



人大聚焦

彰显公平正义 充满司法温暖

上海代表团是这样审议两高报告的

法治报通讯员 李净欣

前天，全国扫黑除恶专项斗争总结表彰大会在北京举行，我国扫黑除恶专项斗争取得了胜利。扫黑除恶专项斗争是建设平安中国的重要组成部分。在今年全国两会中，上海代表团对最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告进行分组审议时，五十多人代表踊跃发言。上海代表们一致认为，去年“两高”忠实履行宪法法律赋予的职责，从扫黑除恶专项斗争“打伞破网”到严惩腐败守护平安，从服务创新驱动发展到加强民生司法保障，彰显政治自觉、彰显法治思维、彰显公平正义。

持续推进扫黑除恶专项斗争

代表们指出，扫黑除恶专项斗争是十九大以来最得民心的大事之一，经过三年攻坚，社会治安形势更好了，老百姓安全感有了明显提升，续写了经济快速发展和社长期稳定的“两大奇迹”。上海团代表、全国人大华侨委员会委员董传杰说，法治捍卫国家长治久安，一批涉黑涉恶犯罪分子受到法律严惩，大快人心。特别是对赖小民判处并执行死刑，包括海外侨胞在内的社会反响非常好，反腐败斗争深得人心。代表们表示，在接下来的扫黑除恶专项斗争过程中，要更加注重偏远地区和农村地区的“村霸”问题，守护好群众的生活秩序。

让司法既有力度又有温度

“积极回应人民群众新要求新期待，用法治保障人民安居乐业。”“司法案件绝大多数发生在群众身边，件件连着民心，都是天大的事，要用心办好群众身边小案。”今年最高法、最高检报告这样写道。

上海团代表、全国人大常委会法工委主任沈春耀说，民法典通过后，最高法及时完成591件司法解释及相关规范性文件清理工作，并于2020年底发布首批与民法典配套的7件新的司法解释，为民商事司法审判提供了充分的裁判规则，保证了民法典的正确统一有效实施。这项工



资料照片

作难度之大、强度之高、工作量之巨，充分体现了最高审判机关为更好贯彻实施民法典所展现的高度责任感与使命感。

推进公益诉讼检察制度化

加强检察公益诉讼，是今年最高检工作报告的亮点。对此，上海团代表、市人民检察院检察长张本才指出，检察机关要勇于担负公益诉讼的法定职责，主动与行政机关磋商，通过磋商能解决问题的，不再提出检察建议；提出检察建议后行政机关整改的，不再提起公益诉讼；已经起诉后行政机关整改的，检察机关就撤回起诉，从而把“双赢多赢”的先进理念转变为“双赢多赢”的实践成果。张本才代表今年还专门提交议案，指出检察公益诉讼散见于《民事诉讼法》《行政诉讼法》《人民检察院组织法》《检察官法》《人民陪审员法》《英雄烈士保护法》《未成年人保护法》等7部法律的7条规定中，建议抓紧制定《检察公益诉讼法》，建立统一完备的法律规范体系。上海团代表、闵行区副区长刘艳说，公益诉讼要坚持问题导向，着力解决薄弱环节和人民群众关心的现实问题，鼓励各地围绕新型领域开展诉讼，在生态环境、食品安全、城市安全等重点领域推广惩罚性赔偿模式，查办一批有影响的案件，提升社会效益。

加快建设一站式多元解纷和诉讼服务体系

最高法工作报告指出，2020年，全国法院受理诉讼案件数量出现2004年以来的首次下降，特别是民事诉讼案件以年均10%的速度持续增长15年后首次下降。上海团代表、民族和宗教事务局局长花蓓说，“2020年进入法院的纠纷同比上升13.5%，但法院一审新收民事案件却降71.6万件，说明大量纠纷在立案受理前就分流调解了，这标志着人民法院诉讼服务迈入现代化新发展阶段，制度机制更加健全。”上海团代表、全国人大外事委员会副主任委员陈国民说，“要发挥好这一服务体系作用，抓紧解决调解组织力量配备薄弱、调解经费保障不足、市场化纠纷化解组织培育力度不够、司法行政管理部门的人民调解员驻法院调解平台比例较低等问题。”

上海团代表、市高级人民法院院长刘晓云建议，进一步完善线上线下多元解纷机制。线上，最高院调解平台要加快与全国总工会、中国侨联、国家发改委、银保监会、国家知识产权局等完成“总对总”的工作衔接。线下，各有关部门要主动入驻法院调解平台，加强对一站式多元解纷的政策保障，加强对调解员规范化管理。

人大直通车

青浦人大召开《中华人民共和国退役军人保障法》执法检查启动会

本报讯 3月25日下午，青浦区人大常委会召开《中华人民共和国退役军人保障法》执法检查启动会。区人大常委会主任朱明福出席会议并作讲话，区人大常委会副主任胡海民主持会议，区人民政府副区长金俊峰出席会议。

会上，区人大社会委受执法检查组委托，通报了执法检查工作方案。区退役军人局、区教育局、区人社局、区公管局等部门就贯彻实施法律的初步情况分别作了汇报和介绍。赵巷镇人大交流了开展联动执法调研的设想。刘益民、沈培芳、康军平、夏妍等代表围绕完善区级配套政策、做实退役军人服务站功能、加强就业创业扶持等提出了意见建议。金俊峰副区长就配合做好执法检查工作了表态发言。

