

“为了人民、依靠人民、让人民满意”

发展全过程人民民主的金山实践

□记者 翟梦丽

2019年11月，习近平总书记到上海市长宁区虹桥街道的全国人大常委会法工委基层立法联系点考察时指出“人民民主是一种全过程的民主”。今年10月，习近平总书记在中央人大工作会议上发表重要讲话，强调“不断发展全过程人民民主”。

作为全过程人民民主的重要载体，金山区人大常委会深刻把握发展全过程人民民主的精神内涵和重大意义，扎实做好参与立法、监督、重大事项决定、人事任免和代表等工作，用真情谱写了一曲全过程人民民主的交响曲，为全力打响“上海湾区”城市品牌贡献人大力量。

聚民声，人民关切作为监督着力点

人大监督不仅是全过程人民民主的一个重要环节，同时，它本身也具有“全过程”的属性。“民有所呼，我有所应。”为促进区人大常委会监督工作提质增效，不断扩大监督工作的透明度以及人大代表和人民群众的参与度，更好回应人民群众普遍关注的热点难点问题，金山人大推动落实区人大常委会年度监督工作议题公开征集机制，区人大常委会每年9月中下旬起，向社会各界、人大代表和群众公开征集下一年度监督工作建议议题。

此外，为增强人大监督工作实效，区人大常委会围绕历年监督议题和监督事项，每过一段时间开展持续跟踪监督评估，推动落实落地，特别是2021年深入研究区人大常委会审议意见处理和落实的相关工作制度，推动常委会议题从向

全社会公开征集到纳入年度工作要点实施再到全方位得到落实解决的整体闭环。

值得注意的是，本届区人大常委会在当年度对涉及教育、医疗卫生等民生事项议题开展监督后，翌年开展“回头看”跟踪监督。近几年，区人大常委会围绕本区学前教育和公共卫生体系建设这两个三年行动计划推进落实情况持续跟踪监督，在促进区精神卫生中心扩建和中小学校园建设方面，取得实实在在的进展，特别是针对区精神卫生中心病房和楼道住满病患、拥挤不堪、脏乱嘈杂等情况，区人大常委会紧盯不放，推动区、镇两个层面想方设法组织周边农户动迁腾出空间，对中心病房和管理服务区域予以扩建，极大改善了病人的住院条件。

连民心，畅通代表联系渠道

积极畅通社情民意反映渠道，充分发挥人大代表主体作用，是践行全过程人民民主的重要着力点。金山支持人大常委会加强代表履职管理，完善大数据服务平台建设，在全市各区中率先实现人大代表“家、站、点”等代表活动场所全覆盖。

“奚代表，我要向你提个意见，现在村里的路拓宽了，但原来在路边的电线杆现在在马路上了，有安全隐患，希望早一点移开。”这是7年前的一个早晨，金山区人大代表、星火村党总支书记奚明芳像往常一样开车去村里上班，那位村民就等在她去村委会的必经路上，向她反映了上述情况。

这一天，奚明芳的心里总是不能平静。2015年金山区已完成了12家“代表之家”建设，村民有啥意见建议，可以到“代表之家”反映，但这是镇一级层面的，距离村民路程较远，路上浪费时间不说，对于那些年龄大的村民，更是不便。而每月一次的代表接待日，虽然有许多村民在这一天向代表提出各类诉求，但毕竟时间有限，而且许多村民因工作等其他因素，不能到现场反映。为方便村民，迫切需要建立一个村级的“代表联络站”。

在区、镇人大的支持和推动下，很快建立了“星火驿站”，搭起了代表和村民的“连心桥”。驿站由几位代表轮流值班，能及时听取村民的各类意见建议。

这些年，通过联络站和联系点汇聚民情民意，他们撰写了《关于农业基础设施改造管理养护的建议》《关于疏浚河道涉及的挖废土补偿费用实行分级承担的建议》《关于加快出台并实施推进农民集中居住工作计划》等几十条建议和社情民意。但他们还觉得不够，履职永远在路上：“我们多一点心事，老百姓就少一点烦恼；我们多一点靠近，老百姓就少一点奔走；我们多一点建议，老百姓就少一点怨言。”

自2018年区人大常委会制定《关于进一步加强和规范人大代表联络机构建设的指导意见》以来，全区现有的12个人大代表之家、179个人大代表联络站、322个人大代表联络点共513个“家、站、点”功能日趋完善，管理不断强化，作用有效发挥。除了设在11个街镇和上海石化的“家”之外，更是有大量“站”和“点”设在农村最基层甚至农户小组长家中，在日常运行和意见收集时，这些“站”和“点”能够更有针对性地服务乡村振兴和农事农情，为金山区美丽乡村建设贡献来自基层的智慧和力量，也用一个个人大代表认真履职的真实故事，为党和政府联系服务群众架起了“连心栈桥”、消除了“最后一公里”，为发展“全过程人民民主”作出了有力的诠释，为落实“人民城市人民建，人民城市为人民”提供了生动的注解。

