



# 有件必备、有备必审、有错必纠

## 一年98件规范性文件报送市人大常委会备案

法治报记者 陈颖婷

公有住房差价的文件为何需要修改? 民法典颁布后地方法规的清理情况又是如何? 开展规范性文件备案审查, 是宪法法律赋予地方人大常委会的一项重要职权。昨天, 市十五届人大常委会第30次会议听取并审议了上海市人大常委会法工委关于2020年备案审查工作情况的报告。

### 各类规范性文件总体符合法治要求和市实际

据了解, 一年来, 市人大常委会按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求, 进一步加强对报备规范性文件的主动审查, 加强备案审查制度和能力建设, 备案审查工作取得新进展。

市人大常委会法工委主任丁伟说: 2020年, 共收到报送备案的各类规范性文件98件。其中, 市政府规章11件、市政府其他规范性文件63件; 市高院规范性文件3件、市检察院规范性文件12件, “两院”已完成现行有效规范性文件的清理; 浦东新区政府综改配套文件3件; 区人大及其常委会决议决定6件。“各类规范性文件总体上与国家上位法、本市地方性法规保持一致, 符合法治要求和市实际。”

据了解, 市政府、市高院和市检察院、各区人大常委会紧紧围绕全市工作大局, 坚决贯彻党中央和市委关于在法治轨道上统筹推进各项防控工作的部署, 通过制定、修改、废止及清理相关规范性文件, 为统筹推进疫情防控和经济社会发展提供了良好的法治保障。

### “民生文件”有错必纠

据丁伟介绍, 在2020年报备文件的审查中, 市人大城建环保委审查研究意见指出, 关于公有住房差价交换的文件, 对市公有住房“承租人丧失民事行为能力、死亡或者户籍迁离本市后, 继续承租的个人的确定程序”的相关规定, 与本市房屋租赁条例的有关规定不同, 引起理解歧义。经研究沟通, 该文件中有关条款关于“继续承租”的程序性规定, 是房屋租赁条例规定的特殊情形。法工委会同有关方面研究提出审查建议, 认为该文件有关的具体操作性规定需要与房屋租赁条例的相关规定相衔接, 有关部门表示将适时修改完善这一文件的规定。

### 代表风采

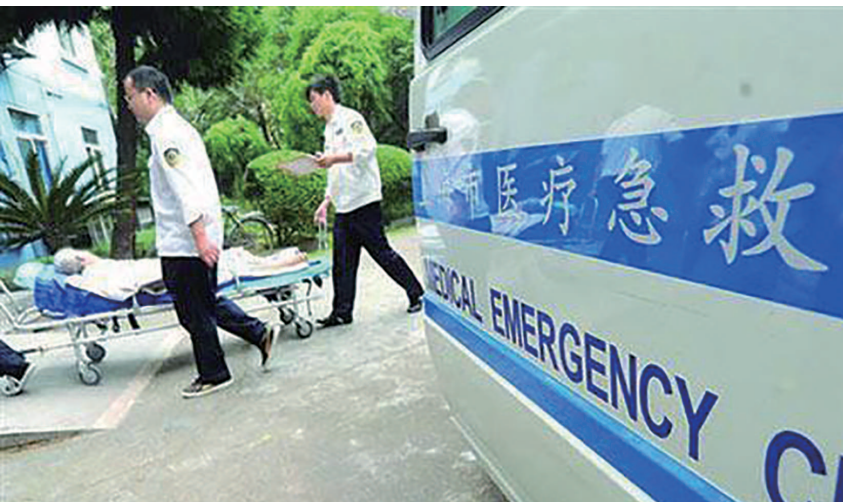
## 千应庆: 认真履职尽责 不负人民所托

杨浦人大供稿

“当代表不仅仅是荣誉, 更多的是一种责任。”作为杨浦区第十四届、第十五届、第十六届人大代表, 上海电控研究所所长千应庆已经在人大代表的岗位上履职十余年, 在他看来, 人大代表就是要为人民干实事、谋福利。

