



人大聚焦

《上海市非机动车安全管理条例》5月1日将施行,除了法规

将电动车“拒之门外”还能有啥招?

□法治报记者 陈颖婷

电动车因其低碳、经济、节能和便捷而深受居民欢迎,全市电动车保有量庞大。然而,在方便的同时,电动车进居民楼“飞线充电”也成为了引发火灾的一大隐患。在上海市十五届人大常委会二十九次会议上,《上海市非机动车安全管理条例》表决通过。法规将禁止电动车进楼道的条款写入其中,并将于今年5月1日施行。那么要将电动车“拒之门外”除了法规的“铁腕”之外,还需要对市民的电动车停放和充电提供切实的帮助。市人大代表们对此发表了真知灼见。



“飞线充电”有极大的安全隐患

资料照片

法规对“飞线充电”说不

据不完全统计,上海电动自行车保有量约1000万辆,实际使用量约800万辆,近年来,媒体关于电动车停放难以及充电引发火灾的新闻屡见报端,已成为市区居民楼的重大消防安全隐患。对于居民区常见的“飞线充电”,《条例》明确电动自行车充电时应当确保安全,不得违反用电安全要求私拉电线和插座为电动自行车充电。禁止电动自行车在建筑物首层门厅、共用走道、楼梯间、楼道等共用部位,以及疏散通道、安全出口、消防车通道及其两侧影响通行的区域、人员密集场所的室内区域停放、充电。鼓励业主大会或者业主委员会通过制定住宅小区管理规约等,引导业主使用集中充电设施为电动自行车充电。对违反条款的,非机动车停放设施管理者和物业服务企业、业主自行管理机构等应当予以劝阻、制止;对不听劝阻、制止的,应当向城管执

法部门或者负有消防监督管理职责的部门报告。城管执法部门或者负有消防监督管理职责的部门应当依法予以处理。

条例还明确了相关法律责任,电动自行车在人员密集场所室内区域违规停放、充电的,由消防救援机构对人员密集场所责令改正,处一千元以上一万元以下罚款;情节严重的,处二万元以上五万元以下罚款。

充电装置“僧多粥少”

然而,光有法规还不够,如何让法规落在实地成为关键。既要满足小区居民的生活需求,又要保证小区管理秩序、防止火灾事故,已经成为小区安全管理的大事、居民意见征询的难事、小区居民的烦心事。市人大代表彭岚经对金山区山阳镇各小区进行问卷调查发现,辖区内37.5%的小区无电动车充电装置,部分加装充电装置的小区,电动车与充电装置的配比仅为20:1,现有充电装置不能满足居民的日常需求。还存在充电装置分布不合理,重新规划建设电动车充电装置居民意见不统一、局部涉及绿化调整难以通过等难题。

市人大代表吴梦秋也表示,目前本市

市区一些年代较长的电梯楼房存在电动车进居民楼的现象。吴梦秋指出,这些老式电梯楼房小区集中停放非机动车的车位不足及充电设施配备不到位,加上小区物业对电动车停放和充电的安全管控不到位,不少住户仍推着电动车一起乘坐电梯,并在高层楼房的过道内停放和充电。“有些高层居民楼道里虽然张贴了举报消防安全隐患的二维码,但对居民多次举报根本不去核实解决,举报无回复,处置无结果,形同虚设。”吴梦秋说。

将停放和充电装置纳入公建配套

为此,彭岚代表建议,从市级层面研究政策,把电动车停放设施和充电装置配比纳入小区公建配套范围,纳入新建小区规划和住宅交付验收指标。对一些建设场地紧张的小区,可通过小区业主征询等自治程序的情况下,绿化部门允许适当调整、占用绿化土地面积,建设停车充电设施。

同时,彭岚代表建议加强禁止电动车上楼、室内充电的执法管理。明确禁止电动车在建筑物首层门厅、共用走道、楼梯间、楼道等共用部位,以及疏散通道、安全出口、消防车通道及其两侧影响通行的区域、人员密集场所的室内区域停放、充电。

