

国务院印发《“十四五”节能减排综合工作方案》

确保完成“十四五”节能减排目标

□据新华社报道

近日，国务院印发《“十四五”节能减排综合工作方案》（以下简称《方案》）。

《方案》指出，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，完善实施能源消费强度和总量双控、主要污染物排放总量控制制度，组织实施节能减排重点工程，进一步健全节能减排政策机制，推动能源利用效率大幅提高、主要污染物排放总量持续减少，实现节能降碳减排

同增效、生态环境质量持续改善，确保完成“十四五”节能减排目标，为实现碳达峰、碳中和目标奠定坚实基础。

《方案》明确，到2025年，全国单位国内生产总值能源消耗比2020年下降13.5%，能源消费总量得到合理控制，化学需氧量、氨氮、氮氧化物、挥发性有机物排放总量比2020年分别下降8%、8%、10%以上、10%以上。节能减排政策机制更加健全，重点行业能源利用效率和主要污染物排放控制水平基本达到国际先进水平，经济社会发展绿色转型取得显著成效。

《方案》部署了十大重点工程，包括重点行业绿色升级工程、园区节能环保提升工程、城镇绿色节能改造工程、交通物流节能

减排工程、农业农村节能减排工程、公共机构能效提升工程、重点区域污染物减排工程、煤炭清洁高效利用工程、挥发性有机物综合整治工程、环境基础设施水平提升工程，明确了具体目标任务。

《方案》从八个方面健全政策机制。一是优化完善能耗双控制度。二是健全污染物排放总量控制制度。三是坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展。四是健全法规标准。五是完善经济政策。六是完善市场化机制。七是加强统计监测能力建设。八是壮大节能减排人才队伍。

《方案》要求，加强组织领导，各地区、各部门和有关单位要充分认识节能减排工作的重要性 and 紧迫性，把思想和行动统一到党中央、国务院关于节能减排的决策部署上来，坚

持系统观念，明确目标责任，狠抓工作落实。要强化监督考核，开展“十四五”省级人民政府节能减排目标责任评价考核，科学运用考核结果。要完善能耗双控考核措施，统筹目标完成进展、经济形势及跨周期因素，优化考核频次。继续开展污染防治攻坚战成效考核。完善中央生态环境保护督察制度。要开展全民行动，深入开展绿色生活创建行动，增强全民节约意识，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，坚决抵制和反对各种形式的奢侈浪费，营造绿色低碳社会风尚。组织开展节能减排主题宣传活动，加大先进节能减排技术研发和推广力度，支持节能减排公益事业，引导市场主体、社会公众自觉履行节能减排责任。

整治欠薪，让农民工安“薪”返乡

——根治欠薪冬季专项行动观察

□据新华社报道

年关将近，确保农民工及时足额拿到劳动报酬，是社会关切的话题。民之所望，政之所向。2021年11月全国启动根治欠薪冬季专项行动。记者近日在山东、湖南、广东、云南、重庆等地进行调查，一探各地这一行动进展如何，如何确保劳动者安“薪”返乡。

盯紧工程建设等重点领域

根治欠薪冬季专项行动开展以来，多地盯紧工程建设等重点领域，坚持早预防、早介入、早化解，推动欠薪案件快立快处。

记者调查了解到，山东济南市依托170个街镇农民工“工长”和650名网格员，对工程建设项目工资发放、欠薪隐患等进行排查。截至2021年12月31日，山东全省共检查用人单位27079户，为2.4万名职工追发工资及赔偿金1.37亿元，其中涉及农民工1.5万人。

湖南长沙市天心区相关部门充分调动街道和社区协管员力量，全力整治欠薪，迄今已办结线索1074条，惠及800余名农民工。

作为农民工输入大省，广东针对工程建设项目和劳动密集型企业，近期集中检查农民工工资支付情况及工资支付保障制度落实情况，对重大典型欠薪案件挂牌督办，做到问题不解决不销账。

