

# 未成年人保护法新修 亮点有哪些?

## 明年6月1日起实施 用法律保护“少年的你”

未成年人保护法修订案10月17日经十三届全国人大常委会第二十二次会议表决通过,该法自2021年6月1日起施行。修订后的未成年人保护法分为总则、家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护、司法保护、法律责任和附则,共九章132条。

未成年人保护法是未成年人保护领域的综合性法律,新修订的未成年人保护法增加、完善多项规定,着力解决社会关注的涉未成年人侵害问题,包括监护人监护不力、学生欺凌、性侵害未成年人、未成年人沉迷网络等问题。新修订的未成年人保护法亮点有哪些?

### 增加可操作性 强化法律责任

我国现行未成年人保护法制定于1991年,2006年进行了较大幅度修订。此次新修订的未成年人保护法在现行法律的基础上,增加了多项内容,条文从72条增至132条。

北京青少年法律援助与研究中心主任佟丽华表示,增加的字数大约在1万字,新修订的未成年人保护法,充实了大量的内容,规定了很多具体明确的制度。从结构上原来的未成年人保护法是四大保护,也就是家庭保护、学校保护、社会保护和司法保护,这次未成年人保护法的修订增加了两章,也就是政府保护和网络保护。

新修订的未成年人保护法进一步强化了法律责任,违反未成年人保护法相关规定,将受到相应的处罚。

佟丽华说:“增加法律责任,才能使未成年人保护法长出牙齿,才能使未成年人保护法具有威慑力,才能真正承担起保护未成年人的这样一个责任。这次违法犯罪法律责任部分规定了各种责任追究的方式,包括对父母,比如增加了公安机关可以要求父母去接受家庭教育,包括对学校一些机关的相关人员可以进行处分,也规定了对相关的企业可以进行罚款,包括严重的吊销执照。”

### 未成年人权益受侵害 增设强制报告制度

新修订的未成年人保护法增设了发现未成年人权益受侵害时强制报告制度,以及密切接触未成年人行业从业人员的准入资格制度。

新修订的未成年人保护法规定:国家机关、居民委员会、村民委员会、密切接触未成年人的单位及其工作人员,在工作中发现未成年人身心健康受到侵害、疑似受到侵害或者面临其他危险情形的,应当立即向公安、民政、教育等有关部门报告。

未履行报告义务造成严重后果的,由上级主管部门或者所在单位对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

佟丽华表示,在未成年人的案件当中有一个非常大的特点,孩子太小,他受到伤害以后,司法机关不一定知道,因为他不一定有能力报案,有些情况下甚至都不知道自己受到了伤害,所以强制报告制度,应该说是及早发现,及早干预未成年人受到伤害的一个重要的制度。

近年来,密切接触未成年人行业的从业人员性侵害、虐待、暴力伤害未成年人问题时有发生,专家介绍,不同于其他犯罪,侵害未成年人违法犯罪行为再犯率高,而且利用职业便利实施的隐蔽性更强,此次新修订的未成年人保护法增设密切接触未成年人行业从业人员的准入资格制度,避免实施过侵害未成年人行为的违法犯罪分子进入相关行业。

新修订的未成年人保护法规定:国家建立性侵害、虐待、拐卖、暴力伤害等违法犯罪人员信息查询系统,向密切接触未成年人的单位提供免费查询服务。

### 学校应建立学生欺凌及校园性侵防控制度

近年来,校园安全和学生欺凌问题频发,新修订的未成年人保护法首次对学生欺凌进行了定义,并明确规定了学校在学生欺凌及校园性侵害的防控与处置机制。

新修订的未成年人保护法明确:学生欺凌,是指发生在学生之间,一方蓄意或者恶意通过肢体、语言及网络等手段实施欺压、侮辱,造成另一方人身伤害、财产损失或者精神损害的行为。

学校应当建立学生欺凌防控工作制度,对教职员工、学生等开展防治学生欺凌的教育和培训。

学校对学生欺凌行为应当立即制止,通知实施欺凌和被欺凌未成年学生的父母或者其他监护人参与欺凌行为的认定和处理;对相关未成年学生及时给予心理辅导、教育和引导;对

密切接触未成年人的单位招聘工作人员时,应当向公安机关、人民检察院查询应聘者是否具有性侵害、虐待、拐卖、暴力伤害等违法犯罪记录;发现其具有前述行为记录的,不得录用。