吴梦秋代表则建议,政府相关部门切实担负起指导和监督居民小区安全防范工作的责任,彻底杜绝电动车进入居民楼内停放和充电。具体来说,可以制定小区物业实施电动车集中停放和充电区域、相关设施改造的规范和标准,并指导和协助各相关小区物业实施。加强对物业安全人员的巡查和整治的监督,严格执法管理。

在老式高层楼房电梯更新时强制附加电动车进入电梯禁行的装置,用技防提升管控效率。对高层居民楼道里张贴的举报消防安全隐患的二维码,其接收到的举报情况、处置结果列入相关部门“一网通管”,整治一个销号一个,切实狠抓到位,有效提高社会监督和隐患排查处置的效率和效果。

人大直通车

青浦人大举行民法典专题学习会

本报讯 2月25日下午,青浦区人大常委会举行专题学习会,邀请上海政法学院教授王康作民法典专题辅导。区人大常委会主任朱明福,副主任陶夏芳、何强、赵宏林出席。区人大常委会副主任胡海民主持学习会。

学习会上,王康教授围绕《民法典》的编纂背景、地位与意义、民法典的特色与创新、民法典的历史使命三个方面并结合相关案例,对《民法典》作了全面生动的讲解和辅导。

青浦区人大常委会委员、各办事机构负责人、机关全体工作人员,各镇人大主席、副主席、人大办主任,各街道人大工委主任、副主任、专职干部,部分市、区人大代表参加学习会。

虹口人大在春节后首个工作日开展“面对面”联系服务群众

本报讯 2月18日一大早,虹口区人大常委会主任吴延凤,副主任陈良、胡军、岳彩新、李佳玉、谢榕榕深入基层一线开展“面对面”联系服务群众。

吴延凤主任深入四川北路街道浙兴居民区,实地查看了小区新增出入口管理设施,向居委会干部、社区志愿者、居民代表致以新春的问候,并与居民代表进行座谈。座谈中,吴延凤主任详细了解了社区疫情防控、周边医疗资源配置、长护险服务质量、社区周边生活物价、公共交通便利程度、社区管理等相关情况,并听取了居民代表所反映的老式单元硬件维护、公房物业管理等工作的意见建议。

徐汇人大、区政府举行联席会议

本报讯 2月25日下午,徐汇区人大常委会、区政府举行联席会议。

今年,区人大将重点做好四方面工作:一是围绕高质量发展,推动营商环境持续优化。二是围绕高品质生活,推动民生福祉持续改善。三是围绕高效能治理,推动城市治理现代化水平持续提升。四是围绕“全过程民主”,推动法治城区建设持续深化。

同时,今年将重点围绕《中华人民共和国未成年人保护法》《突发公共卫生事件应急条例》《上海市养老服务条例》《上海市促进中小企业发展条例》以及《上海市历史风貌区和优秀历史建筑保护条例》开展执法检查,有效发挥法律法规的引领、规范、保障作用。

杨浦人大召开行政机关负责人出庭应诉工作专项监督动员会

本报讯 2月26日,杨浦区人大常委会副主任顾登妹主持召开行政机关负责人出庭应诉工作专项监督动员会。区司法局代表区政府就本区行政机关负责人出庭应诉工作作了汇报,区人大监察司法委通报了专项监督工作方案。

顾登妹说,认真开展好行政机关负责人出庭应诉工作是贯彻落实习近平法治思想的重要举措,是全面推进区法治政府建设的需要。区政府及有关部门要深刻认识开展此次监督调研的目的、意义,注意重点内容和方法,把握好工作环节和节奏,认真查找问题并加以整改,切实提高行政机关负责人出庭应诉工作能力和水平,改善和创造良好的法治环境,加快推进法治政府建设和依法行政工作。

