

郊野公园游客承载量如何确定？

《上海郊野公园运营管理指导意见》出台

□记者 季张颖

本报讯 为进一步提升本市郊野公园运营管理水平，增强郊野公园活力，促进郊野公园健康发展，昨天，市绿化市容局发布《上海市郊野公园运营管理指导意见》，《意见》要求，各郊野公园应根据保育强度的不同实行分类分区管理。在安全管理方面，应制定并实施客流预警机制和客流控制方案，加强园内火情管理，及夜间游园安全管理等。

《意见》要求加强分区管理。生态是郊野公园的本底，实施郊野公园管理，必须以生态保护为优先要求。各郊野公园应根据保育强度的不同，实行郊野公园内的保育恢复、整理调整、配套服务等分类分区管理。要注重各类生态要素保护。加强基本农田保护，合理布局耕地、林地、湿地各类用地，形成“生态、生产、生活”相互渗透、融合发展的新格局。加强绿地、林地资源、野生动物栖息地保护和管理，禁止毁绿占绿。

在配套设施方面，根据《上海市郊野公园建设设计导则（试行）》，需强化功能复合，高标准建设公共厕所、小型售卖点、游客服务中心、管理作业用房、垃圾厢房等配套服务设施。大型餐饮、娱乐和公共服务设施等设置按各郊野公园实际需求，在符合规划的前提下于园区内、外统筹布局。

占地面积不超过郊野公园总面积0.5%的配套服务设施应优先在公园配套用地中予以落实。配套服务设施单体面积控制在500平方米以下，檐口高度不超过8米。人均占地面积达到30—60平方米及以下的游人密集区域内厕所的服务半径不宜超过250平方米，垃圾箱设置间隔宜在50—100米间。

在安全管理方面，要做好安全管控。郊野公园内举办各项大型活动应严格执行《大型群众性活动安全管理条例》《上海市公共场所人群聚集安全管理办法》以及新冠肺炎疫情防控等相关法律、法规和规定。

同时，公园要制定安全管理制度和突发事件应急预案，并定期组织演练，开展安全教育。要科学确定园区各分区、景点的游客承载量，制定并实施客流预警机制和客流控制方案。要制定园区车船管理制度，加强对经允许入园的车辆和船只的停放、充电等管理。运营服务车辆应按规定行驶和停靠，不得随意鸣笛。加强园内村落、林地的火情管理，加强火源、电源管理。应对园内道路、桥梁进行统一的夜间照明管理，确保夜间游园安全。公园治安管理等应当纳入区域公共安全日常管理范围。

《意见》同时提出，要以发挥郊野公园自身特色为目的，以生态乡野、农产品、林产品展示展销和休闲农业为重点，形成各自农业品牌，塑造运营管理新模式。

允许园区内（或周边）居民在符合园区管理要求的前提下，根据需求进行临时性设摊销售，减少园区配套服务设施闲置率。加强对园区内依法经营活动的监督管理，强化食品安全工作。有条件的郊野公园鼓励新能源车辆（包括自行车、电瓶车，共享单车除外）入园或租借使用，并做好车辆停放、充电等配套服务工作。

此外，《意见》还要求加快智慧化建设。开设微信公众号等信息发布平台，定期推送公园活动、游玩线路、公示公告等内容，提供游客预约、实时客流、停车讯息等基础服务，便于公众监督、查询，同时做好游客量信息定期报送与相关数据共享工作。建立相应的诉求机制，及时处置游客咨询投诉。

国内首单自贸区SPV跨境设备租赁创新项目落地

临港新片区管委会与交银租赁签约

□记者 陈颖婷

本报讯 昨天，临港新片区管委会与交银金融租赁有限责任公司（以下简称“交银租赁”）举行合作签约仪式。当日，在上海银保监局金融创新监管互动机制的大力支持下，交银租赁携手中远海运发展股份有限公司、临港交通有限公司，在洋山特殊综保区成功落地国内金融租赁行业首单自贸区SPV跨境设备租赁创新项目。市委常委、临港新片区党工委书记、管委会主任朱芝松，交通银行党委书记、董事长任德奇，临港新片区党工委副书记袁国华，交通银行党委委员、副行长郝成，上海银保监局党委委员、副局长刘琦出席活动并见证签约。

临港新片区政策优势与金融监管先行先试形成合力，促成国内金融租赁行业首单自贸区SPV跨境设备租赁创新项目落地。新片区致力于打造金融开放新高地，连续出台包括财政扶持、政策贴息、人才激励在内的一系列优惠政策吸引金融等产业集聚。监管部门也通过制度创新和机制创新，大力推进金融供给侧结构性改革，支持金融机构服务临港新片区建设。

自2010年金融租赁行业开展SPV租赁业务以来，其业务范围被限定在飞机、船舶、海工设备，此次国内金融租赁行业首单自贸区SPV跨境设备租赁创新项目成功落地，充分体

现了临港新片区的制度创新优势和产业政策吸引力。具体创新案例聚焦国际航运和新能源汽车两大重点产业，服务实体经济，支持临港自贸区建设国际航运中心和宜居宜业新城。

本次中远海运发展集装箱项目，是从境外引进集装箱用于上海航运企业增加运力，是服务中国企业抗击疫情保障全球供应链的具体体现。临港交通中运量无轨电车项目，是服务新片区以人民为中心加快建设宜居宜业新城的创新业务。两个SPV创新项目有利于临港新片区进一步集聚国际航运和新能源汽车产业要素，增强临港新片区进一步发挥高质量发展发动机和增长极作用，服务浦东高水平改革开放引领区建设，服务国际国内双循环新发展格局。