多年来, 千应庆用实际行动践行着“人大代表人民选, 我当代表为人民”的诺言, 作为居民和政府之间的桥梁, 只要了解到居民有困难, 千应庆总是第一时间开展调研, 撰写意见建议, 寻找解决方案。

去年, 千应庆在调研走访中从居民口中得知, 控江路江浦路路口时常发生拥堵, 尤其是从控江路南侧右转到江浦路的那一侧路口拥堵情况严重。千应庆介绍道: “由于该路口临近新华医院以及轨道交通8号线江浦路站的2号出入口, 人流量很大,



《上海市急救医疗服务条例》等13件法规得到修改

资料照片

此外, 在对推进企业履行社会责任的文件审查中, 市人大城建环保委审查研究意见指出, 该文件规定的“连续三年达标的企业免除日常监察(测)”, 与相关上位法规定的“企业应依法履行污染监测义务”不一致。经研究沟通, 有关部门表示将适时修改该文件并已在其门户网站发布了该文件的修订解读。

### 27件与疫情防控有关规范性文件被报备

为了健全公共卫生法治保障体系, 助力打赢疫情防控阻击战, 根据全国人大常委会法工委部署, 开展野生动物保护领域的相关规范性文件专项审查和集中清理工作。

常委会法工委会同市人大各专门委员会对现行有效的地方性法规进行了全面梳理, 提出清理工作建议, 共确定14件相关地方性法规需要进一步处理。

目前通过采取简易修改、先废后立方式, 完成了《上海市实施〈中华人民共和国野生动物保护法〉办法》《上海市急救医疗服务条例》等13件法规修改, 另有1件法规《上海市动物防疫条例》, 已列入2021年立法计划预备项目, 有关方面正抓紧研究修改。

法工委会同相关专门委员会对本市与疫情防控有关行政规范性文件开展专项备案审查, 切实促进依法防控工作。截至2020年底, 市政府向市人大常委会报备的与疫情防控有关规范性文件共27件, 涉及疫情防控、

减轻企业负担、加大财税金融支持力度、援企稳岗、优化企业服务等方面。经审查研究认为, 上述报备文件符合依法防控的法治要求, 并建议市政府结合疫情防控常态化的要求, 及时调整完善管理措施, 固化经验做法, 更好在法治轨道上推进各项防控工作。同时, 法工委督促市政府法制机构加强对相关委办局和区政府有关规范性文件的备案审查, 截至2020年底, 市政府法制机构共收到市政府各部门、各区报备此类文件40件(市政府各部门29件, 区政府11件), 已全部审结, 准予备案。

### 开展民法典涉及法规专项清理工作

据悉, 开展民法典涉及地方性法规的清理工作, 是全面推进民法典贯彻实施的重要举措。法工委协调有关方面, 深入研究、全面清理本市现行有效的地方性法规, 梳理法规中与民法典不一致的内容、需要进行处理的情形, 主要包括与民法典新修改的内容、表述以及涉及地方性法规的立法依据等三类。根据不同情形, 提出了废止、单一修改、“打包”修改以及适时修改的工作安排。目前, 已修改地方性法规8件、废止1件。

此外按照相关要求, 组织开展食品药品安全领域地方性法规专项清理工作, 梳理解决与上位法不一致、不衔接、不配套的相关问题, 更好发挥法律体系整体功效, 筑牢公共卫生的坚固防线。

### 人大直通车

#### 闵行人大召开2021年党风廉政建设会议

本报讯 3月19日上午, 闵行区人大常委会机关党组召开2021年党风廉政建设和反腐败工作会议, 全体区人大机关处级及以下干部参加会议。区纪委监委第一派驻组组长陈红列席本次会议。

会上, 传达了十九届中央纪委五次全会、十一届市纪委五次全会和六届区纪委六次全会精神。区人大常委会党组成员、机关党组书记、人大办党支部书记、办公室主任张珺同志对2020年区人大机关贯彻落实党风廉政建设和反腐败工作进行了总结, 并部署了2021年区人大机关党风廉政建设和反腐败工作。

