



## 人大聚焦

# 商事纠纷怎样解?“僵尸企业”如何退?

## 市人大常委会开展专题调研

□法治报记者 陈颖婷

上海的经济社会发展离不开一流的法治化营商环境,其中司法审判就是重要一环,而商事审判是人民法院司法审判工作的重要组成部分。根据2021年监督工作计划,近日市人大常委会和司法委员会组织开展了关于加强商事审判依法服务保障优化营商环境情况的专项监督调研。本市商事审判的成效如何?“僵尸企业”的破产难如何化解,都在调研中有了最新答案。

### 始终抓好执法办案第一要务

据上海高院介绍,2018年以来,全市法院受理合同类、公司类、涉自贸区商事纠纷,以及涉互联网平台新业态商事纠纷等案件共计293218件,年均增长率达到7.38%,共审结283280件,年均增长率达到7.49%。通过司法裁判引导商事主体强化规则意识,规范市场行为,营造公平竞争的市场环境,其中有5起案例入选最高人民法院公报案例和全国法院“十大商事案例”。同时,加快完善全流程网上办案体系建设,持续提供优质高效的诉讼服务,提升当事人对公正司法的获得感。

### 持续完善破产审判制度机制

解决“僵尸企业”退市难困扰,是优化营商环境中的一道“必答题”。为此,本市法院注重发挥破产制度功能,三年多来,共受理强制清算和破产案件3228件,同比增长543%;结案1583件,同比增长446%。移送“执转破”案件910件,有效处置“僵尸企业”出清。上海运用重整、和解等程序帮助52家陷入困境企业获得拯救再生。注重发挥行业组织在破产程序中的职能作用,推动成立了破产管理人协会。

同时,上海法院积极协调完善府院联动机制相关配套制度,先后与市场监管、税务、社保等部门联合出台专项规定10余件。配合市人大常委会研究制定浦东新区加强企业破产工作法规,争取在浦东新区法院设立破产审判机构,提高破产审判的集约化、专业化水平,提升本市破产法治保障能力。

### 探索创新商事审判工作机制

据了解,市高院每年制订实施推进营商



解决“僵尸企业”退市难困扰,是优化营商环境中的一道“必答题”

资料图片

环境建设专项行动计划,已升级至4.0版,重点推进网上无纸化立案、电脑随机分案、落实延期开庭规则、实行企业送达地址告知承诺制等工作,定期向社会公开涉营商环境司法质效数据,推动市场主体体验度和满意度提升。

上海法院还着力推进长三角一体化发展示范区商事审判协作,规范案件裁量尺度,促进适法统一。着眼长远做好高层次、复合型商事审判人才的培养储备,完善廉政风险防控机制,严肃监督执纪。

### 【对策建议】

近年来,本市法院商事审判工作取得了明显成效,但市人大常委会在调研中也发现,与市场主体和人民群众的期待相比,还存在着不少困难和问题,需要进一步加强和改进。为此调研组建议切实提高商事审判工作质效。通过狠抓商事审判质量,依法化解各类矛盾纠纷,保障市场交易公平公正,协调好交易主体之间的利益冲突,维护市场主体合法权益,激发市场经济活力,提升当事人对公正司法的获得感。同时,还要狠抓商事审判效率,严格把握刑民交叉案件涉刑移送、涉刑不立案的标准,努力压缩立案、诉调对接、和解调解、委托司法鉴定等的办理时间和各环节周转时间,严格控制重

复开庭和多次开庭的时间间隔,有效降低诉讼成本。

调研组建议按照治理数字化转型的要求,以“智慧法院”建设为抓手,不断丰富和拓展数字化在司法审判领域的应用场景,优化诉讼流程,促进审判体系和审判能力现代化,进一步推动执法办案质效的显著提升。

在破产审判工作方面,本市要推动府院联动机制落地落实,明确统筹破产行政事务和牵头破产府院联动机制的责任部门,明晰相关部门涉破产事务的职责分工,统筹解决破产工作中的重点难点问题,有效形成破产工作合力。完善和畅通市场主体退出机制,运用市场化、法治化手段处置“僵尸企业”,提高依法清理“僵尸企业”的审判效率,有效防范化解企业债务风险。同时,要引导破产程序各方充分认识破产重整、和解制度在挽救危困企业方面的重要作用,加强对预重整制度的探索研究,协调解决重整或和解成功企业的信用修复问题,促进企业重返市场。

除此之外,本市还应切实推进多元解纷和诉讼服务体系建设。法院要加强与司法行政机关、律师协会、仲裁机构等单位合作,推动诉前调解、仲裁、公证等与诉讼的有机衔接,扩大国有企业对调解的参与度,引导企业多渠道、多途径解决商事纠纷。

## 人大直通车

## 应登尽登 应选尽选

上海市虹口区两级人大换届选举工作扎实推进

□通讯员 周楠

本报讯 上海市虹口区人大常委会把发展全过程人民民主的重要理念,贯穿到区和乡镇人大两级换届选举工作中,努力实现过程民主和结果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主的有机统一。今年选民登记率比五年前提高25%。

