



人大聚焦

城市数字化转型,亟待无线电法治护航

本市已启动对《上海市经济和信息化领域行政处罚裁量基准(无线电执法类)》的修订

法治报记者 陈颖婷

上海正在全面推进城市数字化转型,努力打造具有世界影响力的国际数字之都。其中5G技术日益广泛,无线电台(站)的数量及种类日趋增加,空中电波秩序与环境更为复杂,导致无线电管理的难度也与日俱增。面对这样的机遇和挑战,市人大代表刘新宇提出了关于修订《上海市无线电管理办法》的建议。日前,市经信委在回复中表示,本市已启动对《上海市经济和信息化领域行政处罚裁量基准(无线电执法类)》的修订及无线电领域轻微处罚制度的研究,并开展立法调研工作。

无线电管理面临挑战

刘新宇代表指出,目前无线电台(站)管理的任务不断加重。当前,5G技术的商用步伐日益加快,物联网及工业互联网应用方兴未艾,各行业各领域信息化建设加快推进,无线电台(站)数量日益增多。从全市层面来看,截至2020年底,上海已累计建设5G室外基站3.14万个,同比增长118%、室内小站4.98万台,同比增长295%。根据上海市智慧城市的发展规划,可以预见未来两年仍是各类无线电台(站)建设的高峰期。对于无线电管理机构而言,无线电台(站)数量和新型基站的增加,使无线电管理机构担负管理任务更加繁重,管理难度越来越大。

近年来,无线电台(站)数量的增多使电磁环境变得更加复杂,非法使用频率、设置基站和擅自增大无线电发射设备功率等现象时有发生,无线电干扰日益增多。在利益的驱使下,一些不法分子私设“黑广播”、伪基站和卫星电视干扰器,或销售未经国家型号核准的无线电发射设备,严重扰乱了正常的无线电秩序,影响了合法无线电台站的正常运行,无线电管理机构维护空中电波秩序的任务更加艰巨。

随着智慧城市建设的不断深入,各类智慧设备的应用已经深植进群众的日常生活中,为了顺利推进智慧城市建设和提供良好的营商环境,需要一个更稳定和安全的电磁环境。

代表建议完善规章

为此,刘新宇代表建议有关部门对无线电管理地方政府规章再做调研。应根据



空中电波秩序与环境更为复杂,无线电管理的难度与日俱增

资料照片

新修订的《中华人民共和国无线电管理条例》,在现有《上海市无线电管理办法》的基础上,进一步从健全机制、理顺职能入手,结合本市无线电管理工作的现状,立项开展立法调研,研究制定适合本市的无线电管理地方政府规章,从频率、台站、秩序管理三大方面入手,提升无线电管理行政执法、无线电技术服务两大效能,以适应新形势下无线电管理工作的需要。

他建议健全多部门联合的无线电管理行政执法机制。目前,基层无线电管理行政审批事项、无线电管理行政执法等活动的开展存在一些困难。即便是各地开展的打击“黑广播”、伪基站专项行动,也需要更多的依靠公安部门,由于无线电广播技术的特点,单靠无线电管理机构往往难以高效地完成执法工作。因此,应当从加强部门协作,加大联合执法力度层面,在现有的地方政府规章中进一步健全无线电行政执法机制。

由于目前,机构和人员设置相对弱化。在无线电台(站)数量急剧增加的情况下,电磁环境越来越复杂,无线电干扰日益增多,无线电管理难度不断增大,而基层无线电管理力量却并没有得到加强。因此,在进一步对《办法》的修订中应对健全完善的无线电管理机构与职能予以明确。

市经信委:本市已启动规章修订

市经济信息化委在回复中坦言,随着

智能制造、5G通信、无人驾驶汽车等一大批新技术新产业迅速兴起,台站数量急剧攀升,频率资源的供需矛盾也更加突出;无线电台(站)设备使用失范,利用无线电设备实施违法犯罪行为屡禁不止,移动互联网时代的无线应用集中引发无线电干扰问题层出不穷,对无线电管理进一步完善法治建设和强化依法行政提出了更高的要求。

市经信委透露,近期本市已启动对《上海市经济和信息化领域行政处罚裁量基准(无线电执法类)》的修订及无线电领域轻微处罚制度的研究,后续市经信委将立足特大城市的管理实际,持续开展立法调研工作,同时根据国家《条例》补全现有法规的覆盖面,进一步细化频率台站管理、电波秩序维护以及发射设备的监督检查等管理要求,努力推进本市无线电管理法律法规体系的完善。

由于无线电作为信息不受时空限制传输和万物自由互联的唯一载体,已广泛应用到经济、社会、军事等各个领域及各行各业,目前市经信委已逐步健全完善了与交通、公安、文旅、科技及市场监管等部门的联动执法检查机制,确保执法工作的高效顺畅。后续本市将着力构建跨部门、跨行业、跨区域的协同联动新模式,进一步完善健全快速响应、协同查处、信息通报等工作机制,形成多方合力、快速联动、源头治理、联合惩戒的有力态势,提升行业无线电干扰突发事件的应对和行政执法处置能力。