交银租赁是全国金融租赁行业领军企业，该项金融创新充分体现了交银租赁创新支持国家战略、服务实体经济的积极行动和切实作为。本次有效利用金融监管和自贸区相关政策，落地服务实体经济的创新业务模式，为金融租赁行业更广泛地服务临港新片区起到创新探索的引领作用，作出了有益的经验积累。

按照协议，交银租赁将以创新模式在后续合作中为中远海运和临港交通提供不少于50亿元的金融租赁业务支持，并进一步扩大服务范围，为集成电路、生物医药、高端装备制造等临港新片区重点产业提供更加优质的金融租赁服务。

医生直播热：厘清法律边界才能走稳走好

“太普遍了，不只我们医院的很多医生在做直播，其他医院同样如此，但很少有人考虑过直播的边界。”作为一家国内知名医院的中层管理者，孙婷（化名）对身边越来越多的同行投入直播感到担忧。随着互联网医疗和社交平台的发展，越来越多的医生选择通过直播方式进行医疗科普，但其中的风险隐患却鲜有人注意。医生直播的边界在哪等问题，令医院管理者感到困惑。

从细微处着手，让医生做直播趋利避害

医生做直播有合理和有益的一面。因为直播很直观，互动性和趣味性都很强。医患之间通过直播交流的优点明显。近年来，广受民众喜欢的医疗短视频已出现了不少。但医生做直播的风险与隐患也不容忽视，医生边工作边直播，一心二用容易让医疗质量下降，甚至出现差错；直播还容易暴露患者隐私，而且直播教人自我诊疗可能对粉丝形成误导，出现误诊误治现象。

对比新旧两个版本的《医师法》，可以看出医生做直播需要拿捏一些分寸。旧《执业医师法》第二十二条明确，“对患者进行健康教育”是医生的义务，2022年3月1日起实施的新《医师法》第二十三条则将这一条修改为“对患者及公众进行健康教育和健康指导”，对象加了“公众”，内容加了“健康指导”，说明医生科普宣传被加了担子，传统的科普宣传方式的效率低、影响面很小，已难以满

足新时代的医学科普宣传需要，通过直播和微信公众号等新媒体提高医学科普宣传的效率，本身是值得提倡的。

此外，旧《执业医师法》要求医生“保护患者的隐私”“宣传卫生保健知识”，新《医师法》则将这两条分别改为，“依法保护患者隐私和个人信息”“宣传推广与岗位相适应的健康科普知识”。“个人信息”“与岗位相适应”等关键词的加入，对医生直播等科普宣传进行了严格限制。

为医生做直播趋利避害，关键一招是把事做细。一方面，要在现有政策法规的细微处领会立法精神，进而为化解争议和消除模糊空间找到突破口；另一方面，法规毕竟难以面面俱到，要将相对抽象的法规细化成行业规范，甚至是医疗机构内部管理制度，用制度的细线补牢漏洞，使两者紧密结合。

越来越多医生直播成网红，也是一个科普对话的过程

在“看病难”现象并未得到根本改变的大背景下，更多医生上网直播、线上诊疗，无疑是一件好事。应该说，这是双赢之举，患者得到了专业人士的专业意见，相关医生也额外得到一笔收益。数据显示，截至今年7月，我国的互联网医院数已经从去年年底的190家增加至超过600家，其中7成是公立医院。此外疫情期间，国家卫生健康委属委管医院的互联网诊疗量比2019年同期增长了17

倍，第三方平台互联网咨询诊疗量增长约20多倍。

事实上，即使没有疫情因素的影响，互联网医疗也早就是爆红的市场概念。在一段时间的发展之后，几家“医患沟通”“在线问诊”头部平台已经颇具规模。很多医生通过线上平台成为“网红”，并赚取了远超工资的收入。还有一些医生，则是通过线上方式“导流”，给自己的线下门诊带来不少新患者……整体来说，医生网络

直播，就医学健康知识的科普，起到了越来越大的作用；而在线问诊，作为一项辅助性质的诊疗手段，对于引导患者理性就医、日常科学护理，也都是很有意义的。

医生成为网红，也是一个专业人士与大众沟通对话的过程。在此过程中，大家各取所需，在这无形之中，也分担了公共医疗的压力。以新的渠道搭建来建构新的医学咨询、专业服务模式，这更有利于医院系统专注于诊疗。

医生直播热，患者隐私不能被忽视

私和个人信息的义务。

如今，越来越多的医生触网，通过短视频、直播等形式在社交平台成为大V。这背后是互联网医疗的发展，也展现出人们对健康生活的关切和在网络中获取权威信息的需求。

我们肯定科普的价值，也无需回避互联网渗透，但在包容生长的同时，我们不应无视新业态发展中的误区和边界。

这其中就包括对于隐私权的保护，即便是为了科普，在内容选择上也应该审慎，选取有参考价值的典型病例，并征得患者同意。这同样也有助于避免网友无

差别地借鉴诊疗方案，从而引起恐慌或是延误治疗。还需要注意的是，一些直播并非非常意义上的“在线问诊”，有些还包含着打广告、开通商品橱窗等付费和变现手段，这其中的伦理和合规问题同样不容忽视。

当边界更清晰，规则更明确，互联网与医疗碰撞出的新业态才能更健康地发展。相反，若是任由野蛮生长，不仅一些危言耸听的假冒“白大褂”会趁虚而入，民众对于互联网医院和在线问诊的信任感也会降低，这都是我们不愿意看到的。综合光明日报、北京青年报等（谿路 整理）