针对本次换届选举的新情况、新问题,区选举办在调研摸底的基础上,尽早明确时间表和路线图,统筹部署选区划分、选民登记、投票选举等技术性操作性问题。在区委领导下,区人大常委会建立党组领导分工联系机制,明确由人大常委会党组主要领导全面负责、其他党组成员分工联系全区8个街道和相关部门,提前拟订好换届选举工作方案,尽早统筹疫情防控工作,为换届工作打下扎实基础。

充分借鉴在疫情防控中探索出的“大数据+网格化”工作机制,加强与区大数据中心数据库、公安人口数据库的衔接,扎实细致地开展前期排摸工作。力争做到三个结合:将选民排摸与宣传引导相结合,在上门排摸的同时,就对选举工作和选民权利、义务进行广泛的宣传告知,引导居民积极参选,正确行使权利;将选民排摸与走访联系相结合,结合建军节、国庆节、重阳节等重要节日慰问活动,对孤寡、大病、困难和有特殊贡献、特殊荣誉的居民群众开展走访、联系和慰问,了解群众需要帮助解决的困难和问题;将选民排摸与为民办好事相结合,以代表下社区活动以及家站点接待工作为抓手,推动群众各类现实诉求的有效解决,力争获得人民群众对人大换届最充分的支持。

在前期排摸工作的基础上,对于本市户籍人口,贯彻居住地为主,户籍地兜底的原则,确保户籍人口应登尽登;对于外省市来沪常住人口,贯彻严格法定程序原则,采取切实可行的措施保障外来人口的选举权和被选举权。整个登记过程要求做到工作标准统一、人员业务熟练、工作流程清晰。涉及到到剥权人员问题,在前期摸底的基础上又逐人复查核实,努力做到不重登、不错登、不漏登,确保登记依法依规。

在目前全区选民登记率超过90%的情况下,采取扎实有效的措施切实提升参选率。坚持选民本人投票和依法委托投票相结合,最大限度动员组织选民依法参加投票选举。

在此次换届选举工作中,虹口区发挥疫情期间协同作战的优良传统,密切联合组织、宣传、公安、民政等相关部门,优势互补,协同配合,形成大联动机制。各街道选举工作组,充分发挥“家站点”的平台作用,结合下社区活动,听取反馈市区代表和居民关于选举工作的意见建议,对本次人大换届选举开展全过程民主监督,确保整个换届选举工作依法有序进行。

## 代表风采

## 郑春梅:做群众的传声筒,做百姓的贴心人

□杨浦人大供稿

郑春梅于2011年当选为杨浦区十五届人大代表,2016年再次当选为区十六届人大代表。在倍感光荣的同时,郑春梅也一直在深思:作为一名来自基层的人大代表,该怎样才能为选民代言,不辜负人民的期望?为此,她努力发挥自己“跑百家门、知百家事”的工作优势,勤于动脑、勤于跑腿、勤于洗耳、勤于动手,及时了解和掌握群众的意见和诉求,想群众所想,急群众所急,扎扎实实为人民办实事。

郑春梅刚当选人大代表时,江浦街道81、83街坊环境卫生差,卫生设施落后,安全隐患多,老百姓旧改呼声强烈。郑春梅一次次跑现场了解群众心声,听取他们的意见,连续五年在区人代会上提交了建议该地块早日旧改的建议,得到了区政府的重视。终于,在2017年4月81、83街坊启动了旧

改!那一刻,居民们发自肺腑的喜悦、民众的欢呼感谢不绝于耳,大家纷纷表示党的阳光旧改政策深得人心,几代人的盼望得以实现。看着大家喜悦的面容,郑春梅也深深感到:作为人大代表,为民发声是一件很有价值的工作。她也将继续发挥自己的作用,进一步做好宣传和思想工作,使得大家都能早日告别蜗居!

在联系基层时,郑春梅听到不少居民反映,兰州路宽约9米,东边是2.5米的收费停车道,由于车位紧张,一些社会车辆和社区居民又把车停在西侧行车道,总路面剩下约4米的南北双向行车道。同时,靠近兰州路茭白园路面有一公共厕所,居民每天都要上厕所、倒马桶,特别是到了早晚出行高峰,大量机动车和非机动车集中在狭窄的马路上来回穿梭,导致该路段经常发生交通事故,给社区居民出行带来安全隐患。于是,郑春梅提出了将兰州

路改为向南单行道的建议,并多次与杨浦交警大队协商沟通。在区人大和各部门支持下,该路段变为由北向南单行道,解决了这一交通隐患。

江浦公园是江浦路、长阳路附近居民休闲娱乐的好去处,但重新开园后,却冒出一些新问题:齐齐哈尔路边门“铁将军”常锁,给进出居民带来不便;原有的进出坡道整修后变成了台阶,轮椅车、婴儿车难以进出;新安装的长廊座椅遇到下雨天淋湿后不能坐……这些看似小事,却给居民们带来不少“烦恼”。郑春梅整理这些意见后,形成了代表建议提交区人代会。经多次与园方沟通,形成了可操作的改进方案,现在江浦公园入园坡道整改及座椅加装雨棚问题都已妥善解决,居民们也很满意。

看似小事,却关系千家万户。关注民生,做好小事,造福群众,这在郑春梅看来就是身为人大代表最大的职责。