

# 榜样，就在我们身边

## 上海司法行政庆祝建党百年系列活动之先进典型宣讲会举行

□法治报记者 陈颖婷

他们，身躯平凡  
却传承着伟大的红色基因  
他们，各有模样  
却坚守着共同的法治信仰

日前，身边的榜样——上海司法行政庆祝建党百年系列活动之先进典型宣讲会在上海司法行政大楼隆重举行，这是上海司法行政系统为庆祝中国共产党成立100周年策划的系列活动的首场，也是上海司法行政系统为深入推进队伍教育整顿，大力弘扬英模精神所举办的系列先进典型宣讲活动的首场。



上海司法行政系统榜样辈出，涌现出了一大批先进典型

### 建设“人民城市”的立法答卷

近年来，上海的很多部立法都被媒体冠上了“最严”名头。

“史上最严禁燃令”——《烟花爆竹安全管理条例》，将原来烟花爆竹禁燃禁放的范围扩大到了外环线以内。

“史上最严控烟令”——《公共场所控烟条例》，将禁烟区域扩展至全部室内公共场所、室内工作场所，取缔了火车站、机场等区域的公共吸烟室，实现“室内百分百无烟”。

“史上最严食品安全条例”——《食品安全条例》，不仅给本市食品安全问题设置了最严的准入标准、最严的监管、最严的处罚与追责等，还创新性地以“备案制”破解“阿大葱油饼店”、“梦花街19号馄饨店”等弄堂网红美食店的证照难题。

“史上最严交管条例”——《道路交通管理条例》，坚持疏堵结合、宽严相济，一方面加强了管理力度，比如规定开车打手机、连过两条车道、没坐宝宝椅等行为都要受到处罚，另一方面注重疏导，比如规定了学校门口的时段性停车位、僵尸车的处置等措施。

今年5月1日即将实施的“史上最严非机动车管理条例”——《非机动车安全管理条例》，要求电动车驾驶人乘坐人员佩戴头盔，禁止连续鸣笛，共享单车的投放实行总量控制、规范有序停放，对快递、外卖电动自行车通过核发专用号牌，明确了么、大众点评等平台的安全责任。

而这些立法的背后，是市司法局立法一处的政府立法工作者为城市的安全运行所作出的努力。

除了做好社会民生领域的立法工作，立法一处还负责为市政府重大决策部署和突发事件处置提供法治保障。去年疫情期间，上海市疾控中心新闻发布厅是市民最为熟悉的场景之一，在这里几乎每天进行着疫情期间确诊人数、流调信息、管控措施等重大信息的发布。而与发布厅对门的会议室，就是立法一处与市卫健委在疾控中心共同起草《公共卫生应急管理条例》的立法专班会议室。在疫情防控期间，立法一处人驻市疫情防控领导小组监督指导组，对相关部门提出的法律问题和防控措施第一时间予以研究反馈。立法专班对近200份防控文件逐一研判并出具法律分析报告。对社会高度关注的依法防控、公共法律服务、小区封闭式管理、矛盾纠纷解决等法律问题梳理研究，市司法局多次参加新闻发布会作出官方解答，并在公众号上发布系列案例分析和法律指引，对正确理性地处理纠纷起到了积极引导作用。

而这种台前幕后的关系正是上海法治保障工作的一个最佳缩影。

### “第二803”里的“拆弹专家”

我们生活的岁月静好，是因为有一群人默默负重前行。上海市新收犯监狱狱政管理科（狱内侦查科）科长周盟就是其中的一员。在监狱这个没有硝烟的战场上，他带领着团队“挖弹排雷”、屡立奇功，多年来共挖掘犯罪线索2万余条，2000多起案件因此成功侦破，数百名漏网之徒被缉拿归案，被外界誉为“狱内神探”、“第二803”里的“拆弹专家”。

长期的深挖实战，让周盟练就了一身过硬的侦查本领，他目光如炬、眼神锐利，新进来的犯人他“一打眼儿”基本就知道有料没料。因为职业习惯，生活中他也会不由自主地“打量人”，有一次他刚上地铁就发现有个扒手伺机而动，他只凭一双鹰眼就吓退了对方，事后他却笑称“看早了，应该

等到他伸手，准跑不了。”

新收犯监狱作为全国首家以新收、入监教育、分流遣送为主要任务的功能型监狱，依法收押全市人民法院判决生效并交付执行刑罚的成年男性罪犯。可以说，这里是全市罪犯收押的“头道关口”，所有被判死缓和有期徒刑需要收监执行的成年男犯，都要在这里“滚”上一遍，再分流到其他监狱。