#### 静安人大召开党史学习教育动员会暨党组理论学习中心组首场党史学习(扩大)会

本报讯 根据中央、市委和区委的部署和要求, 3月22日下午, 静安区人大常委会党组及机关党组召开党史学习教育动员会, 进行动员和部署。

学习会邀请区委党史研究室副主任郭晓静同志主讲。他以“红色印记——中共中央早期机关在静安”为题, 通过丰富的史料、图片介绍了习近平总书记在党史学习教育动员大会上的讲话精神、中共中央早期机关在静安、静安区革命遗址保护利用工作等有关情况。

#### 黄浦人大调研推进文旅产业融合发展情况

本报讯 3月19日下午, 黄浦区人大常委会对本区推进文旅产业融合发展情况开展调研。区人大常委会主任、党组书记韩顺一行体验调研了黄浦游轮线路开发建设情况, 途经南昌路、瑞金二路、淮海中路、茂名南路、长乐路, 走访了科学会堂、历峰双墅、朵云书院戏剧店等代表性建筑场所。调研中, 大家表示, 此线路涵盖了革命旧址、里弄住宅、经典近现代建筑, 融红色文化、江南文化、海派文化的精华, 兼具人文积淀与建筑美学等特色, 尤其是在南昌路街区微更新方面, 区政府及相关部门始终坚持尊重和保持修缮和活化利用历史建筑并重的理念, 积极作为, 打造品牌, 成效明显。

#### 宝山人大监察司法委召开全体会议

本报讯 3月16日, 宝山区人大常委会监察司法委召开全体会议。

会上, 监察司法委主任委员通报了2021年度专委会重点工作, 介绍了即将开展的关于区检察院适用认罪认罚从宽制度情况调研方案, 并对相关法律规定背景知识开展介绍培训。委员们随后对认罪认罚制度的司法实践、调研重点等问题进行了深入的学习讨论, 为开展调研奠定扎实的基础。

会前, 专委会赴吴淞创新城调研转型项目, 实地考察了不锈钢区域(博绣茶文创园、高炉会博中心)并听取了吴淞创新城转型发展情况, 详细了解区域转型发展规划及重点项目推进情况。为专委会更好助力宝山科创中心建设提供思路。

但路口却‘先天不足’, 新华医院和控江路之间预留的人行道比较狭窄, 右转弯口处还有几根高压电线杆, 加之共享单车的无序停放, 车流、人流对冲情况严重, 后来轨交18号线在此施工又占用了一部分空间, 更是加剧了拥堵的程度, 置身其中, 简直寸步难行。”

在充分收集民意的基础上, 千应庆撰写了《关于优化新华医院周边道路, 尽快缓解交通拥堵问题建议》的代表建议, 提出将江浦路(控江路—周家嘴路)变为单向车道, 人性化设置路口的红绿灯时长, 打通紫荆广场、新华医院、信息大厦地下车库, 释放更多停车资源等综合解决方案。此后, 千应庆还陪同区建管委、杨浦交警大队等有关部门冒雨赴现场开展调研, 倾听居民心声。

在千应庆的积极推动下, 不到两个月的时间里, 相关部门纷纷有了行动: 江浦路

(控江路—周家嘴路)变为单向车道, 形成了控江路、江浦路、周家嘴路、双辽路的交通闭环, 提高了车辆通行率; 新华医院将江浦路站2号出入口附近的单位围墙后退了几十厘米, 缓解了人流、车流对冲的情况; 新华医院和紫荆广场通过压减内部员工停车位, 提供了25个车位供看病的社会车辆停放。“在多方努力下, 该路口的拥堵状况有了极大改善, 周边的兰州、陈一、陈二居委会居民纷纷向我反映, 现在出行方便多了, 也更安全了。”千应庆高兴地说。

据了解, 截至目前, 千应庆已撰写了十余篇意见建议, 内容涉及北斗导航产业、蒋家浜旧改征收、国有资产监管、江浦路1315弄老旧小区电路电线改造等方面, 为推动区域发展、改善民生建言献策。

“认真履行人大代表基本职能, 为杨浦人民切切实实做一些实事。”这是连任三届人大代表千应庆最朴实的想法。