题调研。

调研组听取了世界级汽车产业中心建设领导小组办公室关于工作推进情况的介绍，并同区发改委、区经委、区科委、区财政局、区规划资源局等相关工作领域负责人座谈，详细了解各部门落实职责分工、推进重点工作的情况及遇到的瓶颈问题。调研组实地考察了嘉定“汽车氢能港”，了解新能源汽车技术研发的前沿动态，听取企业、园区对本区世界级汽车产业中心建设推进工作的需求和建设。

## 松江区车墩镇人大召开贯彻落实村委会组织法情况座谈会

本报讯 为持续推动《中华人民共和国村民委员会组织法》和《上海市实施〈中华人民共和国村民委员会组织法〉办法》（以下简称“村委会组织法和实施办法”）的贯彻实施，进一步加强农村基层民主政治建设，规范基层民主管理，发挥村委会在基层社会治理中的作用，按照松江区人大常委会相关要求，车墩镇人大召开座谈会，听取相关意见建议。镇人大主席范田华参加，镇人大副主席季劲松主持座谈会。

会上，相关村负责人关于贯彻落实“村委会组织法和实施办法”情况进行了工作汇报，总结办法实施以来的做法和成效，并梳理在日常工作中碰到的问题与不足，提出了建议和意见。

## 市人大赴黄浦调研旧区改造、旧房综合改造及城市更新工作

本报讯 9月16日下午，市人大城建环保委调研组赴黄浦区就旧区改造、旧住房综合改造以及城市更新工作开展调研。

调研组一行先赴瑞金二路街道金谷邨小区和巨鹿路小区，实地了解察看优秀历史建筑保护修缮和老旧小区卫生设施综合改造工程情况；随后前往南京东路街道新闻路地块（二期），实地调研旧改征收推进情况，并听取相关工作情况介绍。

黄浦区建设管理委、房管局负责人就黄浦区推进旧改、老旧住房综合改造以及城市更新工作的情况作了汇报。市人大城建环保委委员和市人大代表就进一步立足最广大民生需求、破解瓶颈难题、科学推进旧改项目后续商业结构和业态分布调整等方面提出了建议。

## 静安人大召开促进就业工作座谈会

本报讯 9月15日上午，静安区人大常委会召开促进就业工作座谈会。区人大常委会主任顾云豪，副主任冯璐出席会议。区人大社会委、区政府相关部门、部分街道和企业，以及提出议案的代表参加会议。

会上，静安区人力资源社会保障局介绍了静安区就业工作情况，政府相关部门、部分街道和企业汇报了本单位就业工作推进情况，区人大代表就《关于促进静安区更充分更高质量就业》的议案办理情况发表了意见建议，区人力资源社会保障局对代表意见建议予以了回应。

## 代表风采

## 陆颖青：助力临港文化产业发展

浦东人大供稿

陆颖青是一名来自国有企业的浦东新区人大代表，她始终坚持以人民为中心，积极履行代表职责，在推动临港新片区的发展上不断探索新思路，拓展新途径。

早在2014年，临港新城管委会实施“聚人气”专项工程，越来越多的人选择来临港工作、生活。随之而来的是居民日益增长的物质文化生活需求和临港地区尚未完善的文化配套服务之间的矛盾。为加快临港地区文化产业发展，在临港新城投资建设有限公司工作的陆颖青代表主动承担起文化产业宣传建设的重任。作为人大代表，陆颖青坚持履行代表职责，高标准要求自己，在闭会期间针对文化产业建设问题积极开展调研。她多次走访园区、社区开展调研，上门拜访十几位艺术家和策展人，邀请他们来临港开展艺术创作。经过一段时间的运作，她和她的工作团队初步有了在临港

建立美术馆的想法，多次与业内人士研讨美术馆的定位、运营模式，并在如何形成能与城市文化链接的艺术生态、学术如何落地等方向进行了探索。

在沟通中，她了解到艺术家和策展人对个人工作室的需求，很多艺术家囿于购房政策、地域、长期在外写生等因素，在上海难以找到创作空间。陆颖青意识到，不能解决住房和创作空间的需求，临港很难引进他们常驻。于是提议将位于滴水湖湖畔的临港金融大厦西裙楼，打造成艺术园区：一楼为艺术商城；二楼为展览区域，命名为“临港当代美术馆”，向社会免费开放；三、四、五楼为艺术家居住和创作空间。这样既满足了艺术家们居住和创作的需求，也便于举办艺术展览，开展公共教育等活动，还可以展示和售卖艺术作品。

截至目前，临港艺术园区已吸引27位艺术家入驻，举办了40余场大小展览，开展了百余场公众教育活动，每年吸引四万

多人参观，获得“浦东新区文化创意产业园区”称号，成为上海美术馆联盟成员，成为临港新片区文化产业的一张靓丽名片。

今年7月，根据区人大常委会的工作部署，陆颖青代表牵头成立以她的名字命名的代表工作小组，面对临港新片区高速发展的趋势，陆颖青代表对自己提出了更高的要求。一方面，她认真履行代表职责，深入社区和群众中间调研，把群众反映的问题和困难及时向政府相关部门反馈，加快推动临港地区文化产业发展。另一方面，作为企业负责人，她结合临港城投公司优势，加强与头部国际文化品牌合作，打造更多更好的文化产品。

陆颖青代表表示，在今后的工作中，将充分发挥区人大代表工作小组的团队力量，更好地听取群众呼声和意见，充分发挥代表作用，不忘扎根临港初心，牢记建设新片区使命，为进一步提升临港地区人民群众的获得感、幸福感作出自己的贡献。