

# “预防+治理”筑牢安全生产“防火墙”

## 青浦5年受理涉安全生产领域审查起诉案件41件91人，占全市总案件量的62%

□记者 胡蝶飞

本报讯 青浦区作为上海重点建设的五大新城之一，肩负着服务落实进博会和长三角一体化发展两大国家战略任务，各类建设项目纷纷落户青浦的同时，安全生产及监管也面临重重考验。记者从昨天上海市青浦区人民检察院召开的青浦区“预防+治理”筑牢安全生产“防火墙”新闻发布会上获悉，至2020年12月底，青浦全区在建工程301项，同比增加1.2%，总工程量733.1亿元，同比增长19%。2017年至今，青浦检察院共受理涉安全生产领域审查起诉案件41件91人，占全市总案件量的62%，案件量逐年上升，从2017年仅3件至2020年15件，增长率为400%，且呈现出建筑业以及交通运输、仓储行业事故多发、施工人员安全意识、培训落后、企业规章制度不健全、现场安全管理混乱等特点，安全生产形势较为严峻。

减少事故发生，恢复和促进健康良好的社会秩序和营商环境，预防和治理工作势在必行。为切实维护群众“身边安全”，青浦区检察院设立了责任事故犯罪检察官办案团队。

青浦区检察院跨区合作，依托长三角一体化平台与吴江、嘉善检察院建立重罪案件跨区域专业检察官会议制度。重点研究示范区内重大、疑难、新类型重罪案件和争议案件，围绕案件类型、法律适用和类案发展态势等5个重点事项开展联合研判，统一办案尺度。积极探索城市公共安全机制，联合城运中心、应急局等部门开展涉警并盖专项检查，签订《关于加强协作配合共同推进城市公共安全治理实施办法》，与区建设管理委、房屋管理局、城管执法局等建立涉公共

安全信息互通共享机制、移送重大案件线索。深挖事故原因，在重大责任事故案件中发现政府监管及企业管理漏洞，以检察建议督促职能部门严格履职，并积极走访相关企业，邀请企业代表旁听检察建议宣告并开展案例宣讲，达到以案促改的警示意义，预防重大责任事故再次发生。

同时，立足专业化办案团队的优势，进一步发挥检察机关惩治犯罪和保障安全的积极作用，以检察力量助力推动“平安上海”建设。健全行政执法和刑事司法衔接机制，加强与应急管理等部门合作沟通，从移送犯罪线索、开展同步专项治理、案例研讨等方面形成工作合力，严惩危害安全生产犯罪。加强协作配合，用法治化方法推进城市公共安全治理。打通数据链路，建立线索研判，与吴江、嘉善检察机关定期开展重罪课堂，共同研究。重视典型案例发布与宣传，回应社会关切，以案释法，预防责任事故案件的发生。

青浦区检察院积极贯彻“少捕慎押慎诉”司法理念，对积极配合事故调查、落实事故赔偿方案，主动有效落实整改的，依法能不捕的不捕，能不诉的不诉，同时开展溯源调查，核实相关企业合规情况，评估重大安全隐患，跟踪回访涉案单位安全生产、安全管理整改落实落实情况为本区企业提供企业合规制度探索，促进行业安全健康发展，在保护企业合法权益的同时，促进企业合规守法经营，预防和减少企业违法犯罪，对落实情况进行回访，开展现场询问和评估，实地跟进落实效果，以“回头看”力促“向前走”，实现司法办案政治效果、法律效果、社会效果的有机统一。以良好的检察履职服务经济社会发展。

## 总书记“八月回信”的云南边疆老支书来沪 与东航人共话乡村振兴

□记者 胡蝶飞

本报讯 纸短情长，一封书信承载着真挚的为民情怀；殷殷嘱托，字里行间蕴涵着深切的关心关爱。“八月回信”重要指示精神不仅深深鼓舞着云南各族人民群众，也深深鼓舞着10万东航人。12月20日，在“东航之家”，东航集团领导与云南省临沧市相关领导和沧源佤族自治县边境村的老支书代表会面，双方围绕学习贯彻“八月回信”重要指示精神，更好地推进边疆乡村振兴进行了交流座谈。双方表示将牢记总书记“富脑袋”、“富口袋”的谆谆教导，持续做好“富二代”工作，“高质量、高水平、可持续”地助力定点帮扶的临沧市沧源县、双江县乡村振兴、产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴，以更大的决心、智慧和力量打好乡村振兴持久战。

此次来沪的代表中，就有三位收到总书记回信的老支书陈忠华（佤名：尼红）、杨

岩板（佤名：岩板）、赵金光（佤名：三木嘎），他们在座谈交流中共抒感恩、听党话、跟党走信念，与东航共话乡村振兴新任务新愿景。

“我已经做了12年的党支书了，我的祖祖辈辈都生活在沧源县班老乡，在党的关心下，在东航大力帮助下，我们的日子一天比一天好过，这种幸福生活是我们过去想都不敢想的……”座谈会现场，来自沧源县班老乡班搞村的党支书陈忠华如是说。“这是我们几个老支书第一次来上海，真的感谢东航，给了我们参观学习的机会！”沧源县班老乡营盘村党支书杨岩板连连表达了对东航的感谢之情。

座谈会上，东航集团领导对老支书们说：“和你们一起重温了总书记的八月回信，感受到你们做了伟大的工作，守住了边疆的安宁。这次邀请你们来看看世界级的上海，回去后用世界级的眼光带领乡亲们建设出新时代、世界级的美丽乡村。”