密切接触未成年人的单位应当每年定期对工作人员是否具有上述违法犯罪记录进行查询。通过查询或者其他方式发现其工作人员具有上述行为的,应当及时解聘。

佟丽华强调,密切接触未成年人的所有单位,包括医院、学校、培训机构、儿童福利机构等,这些机构将来招聘的时候,要到信息系统去查询,如果在信息系统里发现(违法犯罪记录)就不能聘用该人员。另外在日常工作中,要每年定期对自己的人员进行(违法犯罪记录)查询,招进来的员工如果发现出现在信息系统中,根据规定可以依法解雇。

新修订的未成年人保护法在社会保护方面的另一大亮点,是强化了住宿经营者保护未成年人的责任,要求旅馆、宾馆、酒店等住宿经营者接待未成年人入住,或者接待未成年人和成年人共同入住时,应当询问父母或者其他监护人的联系方式、入住人员的身份关系等有关情况;发现有违法犯罪嫌疑的,应当立即向公安机关报告,并及时联系未成年人的父母或者其他监护人。

上海市法学会未成年人法研究会会长姚建龙表示,该条款是未成年人保护共同责任原则的体现,今后在条款落实上,可参照网吧管理模式,要求住宿经营者设置警示标志、严格年龄核实义务等。

相关未成年学生的父母或者其他监护人给予必要的家庭教育指导。



资料图片

### 加强家庭保护 细化家庭监护职责

家庭保护对未成年人的健康成长至关重要,新修订的未成年人保护法明确列举了未成年人的父母或者其他监护人应该履行的监护职责和不得实施的行为。此外,针对农村留守儿童等群体的监护缺失问题,完善了委托照护制度。

佟丽华表示,这次未成年人保护法在家庭保护部分,首先明确了父母能做什么?

父母应该做什么?比如说父母要对孩子的安全的生活进行照顾,包括要关注他的生理心理的这样一些健康,包括对他的财产要进行管理。一共列举了10项具体的监护制度,还列举了11项父母或者其他监护人不得从事的行为,不能做的行为,比如不能虐待不能伤害,不得利用孩子进行违法犯罪行为。

### 建立统一认证系统 防治未成年人沉迷网络

针对网络不良信息传播、未成年人沉迷网络等各方面普遍关注的网络社会的新情况、新问题,新修订的未成年人保护法增设了网络保护专章。

新修订的未成年人保护法规定:网络游戏、网络直播、网络音视频、网络社交等网络服务提供者应当针对未成年人使用其服务设置相应的时间管理、权限管理、消费管理等功能。

国家建立统一的未成年人网络游戏电子身份认证系统。网络游戏服务提供者应当要求未成年人以真实身份信息注册并登录网络游戏。

专家介绍,由国家建立统一的未成年人网络游戏电子身份认证系统,不仅可以解决平台掌握大量未成年人个人信息而造成隐私泄露的问题,还可以更好地防治未成年人沉迷网络游戏。

全国人大常委会法工委社会法室主任郭林茂表示,新修订的未成年人保护法由政府、学校、家庭、网络产品和服务提供者不同主体出发,对网络素养教育、网络信息内容管理、个人信息保护、网络沉迷预防和网络欺凌防治等内容作了规定,力图实现对未成年人的线上线下全方位保护。

在应对网络欺凌方面,新修订的未成年人保护法作出规定,遭受网络欺凌的未成年人及其父母或者其他监护人有权通知网络服务提供者采取删除、屏蔽、断开链接等措施。网络服务提供者接到通知后,应当及时采取必要的措施制止网络欺凌行为,防止信息扩散。

此外,新修订的未成年人保护法还明确规定:未经学校允许,未成年学生不得将手机等智能终端产品带入课堂;带入学校的应当统一管理。

### 明确国家监护制度 为未成年人保护兜底

针对农村留守儿童等群体的监护缺失问题,新修订的未成年人保护法完善了委托照护制度。

佟丽华说:“什么情况下可以代为照护,要有正当的理由,比如父母外出打工了,实在没办法。没有正当理由的,不能随便把孩子委托别人照顾,这法律都规定得非常明确,也规定了哪些人不能委托,还规定了委托人从父母的角度来说,和被委托人应该特别注意的问题,也包括了在社会保护部分,对村委会居委会也规定了,这样一个性教育,目的还是提高未成年人自身防护的能力。”