听民意，开启立法直通车

2019年11月2日，习近平总书记在考察上海工作期间，到长宁区虹桥街道古北市民中心考察全国人大常委会基层立法联系点工作，强调通过基层立法联系点做好接地气、聚民智的工作，发展全过程民主，畅通民意反映渠道，丰富民主形式。

而早在2019年2月，金山区人大常委会组织到虹桥街道和古北市民中心以及长宁区人大常委会学习取经，5月讨论通过《协助立法联系点工作规则（试行）》和工作方案，先行将朱泾镇、石化街道、金山工业区、区司法局4家单位列为第一批区级协助立法联系点，这一做法领全市各区之先。

小小的区级协助立法联系点，传递的是最基层的民意。为使之效果最大化，区人大常委会在联系点上做足了文章。4家联系点注重特色，如朱泾镇联系点侧重于反映特色小镇和“三农”工作等领域协助立法意见；金山工业区联系点侧重于反映产业经济和产城融合等领域协助立法意见；石化街道联系点侧重于反映金山唯一的街道、居民小区的协助立法意见。

区级协助立法联系点挂牌运行以来，积极配合做好全国人大和市人大常委会制定或修改有关法律法规草案的征求意见工作。2019年7-8月，在全国人大开展《乡村振兴促进法》立法和市人大制定修改《上海市航空

条例》《上海市志愿服务条例》《上海市实施农民专业合作社法办法》等法规草案征求意见稿中，收集了大量来自基层原汁原味的协助立法意见。

2020年4月21日，上海市人大常委会召开基层立法联系点扩点提质工作推进会，将市级基层立法联系点从原先的10家扩充到25家，金山区朱泾镇人大入选其中。同年6月，区生态环境局、区农业农村委成为区人大常委会第二批区级协助立法联系点。目前，全区市级基层立法和区级协助立法联系点工作已形成“1+3+2”格局。“1”是指具备双重身份的朱泾镇人大，既是市级基层立法联系点，又是区级协助立法联系点；“3”是指第一批区级协助立法联系点的石化街道、金山工业区、区司法局等三家单位；“2”是指第二批区级协助立法联系点的区生态环境局、区农业农村委两家单位。



2020年6月12日，区人大常委会主任杜治中为朱泾镇市人大基层立法联系点揭牌



代表联络机构家、站、点



金山区人大常委会协助立法联系点

贴民生，民生实事项目群众“点单”

民生实事项目人大代表票决制，是习近平总书记任浙江省委书记兼省人大常委会主任时，亲自推动浙江省各级人大率先探索施行的创新做法。

2020年1月16日上午，53岁的山阳镇人大代表、向阳村条线人员施宝明和其他59名代表一起，激动而慎重地从7项2020年镇政府候选实事项目中勾选出了5项。“人大代表票决民生实事项目还是第一次，这个做法更民主、更接地气，能最大程度体现代表和群众的真实意愿。”施宝明表示。

政府每年要做的民生实事项目，如何真正与群众的迫切需求“合拍”，做到群众心坎里？山阳镇党委、政府坚持以人民为中心，勇

于创新、敢于突破、狠抓落实，探索施行“民生实事项目人大代表票决制”。按照相关办法，这些民生实事项目先由镇工程建设领导小组办公室牵头各相关部门，广泛征求意见，在预算保障的基础上，上报11项2020年预选实事项目，通过镇长办公会和党委会初步审核7项，再提交人大代表票决，确定2020年正式实施的实事项目，变“为民作主”为“由民作主”。最终，经过代表票决，山阳镇2020年5个镇政府实事项目出炉，分别是：华江小区人居环境整治工作、龙皓路及龙轩路美丽街区建设、长兴村提档升级整治、美丽乡村建设和山阳法治科普公园项目，总投资额约4500万元。

票决结果的出炉，只是开始。在实事项目建设实施过程中，人大代表还通过组织代表视察、年终满意度测评等方式，监督项目进度、质量、效益等情况。

在部分镇人大试点的同时，区人大常委会积极组织赴浙江省有关地市学习取经，并于今年10月在区六届人大常委会四十次会议上表决通过《关于民生实事项目人大代表票决制的实施办法（试行）》，将在区七届人大一次会议上由全体区人大代表票决产生2022年区政府民生实事项目。

民生实事项目人大代表票决制，把项目的征集、初定、审议、票决、监督和测评的决定权交给了人大代表和人民群众，将传统的民生实事项目由政府“配送”变成了由群众“点单”，把实事项目办到了群众的心坎里，拓展了全过程民主的实现形式，有力促进政府解决一大批群众的操心事、烦心事、揪心事。