

积极实践全过程民主重要理念

推动新时代长宁人大工作新发展

2019年11月2日，习近平总书记在考察基层立法联系点时首次提出全过程民主这一重要论断，精辟揭示了我国社会主义民主制度的显著优势和特点，为我们持续做好新时代人大工作指明了方向、提供了遵循。一年来，长宁区人大常委会始终牢记总书记的谆谆嘱托，坚定制度自信、发挥制度优势，积极探索全过程民主的有效实现形式和路径，各项工作取得新进展。



古北市民中心的墙面漫画，象征着基层民意直通全国人大



外国议会会议长参观基层立法联系点



人大代表走进社区共话区域“十四五”发展蓝图



走进军营征询法律草案意见



区人大走访调研基层立法联系点

以更高的政治站位 谋划推进基层人大工作

习近平总书记在虹桥街道基层立法联系点发表的重要讲话，使大家倍感鼓舞、倍增信心。

长宁区人大第一时间组织党组成员、常委会委员、人大代表和全区人大工作者进行了深入学习，在不断地学习宣传实践中，更加坚定了对全过程民主的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。进一步深刻认识到社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主，我们有责任开

展更多有益探索，创新更多实现形式，形成更多鲜活的经验做法，让全过程民主理念深入人心、全过程民主实践充满活力。进一步深刻认识到保证和支持人民当家作主不是一句口号、不是一句空话，我们有义务充分发挥人大民主主要渠道作用，问计于民、问需于民，及时回应社会关切，维护人民群众的合法权益，保证人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，使实现中国特色社会主义民主的路径更畅通、方式更完善、效果更

现。进一步增强了做好基层立法联系点各项工作的政治自觉和行动自觉，我们坚定高标准、高质量支持保障基层立法联系点建设，不断拓展基层立法联系点的基层属性、立法属性、联通属性，以更明显的成效助力民主法治建设。进一步增强了做好新时代人大各项工作的责任感和使命感，我们坚定人大制度自信，坚持好、完善好、发展好人民代表大会制度，以卓有成效的工作彰显人民代表大会制度优势。

以更强的支撑保障 支持推动基层立法联系点建设

长宁区内有虹桥街道全国人大常委会法工委基层立法联系点和古北市民中心、区法院两个市人大常委会基层立法联系点。作为联系点所在区的地方人大常委会，长宁人大坚持统筹协调、全力保障彩虹桥、连心桥、直通车的通畅。

持续赋能增效，让更多“民意”直通立法机构。长宁人大在市人大和区委支持下，率先在全市出台“三办法两方案”“十条意见”等制度，从组织保障、力量配备等方面保障基层立法联系点建设。目前，虹桥街道基层立法联系点在原来基础上增配了2名专职干部、20名信息员、2家顾问单位，全国人大也继续派出挂职干部支持联系点工作，全面形成了社区居民、楼宇白领、法律人士、专业干部等多个层面组成的工作力量。长宁人大主动牵头协调区域内各方面资源、扩大代表对立法工作的参与、拓展征求意见的范围、丰富征求意见的形式、探索开展跨层级跨区域合作，不断提升征求意见的针对性、实效性。

如，就社会普遍关心的《未成年人保护法》、《退役军人保护法》等草案，长宁人大主动协调域内外相关单位，法律草案走进了学校课堂、企业园区、部队营房。截至目前，虹桥街道基层立法联系点共向全国人大提交770余条意见，有41条被采纳。市人大的两个联系点共提交108条意见，有3条被采纳。其中，在总书记考察之后的一年间，虹桥街道基层立法联系点共提交250余条意见，有16条被采纳，意见的数量与质量得到双提升。

发挥溢出效应，让更多“民智”融进社区治理。长宁人大探索将立法征求意见工作与社区共建共治融合，推动基层民主法治实践转化为社区治理效能。如，疫情防控期间，在做好全国人大常委会决定和市人大常委会决定征求意见的同时，及时将两部决定的法治精神融入社区自治的“软法”中。在市人大决定施行后，第一时间在《长宁时报》刊登《决定》全文并印发31万份到全区家家户户，将七种外语版本的《决定》推

送给街镇一线，形成了全民支持配合防控的良好氛围。长宁人大总结提炼代表参与基层立法联系点工作的经验做法，动员代表参与加装电梯、社区微更新等社区民生项目的基层协商工作，组织代表带头参与生活垃圾分类管理、文明城区创建等基层社区治理实践，代表和群众的“金点子”“微心愿”“街谈巷议”得到相关部门的采纳，基层群众的民主协商意识得到增强。

坚定制度自信，让更多“人大故事”走进群众视野。长宁人大精心协调好基层立法联系点的各项对内对外接待工作，以此为契机来宣传推介我国民主政治制度、人大立法故事。通过基层立法联系点宣传代表参与立法和社区协商、为群众解难题办实事的典型事例，先后举办“基层立法联系点里讲民法”等主题活动，让群众真切体会到人大制度是人民当家作主的好制度。去年11月以来，虹桥街道基层立法联系点共接待各类考察团320多批次、6400多人次。

以更广的代表参与 合力推进人民城市建设

长宁人大把全过程民主重要理念贯彻到代表工作之中，通过更大范围、更多形式、更广渠道的发挥代表作用，努力汇聚建设人民城市的强大奋斗合力。

结合线上线下，组织代表全程参与“十四五”专题调研。长宁人大通过线下“面对面”“点到点”和线上“屏对屏”“键到键”相结合的方式，充分倾听代表和群众对区域“十四五”规划的建议，先后面向全体代表、重点企业、社区居民等开展了多场线上征求意见、线下恳谈会、集中联系社区听意见、问卷调查、上门走访等活动。截至目前，共有710余人（次）代表和1020余名群众向人大提出1000余条意见。这些意见全部得到了梳理汇总、分析

研判和推动办理，多条建议被政府部门采纳。

坚持为民情怀，动员代表深度参与城区治理。在制度性安排上，长宁人大要求把代表工作纳入街道社区治理规划和总体格局，出台“代表之家”建设指导意见，深化代表联系群众的“十联系”特色做法，优化商务楼宇、园区和高校代表联系点布局，探索发放代表联系群众二维码，完善代表通过“随手拍”信息平台参与城区精细化管理的工作机制，代表收集民意、解民忧排民难有了更多的渠道。在活动安排上，各专门委员会、街镇人大工作机构围绕群众关心的热点难点问题组织代表开展社区协商、定期收集公共议题，组织代表围绕食品安全、公共卫生等

课题开展调研，组织代表参加“六个便利服务行动”，组织代表作为公信人士以第三方身份加入旧改工作评议监督小组等活动，代表参与基层治理的渠道、形式、内容更加丰富。

注重效果导向，推动更多可观可感的民生成果落地见效。今年以来，代表建议的解决采纳率较去年又提高1.99个百分点。代表提出的“拓展口罩预约途径”等疫情防控建议被政府部门及时采纳，优化道路划线等多件群众身边的“关键小事”被推动解决，老旧公房加装电梯、15分钟社区生活圈等多项惠民利民的民生实事正在加快落地……代表在发扬民主、集聚民智、汇集民意、回应民声中的独特作用日益显现。