新修订的未成年人保护法明确了国家监护制度,规定在未成年人的监护人不能履行监护职责时,由国家承担监护职责。

佟丽华表示,有些一时找不到父母的孩子,包括有的父母虐待孩子,这孩子需要带走,进行临时安置,这种情况怎么办?由民政部门代表政府来承担临时监护职责。那么还有一些情况下,国家承担长期监护的职责,比如说父母死亡了,父母确实查找不到,父母被撤销了监护人资格,不能做监护人,这种情况怎么办?国家就要来承担长期的监护职责。

(综合整理自央视新闻、人民法治等)

上海昶建贸易有限公司遗失公章一枚,声明作废。上海翔盈商贸有限公司遗失公章、财务专用章、法人章,声明作废。上海尖叫互动文化传媒有限公司遗失公章一枚,声明作废。上海雨晴职业介绍所遗失银行开户许可证,核准号:J2900104332502,声明作废。上海市虹口区远达水果商店遗失营业执照正本,注册号:310109600400362,声明作废。上海环西饭店遗失营业执照副本,注册号:3102262051093,声明作废。刘强遗失营业执照正本,信用代码:92310117MA1LP3NB9B,声明作废。上海市静安区正宸餐厅遗失营业执照正本,统一社会信用代码:92310106MA1KEQFC83,声明作废。上海市杨浦区微仔小吃店遗失食品经营许可证副本,许可证编号:JY23101100040465,声明作废。上海市松江区车墩镇涵煦餐饮店遗失营业执照正本,信用代码:92310117MA1LPHM2N,声明作废。上海美森食品有限公司遗失营业执照副本,证照编号:1000000201806270133,声明作废。上海众强文化体育发展有限公司遗失营业执照副本,证照编号:1500000201906240111,声明作废。上海市松江区车墩镇一巷五册经营部遗失营业执照正本,注册号:310117600901934,声明作废。上海宏艳实业有限公司遗失营业执照正本,统一社会信用代码:91310120MA1HX9F8M,声明作废。上海滨滨餐饮管理有限公司遗失营业执照副本,证照编号:1200000201703220056, (57), 法人章一枚,声明作废。上海市松江区车墩镇联顺餐饮店遗失营业执照副本,统一社会信用代码:92310117MA1LPPHMOX, 声明作废。上海市黄浦区景森水产行遗失营业执照正本,注册号:310101600358895, 声明作废。上海市青浦区重固镇杨爱娟羊绒衫店遗失营业执照正本,信用代码:92310118MA1M0JRA47, 声明作废。上海昶建贸易有限公司遗失营业执照正本,注册号:310113001039024, 声明作废。上海市嘉定区新源幼儿园(食堂)遗失食品经营许可证正本,信用代码:JY33101140001251, 声明作废。上海市金山区毕纪小吃店遗失营业执照副本,信用代码:92310116MA1M9W86L, 食品经营许可证正本, 许可证编号:JY23101160054538, 声明作废。上海市嘉定区安亭镇福祿咖啡店遗失营业执照副本,信用代码:92310114MA1L54524J, 食品经营许可证正本, 许可证编号:JY23101140062372, 声明作废。上海乌兰医疗器械销售有限公司遗失医疗器械经营许可证, 沪食药监械经营许20180487号; 第一类医疗器械经营备案凭证, 沪食药监械经营备20190012号, 声明作废。上海市浦东新区康桥镇好士莱超市遗失营业执照正本, 经营者:王小波, 信用代码:92310115MA1B4535K, 证照编号:150031201910210105; 食品经营许可证正本, 许可证编号:JY13101155200419, 声明作废。上海华加机电磁系统有限公司遗失公章一枚, 声明作废。上海力进电子有限公司遗失公章一枚, 声明作废。上海力进电子有限公司遗失营业执照副本, 注册号:3102281011353, 声明作废。上海华加机电磁系统有限公司遗失营业执照正本, 注册号:3101141011255, 声明作废。上海继耀机械设备有限公司遗失营业执照副本, 证照编号:2900000201512150078, 声明作废。