## 冬至日，市民为烈士献上鲜花

□记者 王湧  
摄影报道



昨天是冬至，上海市民在这个属于缅怀的时节里，并没有忘记那些为了我们的今天抛头颅洒热血的先烈。昨天上午，许多市民来到了龙华烈士陵园，为烈士献上鲜花，祭奠他们的英灵。

图为昨天上午，市民在无名烈士墓前鞠躬、献花，纪念这些为上海解放献出宝贵生命的先烈们

## 《杨浦审判前沿》系列丛书发布

□见习记者 张旭凡

本报讯 昨天下午，上海市杨浦区人民法院（以下简称“上海杨浦法院”）召开《杨浦审判前沿》系列丛书新闻发布会，介绍丛书发布背景和相关情况，并举行赠书仪式。

今年以来，上海杨浦法院形成了“一个坚持、两个加强、三个对接”的调研工作长效机制。此次，为进一步汇总调研成果，凝练审判经验，助推法学研究，上海杨浦法院

编印了《杨浦审判前沿》系列丛书，收录了在2020、2021年度审判实践中具有新颖性、典型性和指引性的调研成果，将课题报告、学术论文、司法统计、案例分析等四类调研文章集结成书，总结审判经验方法、提高理论研究水平，更好地增进社会对司法公信力的认同。与会嘉宾代表就《杨浦审判前沿》系列丛书的发布作了点评分享，上海杨浦法院向与会嘉宾代表赠送了《杨浦审判前沿》系列丛书。

## 【民生篇】

# 延伸法律监督触角 守护人民出行安全

随着中国铁路的高速发展，铁路交通已经成为中国老百姓日常选项。而铁路运营安全，特别是高铁和旅客安全是铁路行业的“生命线”。上海市人民检察院第三分院切实发挥职能作用，推动解决铁路“线下”隐患，促进铁路文物保护，为乘坐火车的旅客带来了更多安全感及美丽的沿途风景。

## 专项监督推动铁路立法

今年3月1日，《上海市铁路安全管理条例》正式施行。这是长三角首部铁路安全地方立法，从管理职责、建设安全、线路安全、运营安全、联合监管、长三角区域协作和法律责任等方面作出规定。而这部地方性法规出台的背后却是三分院检察干警长达5年的不懈努力推动。

随着高铁线路的不断延伸，铁路安全一直是三分院检察官们关注的重点。作为探索跨行政区划检察改革的一项突破，2016年，三分院部署在江、浙、皖、沪三省一市两级铁检机关开展“维护高铁沿线安全专项检察监督活动”，一次深挖铁路安全背后的痛点堵点的整治行动在长三角3000多公里的高

铁沿线全面铺开。

5年多来，两级铁检院对高铁沿线安全隐患进行滚动排摸，采取以公益诉讼为主、多元化检察监督并举的形式，对行政管理部门不作为乱作为的现象及时依法立案、督促整改，共制发检察建议130余份，与地方政府、铁路企业、铁路监管职能部门一道共整治各类铁路安全隐患430余处。

在整治的同时，三分院从源头治理入手，以法治思维来堵截漏洞。2018年8月底，三分院分院就向市检察院首次专门提出立法建议，报送情况专报《高铁外部环境安全管理亟需立法》，附以立法建议书。经市院领导同意，将其作为检察机关和铁路部门地方立法建议向上海市人大推送。

同年11月16日，三分院还协同铁路上海集团公司和上海铁路监督管理局专门举办维护高铁沿线安全“检察开放日”活动，邀请17名人大代表乘坐高铁实地视察调研铁路外部环境安全，听取人大代表意见，并再次提出立法建议，呼吁从法治层面解决铁路运行隐患。刘正东等人大代表高度重视，共同联名将高铁安全立法作为2019年1号代表提案向市人大报送。

2019年1月，《上海高速铁路安全管理规定》建议稿被列为2019年度上海市人大重点立法调研项目。

此后，三分院结合专项整治调研撰写的情况专报引起高度重视。2020年5月，由交通运输部牵头，7个部联合发布了《高速铁路安全防护管理办法》，为推动国家层面高铁安全立法提供一定借鉴。

《高速铁路安全防护管理办法》与地方法规《上海市铁路安全管理条例》的诞生，成为了三分院探索跨行政区划检察改革的又一成果。

## 保护铁路文物 勿忘民族精神

中国铁路记载了近代中国顽强不屈的民族精神，而随着时间的推移，这些“铁路文物”却被忽略了、损坏了。保护“铁路文物”也成为了新一代中国人铭记历史的必然选择。

2019年以来，三分院开展“铁路文物保护”专项公益诉讼活动。活动主要针对铁路不可移动文物保护情况进行监督，以推

动负有铁路文物保护监管职责的行政机关依法全面履行职责，促进铁路各单位履行对管内铁路文物保护的主体责任。截至目前，三分院及下辖的基层检察院共立案14件，制发检察建议11件。

斜塘沪杭铁路戊申年引桥遗址位于松江区老沪杭铁路沿线处，是清末苏浙绅商拒绝英款、自办铁路的“爱国保路”运动的历史见证，也是松江区不可移动文物保护单位。上海铁检院在实地走访中发现，该遗址文物保护单位保护范围内存在搭建仓库、临时建筑物等问题。上海铁检院遂向松江区文化和旅游局、小昆山镇人民政府制发检察建议。

目前，引桥遗址周围搭建的临时建筑物、堆放的杂物已经全部清理完毕，附近碉堡内杂物也已经清理完成。

