

# 律师周刊

The Lawyer Weekly

本刊主笔：陈宏光

**申房律师事务所**  
S.H.F. Attorneys at Law

提供专业房产及婚姻家庭法律服务



地址：恒丰路399号达邦协作广场33楼  
电话：021-63546661

## 主笔闲话

### 夏日游泳 安全第一



为尽最大努力减少学生溺水事件发生，切实保障学生生命安全，教育部、公安部、民政部、水利部、农业农村部等五部门办公厅近日印发《关于做好预防中小学生溺水工作的通知》，部署做好相关工作。

在炎热的夏天游一场泳是十分惬意的事，但如果不注意安全导致意外发生，各方就要根据过错情况承担责任了。

首先，游泳场馆应当承担安全保障义务，保证设施设备的安全，并配备专门的救生人员。

其次，成年人应当对自己的行为负责，如果进行“野泳”，那么很可能需要风险自担了。

最后，父母是未成年人的监护人，对未成年子女负有抚养、教育和保护的义务。如果是针对未成年人的游泳培训，那么在培训期间就要善尽监护职责。

总之，游泳是为了强身健体，但安全始终是第一位的。

陈宏光

# 一站式服务解民忧惠民生

## 河南纵深推进公共法律服务体系建设

据《法治日报》报道，围绕人民群众需求和法律服务资源特点，提供“一站式”服务，实现服务群众便捷化，已成为河南省司法行政系统的共识。截至目前，河南省已初步建立覆盖城乡居民的公共法律服务网络。全省建成市级公共法律服务中心18个、县级公共法律服务中心164个、乡镇（街道）公共法律服务站2469个、村（社区）公共法律服务室50821个，选配13396名法律服务人员担任村（居）法律顾问，市、县、乡、村四级公共法律服务实体平台实现全覆盖。

今年以来，河南省公共法律服务机构共为群众提供法律咨询200万余人次，办理法律援助案件7.1万件、公证23万件、司法鉴定6.4万件，全省村（居）法律顾问为群众提供专业法律意见5.5万条。

### 攥指成拳强化职能

“攥指成拳，重塑和强化公共法律服务管理职能，进一步推进全省公共法律服务体系建设。”河南省司法厅党委书记、厅长赵会生告诉记者，河南省司法厅党委将职责相近、紧密联系且需要整体管理的部门进行整合，解决因部门分置导致的碎片化问题，凝聚管理合力，提升综合效能，将公共法律服务体系建设、法律援助、公证、仲裁、司法鉴定业务职能整合，由厅公共法律服务中心承担。

“设置公共法律服务局是加快整合公共法律服务资源，统筹推进公共法律服务体系建设的重要举措。”在赵会生看来，新时代新阶段，人民群众对美好生活的向往更多向民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面延展，需求呈现出多样化、多层次、个性化的特点，要求公共法律服务供给更加充分、优质、便捷。在统筹推进公共法律服务体系建设中，省级公共法律服务管理部门必须担当好指挥者、组织者、协调者的角色；必须立足全局、着眼长远，纵深推进整



资料图片

体治理，破解公共法律服务行业发展不平衡、不充分问题。

河南省各级司法行政机关组织基层司法所、人民调解、村（居）法律顾问、法律援助、社区矫正“五种力量”，做细做实矛盾纠纷排查化解工作，依法依规解决好群众急难愁盼问题。围绕服务经济社会发展，指导公共法律服务机构持续推进“送法进企业”“万所联万会”“千所联千企”等活动，主动走访、了解企业法治需求，帮助企业防范风险；积极落实爱民实践服务承诺，降低特殊困难群体司法鉴定收费标准，开展公证公益法律服务活动；稳步推进合作制公证机构试点，公证办理“难繁慢”的局面明显改观；“刑辩全覆盖”全面推进，值班律师服务认罪认罚工作成效明显；持续开展“乡村振兴 法治同行”“法援惠民”活动，法律援助服务保障民生更加便民高效。

### 突破传统条框束缚

“线上的律师专业水平很高，及时解决了我的问题……”在开封市城乡一体化示范区公共法律服务中心，群众纷纷对“无人律所”终端设备竖起大拇指。

为进一步打通法律服务群众的“最后一米”，开封市城乡一体化示范区司法局强化

“互联网+法律”思维，引入10台“无人律所”终端设备，为群众提供更加高效、便捷的法律服务，解决律师资源不足、服务资源难以全面覆盖等问题。

微信登录、选择咨询问题的领域、连线律师视频……“无人律所”是基于互联网、大数据、云计算等技术搭建的互联网法律服务平台，整合了来自全国各地的律师资源，提供24小时全天候律师在线服务，涵盖普法宣传、材料传输、一键咨询、文书服务、案件委托等功能，可为群众每人每天提供一次30分钟的免费法律咨询。来访群众可用二代身份证或微信扫码登录，选择自己需要咨询的版块，系统快速作出服务响应，从全国签约的合作律师中匹配合适的律师。目前，平台上有4万多名律师，他们通过线上坐班方式，为群众在线提供诉讼指南、评估诉讼风险、申请法律援助、诉讼调解等服务，有效提升了公共法律服务的质量与速度。