嘉定徐行镇人大代表聚焦环保工作开展视察评议

本报讯 3月25日下午，嘉定徐行镇人大组织部分镇人大代表对镇政府环保工作情况开展专题视察评议。镇人大主席陆俊超、副主席黄静等11位代表参加视察，副镇长陈枫及相关职能部门负责人全程参与。

代表们首先来到原上海民强电镀有限公司和上海聚茂建材有限公司进行视察，实地了解对电镀行业及无证混凝土加工点位的整治情况。之后，专题听取了镇政府关于环保工作情况的汇报。近年来，徐行镇政府积极推进违法违规建设项目清理整治、清洁空气行动计划、水污染防治等工作，为区域环境保护作出了积极的努力。截至目前，通过长江经济带生态环境警示片问题整改“百日攻坚行动”，全镇已经完成整改98%以上，剩余问题正在通过实施配套污水纳管等工程加快推进。

视察结束后，人大代表对镇政府环保工作情况开展了书面评议，并提出意见、建议。镇人大办将及时汇总评议情况并反馈镇环保部门，督促有关方面进一步改进工作方式、提升工作实效。

虹口人大视察欧阳路街道人大代表之家

本报讯 3月19日上午，虹口区人大常委会副主任陈良带领代表工作室视察升级优化后欧阳路街道人大代表之家。欧阳路街道办事处、街道人大工委负责同志参加。

陈良副主任一行逐一参观了人大代表之家、人大代表活动室、人大代表谈心室、会议室等地，实地查看了代表风采展示墙、代表之家制度墙、代表接待安排公开栏、代表名片、代表接待选民流程图等，认真翻阅了人大工作和代表履职档案，详细询问了社情民意反馈落实情况。

松江人大调研松江新城交通规划建设情况

本报讯 3月19日上午，松江区人大常委会主任唐海东赴区交通委，专题调研松江新城交通规划建设情况。

唐海东强调，交通建设是经济社会发展的基础和必备条件。贯彻市委、区委的决策部署，切实保障长三角G60科创走廊、松江新城、“松江枢纽”等重大规划实施，需要着力加快交通领域建设步伐。

唐海东表示，区人大常委会要进一步支持和推进交通规划建设，积极汇聚人大代表的智慧和力量，确保区委相关决策部署贯彻落实，更好服务松江新城建设。

座谈会上，区交通委负责人汇报了松江交通建设领域的短板和发展需求、松江新城综合交通总体规划以及当前有关重点建设项目推进情况。区人大常委会办公室主任、研究室主任等参加调研。

代表风采

林莉萍：用专家视角 为履职添彩

浦东人大供稿

在上海张江科学城，有这样一位人大代表，她聚焦张江科学城发展的新情况、新问题，聚焦市民群众关注的急难愁问题，她就是浦东新区人大常委会委员、浦东新区人大代表、中科院上海药物研究所的研究员林莉萍。从当选代表开始，她用专家的视角和做研究的认真劲，积极主动履职，持续发力监督，推动解决了一批群众关心的问题。

2018年，张江科学城建设规划正式公布，聚焦“创新药”为提升核心承载功能的重要内容，打造张江生物医药协同创新平台。林莉萍作为一名来自医药行业的代表，服务科学城发展，为行业代言是她履职的重要方向。

在区六届人大六次常委会上，针对药品上市许可持有人制度试点取得突破性进展，和国务院《关于深化审评审批制度改革鼓励药品医疗器械创新的意见》出台后，药品上市许可持有人的法律责任已明

确，她建议区政府将用于辖区的上市许可持有人和受托生产企业提高风险救济保障的风险保障资金用于支持新药研发。

在区六届三次人代会专题审议“加快重大项目落地，推进张江综合性国家科学中心建设，不断增强创新策源能力”时，她围绕“出原创新药”和“出引领技术”，加快推进张江药物实验室建设作专题发言，推动张江药谷与长三角周边区域的协同创新，共同发展。随着药品审评审批制度改革政策的加快落实，张江药谷进入各期临床试验的新药品种越来越多，临床资源紧张、伦理审批、遗传办审批等环节造成临床试验进展缓慢，阻碍新药研发速度。经过认真调研，她建议上海可以先行先试，成立区域伦理委员会，解决临床资源紧张问题，加快临床试验的进程，为药企和医院之间架起桥梁。

随着张江科学城的建设与发展，科学特征明显、科技要素集聚的重大项目纷纷落地，但中小企业融资难、科技专项资金使用效率不高等是区域发展中不

可忽视的问题。林莉萍代表在审议关于政府贯彻实施《浦东新区人大常委会关于推进浦东新区加快建设科创中心核心功能区的决定》情况的报告时，根据张江中小型创新性企业申请政府的科技发展基金门槛较高的实际情况，提出尽快疏通信息渠道，建立科技投入包括科技发展基金的申请指南等的信息公开平台，降低科技发展基金的申请门槛，为小微创新型设立专项资助，以解企业发展燃眉之急。

工作和生活张江的林莉萍，始终关注着张江大民生事业的发展。在参加区人大常委会和张江镇分别组织的食品安全现场执法检查后，她再次实地走访区域内部分学校供餐单位、建筑工地和企业食堂，深入了解食品安全情况，在区人大常委会专题审议区政府食品安全工作时，提出对学校供餐单位、建筑工地和企业食堂要加强食品安全监管和检测，加强食品供应商的信息追溯，严格明厨亮灶等规范管理的意见建议。