同时，多地还力促“涉农民工”政府部门协同发力，推动隐患排查、案件处置。云南多部门联合出台相关政策，进一步规范和细化农民工工资保证金管理，明确工资保证金监管部门，着力破解工程建设领域的农民工欠薪问题。云南还筹集1.4亿元为农民工等群体开展送温暖活动，发挥工会力量，配合做好农民工工资支付专项检查，及时发现和化解欠薪隐患。

依法对欠薪特别是恶意欠薪者从严惩处，是维护农民工权益的有力举措。为助力在全国开展的根治欠薪冬季专项行动，最高人民检察院日前发布了一批典型案例，为农民工工护“薪”。

对已排除风险隐患的企业和项目，也要进行“回头看”。重庆近期对2021年受理的1600余起欠薪案件开展复查，防止问题复发。“我们逐一核查银行支付流水，电话回访投诉者本人，确保被拖欠工资发到每位农民工。”重庆市劳动保障监察总队副队长周洪渝说。

畅通“绿色通道” 跨区联动破欠薪

2021年12月30日，在济南市外来务工人员（农民工）综合服务中心，为给曾卫国等30多名农民工讨回420万元欠薪，一场调解会一连开了好几个小时。

“没想到，第二天就拿到了被拖欠的首批50万元工资，剩余的钱开发商春节前会按协议全部支付。到了综合服务中心，就像

到了‘娘家’一样。”曾卫国说。

济南市公共就业服务中心农民工服务处处长乔学成说，综合服务中心整合人社、住建、司法等21个职能部门力量集中办公，有效避免了农民工“来回跑”等问题。

在根治欠薪冬季专项行动中，重庆23个市级部门协同配合，紧盯117个在建建设项目欠薪隐患，统筹解决农民工工资被拖欠问题。为加快畅通农民工投诉、求助的“绿色通道”，重庆建立了劳动者反映问题线索“直通车”等常态机制。

针对近年来农民工异地讨薪案件增多的情况，多地持续强化跨区域联动协作机制，破解农民工异地讨薪难题。

贵州安顺市农民工老韦近日收到了8000元欠薪，他喜出望外，顾不得雪后严寒，赶到镇上的邮局。在信封上，他像小学生一样一笔一画写下广州市总工会的地址，用一纸书信表达感激之情。此前，安顺、广州两地工会联动协作，几天就为他追回欠薪。

借助信息化手段，手机维权平台让劳动者可以足不出户一键维权。在广东中山市，群众通过“中山人社”微信公众号进入“指尖维权”平台，填写个人基本信息和具体维权事项，就能在家等待办理结果。

受疫情等因素影响，一些企业经营压力增大。为此，各地兼顾情与法，采取柔性工作方式。“我们主要采取普法宣传，动员困难企业从其他渠道筹集资金，首先结清劳动者工资。”广东中山市人力资源和社会保障局东区分局副局长谢明刚说。

建立长效机制 多管齐下塑合力

近年来，随着国家和各地不断加大对拖欠农民工工资的治理力度，拖欠农民工工资案件整体呈下降趋势。但在工程建设等领域，垫资施工、违法分包、层层转包、挂靠承包等乱象依然存在，拖欠农民工工资情况多发。此外，欠薪、讨薪还往往与经济纠纷交织，也给工资清欠带来困难。

如何才能根治欠薪？相关专家认为，首要的是如何能建立健全长效机制，打造政策完整闭环。对查实涉嫌拒不支付劳动报酬罪的，应及时移送司法机关追究刑事责任。

数据显示，2021年1至11月，全国检察机关共受理审查起诉拒不支付劳动报酬罪案件2813件3243人，通过办案追缴欠薪约1.68亿元，起到了良好的震慑效果。

同时，要推动形成“事先预防、事中监测、事后处置”的全流程治理机制。山东大学社会学系教授王忠武认为，各地应不折不扣落实相关保障措施，如推动工资保证金、应急周转金、欠薪保障金及银行代发工资制度等全覆盖，并创新治理手段，夯实根治欠薪的基础。