代表风采

汪敏:做人大代表挺有滋味的

□浦东人大供稿

在众多的村基层党组织书记中,汪敏应该很特别。“70”后的他,拥有农艺师、助理社工师职称,曾在四个镇担任社工,并创立农民示范合作社,任上海市西甜瓜行业协会秘书长,期间还获得“浦东新区十佳农民致富带头人”等荣誉。如此丰富的履历和众多的专业能力,让他在担任外灶村党总支书记、村委会主任后,也给外灶村带来了新面貌、新气象。

2016年当选为书院镇人大代表后,汪敏又充分把人大代表与本职工作结合起来,帮助村民反映问题,经常提出意见建议,认真履行一名人大代表的职责,助推书院镇和外灶村工作更扎实,村民生活更幸福。

自2017年起担任外灶村党总支书记、村主任以来,汪敏带领全村党员群众脚踏实地,撸起袖子加油干。短短3年间,外灶村从班子作风到村庄面貌都取得了显著进步,先后获评上海市文明村、上海市美丽乡村示范村、浦东新区农村建设试点示范村。汪敏也得到了全村党员干部群众的一致称赞,还被评为浦东新区“两学一做”模范党员、第二届浦东新区“好干部”。

上任伊始,汪敏就是个“不按常理出牌”的村党总支书记。他全面重组全村11个党小组,并创新设立“70后”党小组,实现了

党员合理分布和活力重塑。这些年,他带动村集体经济发展,健全基础设施,完善公共服务,重视文化传承,打造幸福外灶,使外灶村成为村貌美丽、设施服务齐全,又具有文化底蕴、村民生活幸福的村庄。

成为人大代表后,汪敏更加干劲十足,对于人大代表这份“工作”,他一样做得有滋有味。

“基层的人大代表是神经末梢,承担了很多事情。”汪敏说,外灶村有2400多户、5700多名村民,是书院镇第一大村,所以日常治理也是一大难题。自己本身作为村党总支书记,日常里就会经常接触村民,了解他们的所思所想,同时作为人大代表,他也有这个使命,帮助村民把合理的诉求反映上去。

一段时间以来,外灶村附近的白龙港两岸河坡塌方比较严重。因为涉及资金量比较大,一直未得到有效整治,村民们多有抱怨。针对此,汪敏与其他代表联名提出了整修白龙港两岸的建议。收到这一建议后,书院镇又反映到区里,最终使白龙港河坡得到有效修整。

“人大有督办机制,解决问题的效果也比较好。”汪敏说,这让他更加愿意也乐意通过人大代表的身份反映百姓诉求,解决群众问题。

汪敏还特别注重发挥村人大代表联络

站的作用。“人大代表联络站是一个通畅、有效的工作场所和平台,建设这个‘站’的真正意义在于拉近了我们人大代表和普通老百姓的距离,是面对面、心贴心的了解。”汪敏说,“作为人大代表,既要倾听群众的民生、民意和民忧,又要接受他们的监督,反映和解决他们的问题。这样的沟通,可以在代表联络站,也可以在大街小巷,在百姓家中,在田间地头,因为它是人民和代表之间的连心桥。”

在他看来,党委政府对人大代表的意见也更愿意听取了,因为人大监督从立法层面更加明确,所以通过人大代表履职监督,可以推动政府很多工作更加规范和接地气。

“在人大代表联系选民机制下,每名人大代表都要接触二三十户选民,于是我们在美丽庭院星级户评选中,就推动几名人大代表一起发挥带头作用。”汪敏说,人大代表是人民选的,亲和力比较强,通过人大代表向村民们宣传讲解美丽庭院星级户的评选,让大家可以更积极地参与。

担任人大代表的这些年,汪敏对人大代表的工作一直充满激情。“做人大代表挺有滋味的,特别是与村里的工作契合度高。”汪敏说,人大代表的活动自己一次不落,并对人大代表履职尽责信心满满,“也希望能够继续履行这个光荣神圣的使命。”