人大直通车

虹口人大开展党史学习教育主题活动

本报讯 为缅怀革命先烈、传承红色基因,清明节到来之际,4月2日,虹口区人大常委会机关党组织党员干部前往鲁迅墓和鲁迅纪念馆开展党史学习教育主题活动。

大家首先来到鲁迅墓,整齐列队,怀着深深的敬意,向鲁迅墓鞠躬、默哀,敬献花圈和鲜花,缅怀鲁迅先生的历史功绩。

随后,大家又来到鲁迅纪念馆,通过展馆展出的鲁迅先生生前的手稿、衣物、生活用品、书信、照片以及藏书等陈列,了解了鲁迅先生的生平,缅怀他“横眉冷对千夫指,俯首甘为孺子牛”的斗争精神和奉献精神。通过主题活动,大家接受了一次精神上的深刻洗礼,深切感受到以鲁迅先生为代表的的一大批革命先贤无惧风险、敢于斗争的革命风骨和崇高品质。

崇明人大召开区人大代表专题学习会

本报讯 4月8日,崇明区人大常委会召开2021年区人大代表专题学习会。此次会议采用视频会议模式,在区会议中心设立主会场,各乡镇设立分会场。区人大常委会副主任邵建良、张建英出席。全体区人大代表、区人大及其常委会有关机构负责人、常委会机关全体干部、部分乡镇人大代表、乡镇人大有关同志参加。

会上,上海市司法局副局长、上海市民法典宣讲团成员刘言浩作了《中华人民共和国民法典》解读专题报告,从民法典的时代意义与历史比较、民法典的新内容与实践运用、民法典与法治政府建设等方面,对民法典进行深入解读,使代表对学好、用好民法典有了更深刻的认识。

静安人大赴芷江西路街道开展工作调研

本报讯 4月7日上午,静安区人大常委会主任顾云豪赴芷江西路街道,就党史学习教育“我为群众办实事”实践活动及社区新冠肺炎疫情疫苗接种工作推进情况开展调研。区人大常委会办公室负责同志参与调研,芷江西路街道负责同志陪同调研。

顾云豪主任一行实地察看了“社区卫生服务中心现有接种点”以及“邻里中心新接种点”情况,详细了解了社区新冠肺炎疫情疫苗接种发动、预约登记和现场组织等工作。

在随后的座谈会上,芷江西路街道负责同志汇报了街道党史学习教育和新冠肺炎疫情疫苗接种等情况。

松江人大赴苏州参加商讨会

本报讯 3月30日,松江区人大常委会办公室主任沈全云赴苏州市参加“九城市人大工作交流活动”商讨会。

根据长三角G60科创走廊共建城市人大常委会主任联席会议制度的安排,第三届“九城市人大工作交流活动”拟于4月中旬在苏州举办。

本次会议旨在对活动建议方案进行沟通商讨。会议由苏州市人大常委会秘书长李永根主持,松江、嘉兴、杭州、金华、湖州、宣城、芜湖、合肥等八城市人大常委会办公室负责人分别对活动建议方案提出了意见建议,并对下一届活动的举办城市进行了沟通明确。

会议期间,与会人员还参观了苏州市吴江区同里镇人大代表联络站的建设运行情况,实地了解该镇在密切区、镇人大代表与基层群众联系方面的经验做法。

代表风采

杨雨民:做一个情系于民、无愧于心的人大代表

普陀人大供稿

“人大代表身份是一份沉甸甸的责任。既然选民相信我,我就必须不负重托,履行好代表职责,为选区办实事,为选民发心声,真正做到无愧于心。”这是普陀区人大代表杨雨民对选民作出的郑重承诺。

杨雨民是中国建材国际工程集团的副总裁,虽然工作繁忙,但是他始终坚持以履行代表职责为先,届内每次区人代会会议他都全程出席。会议期间,他认真审阅《政府工作报告》等会议文件,积极发表自己的看法和意见,郑重地投出自己的每一票。区人大常委会组织的各类调研、视察和代表进社区等活动,他也从不缺席。

杨雨民高度关注区域经济社会发展。针对如何推动区域经济转型升级,他提出了“对区内老旧写字楼改造升级,加快普

陀区楼宇经济建设步伐,用五年时间,在区内建设百栋税收‘亿元楼’”的建议,并和区政府有关部门一起,商讨实施方案和具体规划。围绕如何实现高质量发展,他建议依托区内高新技术企业,在普陀区设立国家级工程技术研究中心,推动提升区内企业核心竞争力。这些建议都得到了政府有关部门的重视。

“了解社情民意,对我更好地履行代表职责,是有帮助的,也是非常必要的。”杨雨民把自己在联系群众中了解到的真实情况,及时反映给有关部门,督促解决了社区群众最关心的一些问题。有一次,他去选区所在社区走访慰问困难居民,发现楼里老人和残疾人很少下楼。经过了解,发现原因在于居民楼里残疾人设施已老旧损坏。于是,他将这个情况反映给了有关部门,引起了有关部门的重视。后来,职能部门为这幢老公房更新了残疾人设施,

为楼内老年人及残障人士出行提供了方便。

“人大代表就是要承担更多社会责任。”2020年初,在新冠肺炎疫情最严重的时候,杨雨民听说安全里和芙蓉花苑社区工作人员缺少口罩,就协调公司的驻外机构,紧急采购口罩,及时把口罩送进了居委会,为社区工作人员做好社区疫情防控工作增添安全保障。他主动关心选区内困难群众的生活,每年都会联系居委会,给困难家庭送去慰问品。他组织了公司的两个党支部,对选区内有实际困难的几户人家进行定点帮扶,还积极发动身边的党员,关爱社区独居老人。

“作为区人大代表,我身上担负着一份责任,不能马虎,也不敢马虎。”怀着这份责任,在5年的履职过程中,他时刻把人民放在心上,用实实在在的履职成效,充分展现了人大代表的责任担当。