此外，根治欠薪还需进一步提升信息化、智慧化手段。重庆社会科学院教授文丰安建议，应对企业工资发放、信贷、税收、水电费等开展大数据监测，据此研判欠薪风险并发出预警，这有助于从源头发现和堵住欠薪隐患。

连打三虎！

昨日，中央纪委国家监委网站连发三份通报，三人被开除党籍。

孟祥严重违纪违法被开除党籍和公职

日前，经中共中央批准，中央纪委国家监委对最高人民法院审判委员会原委员、执行局局长孟祥严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查，孟祥背弃初心使命，丧失理想信念，对党不忠诚、不老实，处心积虑对抗组织审查，搞迷信活动；违反中央八项规定精神，违规收受礼品礼金，长期接受可能影响公正执行公务的宴请；不按规定报告个人有关事项；违规从事营利活动，通过民间借贷获取大额回报；执法犯法，违规插手干部选拔任用和司法活动；生活腐化堕落；大搞权钱交易，利用职务便利为他人案件审判执行、工程项目承揽等

方面谋利，并非法收受巨额财物。

孟祥严重违反党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、工作纪律和生活纪律，构成严重职务违法并涉嫌受贿犯罪，且在党的十八大后不收敛不收手，性质严重，影响恶劣，应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关规定，经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准，决定给予孟祥开除党籍处分；由国家监委给予其开除公职处分；收缴其违纪违法所得；将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉，所涉财物一并移送。

徐鸣严重违纪违法被开除党籍

日前，经中共中央批准，中央纪委国家监委对原国家粮食局党组成员、副局长徐鸣严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查，徐鸣丧失理想信念，背弃初心使命，对党不忠诚，妄议党中央大政方针，热衷迷信活动；违反中央八项规定精神，违规收受私营企业主财物，违规出入私人会所并接受宴请；不按规定报告个人有关事项；利用职务影响为其子经营活动谋取利益；道德败坏；为追逐个人名利多方算计，把公权力当作攫取私利的工具，大搞权力寻租，利用职务便利和影响力为他人企业经营、项目承揽、职务晋升等

方面谋利，并非法收受巨额财物。

徐鸣严重违反党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律和生活纪律，构成严重职务违法并涉嫌受贿、利用影响力受贿犯罪，且在党的十八大后不收敛不收手，性质严重，影响恶劣，应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关规定，经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准，决定给予徐鸣开除党籍处分；按规定取消其享受的待遇；收缴其违纪违法所得；将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉，所涉财物一并移送。

蔡鄂生严重违纪违法被开除党籍

日前，经中共中央批准，中央纪委国家监委对原中国银行业监督管理委员会党委委员、副主席蔡鄂生严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查，蔡鄂生丧失理想信念，背弃初心使命，政治上彻底蜕变，对党不忠诚不老实，搞两面派、做两面人，滥用金融监管权，严重扰乱金融市场秩序，严重污染金融领域政治生态，对抗组织审查；无视中央八项规定精神，奢靡腐化，违规收受礼品礼金，接受可能影响公正执行公务的宴请、旅游和打高尔夫球等活动安排，多次违规出入私人会所；组织观念淡薄，不按规定报告个人有关事项；寡廉鲜耻，大搞权色、钱色交易；不正确履行职责，违规干预和插手行政许可事项；目无法纪，“退而不休”，顶风作案，利用职务便利和

影响力为他人融资贷款、项目承揽、职务晋升等方面谋利，并非法收受巨额财物。

蔡鄂生严重违反党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、工作纪律和生活纪律，构成严重职务违法并涉嫌受贿、利用影响力受贿、滥用职权犯罪，且在党的十八大后不收敛不收手不知止，性质严重，影响恶劣，应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关规定，经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准，决定给予蔡鄂生开除党籍处分；按规定取消其享受的待遇；收缴其违纪违法所得；将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉，所涉财物一并移送。

(据新华社)