面对犯情复杂、点多面广、突发状况多、人员流动大等特点，如何把好“第一关”，守好“火山口”，确保监狱的绝对安全，是周盟必须要直面的挑战。在他的带领下，民警个个苦练基本功，人人都是“火眼金睛”，共同构筑了一张“安全防控网”。

除了防物，还要防人。曾经他就阻止了一名新收罪犯企图自杀。

这名因犯故意杀人罪被判死缓的年轻罪犯入监的前段时间，并没有表现出什么不对劲，却在临近分流时出现了异常：吃饭没胃口，在监房里坐立不安，不时踱来踱去，心事重重。这一系列反常的举动引起了周盟的注意，他关照监区民警“都盯着点”。于是民警们安全防控和谈话谈心轮番上阵，慢慢打开了他的心扉，最终在副监区长沈志强的手里真相浮出水面。原来，“这名罪犯因为案重刑长，产生了悲观厌世心理，打算夜深人静时自杀。”再谈起这个案子，周盟仍是记忆深刻，心有余悸。这名罪犯在民警的教育引导下最终放弃了轻生的念头。

成功避免一起严重的监管安全事故后，周盟却陷入了沉思：新收罪犯犯情复杂、流动性大，如果不能第一时间掌握犯情，监管安全就没法保证，也会为后面分流的监狱带来安全隐患。为此，他前后花了将近一年的时间反复推敲总结，围绕新收罪犯入监教育每个不同的时间段制定了具体的工作要求和标准，最终形成了“13712”犯情快速排摸法。

去年，突如其来的新冠肺炎疫情打破了所有人的生活秩序。全市监管场所也开启了全封闭管理模式。面对全市几十家看守所大批量集中送押的压力，周盟第一时间牵头制定《新收罪犯隔离观察收押方案》，又和同事们一起认真做好内部分流，严密细化防疫措施。封闭管理期间，新收监全体干警并肩作战，用专业和敬业，圆满完成收押、分流、遣送罪犯各项任务，确保了抗疫零感染和安全零事故的突出战绩。

### 藏蓝色的“白衣天使”

在美丽的佘山脚下，淀山湖畔，有一群这样的人。她们爱美：口红、面膜、连衣裙是她们最爱；她们顾家：育儿、超市、菜市场是她们的日常；她们更敬业：技术精湛、本领过硬、敢为人先、勇挑重担，她们散是满天星，聚是一团火——她们就是青东农场医院17人组成的护理团队。她们平均年龄40岁，在加入青东农场医院之前都曾经在上海市各大三级医院的临床一级科室工作。如今，她们有着双重身份，她们都为这身藏蓝制服而感到骄傲，也为这身白色制服而不懈努力。

2020年，突如其来的疫情给整个世界蒙上了一层阴影。为了确保场所安全，1月27日，戒毒局决定实行封闭管理。疫情就是命令，防控就是责任。青东农场医院立即实行三三制封闭执勤模式。所有的队员第一时间积极响应，告别家人，整理行囊，从不同的方向迅速返沪。她们褪下藏蓝警服，化身白衣天使，肩负起戒毒医院内患者的护理工作。

面对封闭模式，每批7人。在综合病区 and 传染病区两个护理“战场”翻班，分批造成了护理人员严重不足，工作量成倍增加。

1/3的护理警力，清点核对三餐前后用药、检查抢救物品、监测体温、整理核对医嘱、静脉输液、静脉采血、测量血压、测量血糖、区域消毒、夜间护理、巡查接收新病人等一系列琐碎繁杂的工作内容，就是她们每天真实写照。

为配合防疫要求，每日住院戒毒人员的体温监测增加到了7次；接收不明原因发热及转诊病人都需要穿上闷热、厚重的防护服，即使在寒冷冬日一整套操作流程下来，早已汗流浹背。屁股不沾凳子，双脚红肿，冷一阵热一阵这就是队员们的常态。

2020年3月12日上午9点28分，传染科收治了一名重症肝炎患者，随时可能昏迷出现病危。原本可以换班休息的骆柳倩护士，接收病人后依旧与值班护士一起坚守在岗位上，她一边细心补液、心电监护、采血送检、观察尿量，另一方面一刻不离病房精心呵护。病人稍有不适她总是第一时间询问，认真测体温、量血压，不放过任何变化细节。经过了一天一夜的精心护理，病人终于转危为安。戒毒人员痊愈出院的那天，万般申请，一定要见一面摘掉口罩的骆护士，向她深深鞠躬表示感谢。

在2020年场所封闭期间，队员们护理住院戒毒人员503人次，救治危重患者23人，实现了53天无转诊病例和全年护理零差错的目标。藏蓝与洁白的碰撞是名为“守护”的颜色，这无疑是对她们最大的肯定。