这是河南省司法行政系统进一步突出人民主体地位，实现城乡居民方便快捷地获取优质高效公共法律服务的一个缩影。

河南省司法厅鼓励各级司法行政机关、广大法律服务工作者进一步解放思想，突破条框束缚，打破惯性依赖，坚决克服“自满、等靠、安逸”等不良心态，始终保持锐意进取、永不懈怠的精神状态，勇于担当作为，善于攻坚克难，奋力实现公共法

律服务事业争先出彩。

### 创新理念服务大局

“我这里有一个租房合同纠纷，想咨询您一些法律问题……”前不久，平顶山市居民张某通过“鹰城掌上12348”微信公众号提问，值班律师很快为其解答，并发去了相关判例。

“鹰城掌上12348”微信公众号提供的信息涵盖法律援助、律师服务、公证服务、人民调解、司法鉴定、普法宣传等业务，法律咨询版块由相应的法律服务人员提供在线适时解答。今年年初，平顶山市司法局对“鹰城掌上12348”微信公众号进行提档升级改造，开发了“鹰城法律服务”客户端和服务端，群众可与法律服务工作者语音视频通话、文字互动交流，实现了“精准检索、定向推送、实时解答、即时评价”等服务功能。

这是河南省司法行政系统牢固树立“以需求侧牵引供给侧”工作理念带来的变化。

焦作市司法局制定相关办法，从硬件设施、岗位设置、经费保障、服务供给等方面细化22条创建标准，推动全市公共法律服务中心提档升级，以点带面促进全市公共法律服务实体平台提质增效。

商丘市每年有20万人在北京务工，市司法局与北京市4个区建立法律援助异地协作机制，开展形式多样的宣传，提升在京务工人员法律援助知晓率。

郑州市司法局推行司法鉴定行业党建工作全覆盖，以党建促进为群众办实事，及时为道路交通事故、环境污染、保险理赔、职工工伤等事项提供客观、准确、公正的鉴定意见，保障诉讼活动顺利进行。

河南省司法行政系统围绕公共法律服务工作中的难点堵点痛点，加强调查研究，增强对新问题的辩证分析能力和果断应对能力，提高工作的时效性、针对性，推进工作理念、机制和方式方法的创新，努力把公共法律服务打造成为司法行政机关联系群众的纽带、服务群众的窗口、展示形象的阵地，积极融入和服务新发展格局。

（赵红旗）

## 一周律事

### 陕西

#### 《陕西省律师条例》表决通过

陕西省十三届人大常委会第三十五次会议日前表决通过了《陕西省律师条例》，条例明确，辩护律师持执业证书、律师事务所证明、委托书或者法律援助公函要求会见在押的犯罪嫌疑人、被告人的，看守所应当依法及时安排会见，至迟不得超过四十八小时。除法律另有规定外，不得拒绝安排律师会见，不得限制会见的时间、次数，不得附加其他条件或者变相要求辩护律师提交法律规定以外的其他文件、资料。辩护律师自人民检察院对案件审查起诉之日起，除依法不能公开的材料外，可以查阅、摘抄、复制本案的案卷材料。具备条件的人民检察院、人民法院可以推行电子阅卷，允许刻录、下载材料。

条例规定，律师、律师事务所应当依法履行法律援助义务，无正当理由不得拒绝接受法律援助机构指派的法律援助案件。

## 我国基本解决“无律师县”问题

据新华社报道，记者从司法部7月29日召开的新闻发布会获悉，司法部着力推动解决“无律师县”问题，发动72名律师前往西藏、青海、四川、黑龙江、山西、甘肃六个省区的46个“无律师县”的分所执业，在2022年基本解决全国“无律师县”问题的目标已经顺利实现。

基本解决“无律师县”问题是推动欠发达地区公共法律服务建设的一个重要举措，对推进基本公共法律服务均衡发展、增强人民群众法治获得感

具有重要意义。

司法部律师工作局局长赵振华介绍，2022年初，司法部对全国的“无律师县”情况进行摸底，综合考虑“无律师县”的海拔高度、人口数量、法律服务的具体需求等因素，确定将西藏等六个省区的46个“无律师县”纳入今年解决的范畴，并通过对全国范围内进行广泛动员确定了一批党建抓得好、内部管理规范的律师事务所和一批热心公益、有奉献精神、的律师到“无律师县”设立分所。

据悉，这次解决的46个“无律师县”里有13个县海拔在4000米以上。相关律师和律所发扬奉献精神、吃苦精神，司法行政部门通过政府购买服务、免费提供办公场所、保障住宿用餐等扶持措施，关注与解决好分所律师在工作、生活上遇到的困难，让这些律所实现请得进来、留得下来、干得出色的可持续发展。

“我是一名共产党员，守初心，担使命，发挥党员律师的先锋模范作用，这不是说的，是要做的。”天津市四方君汇（丁青）律师事务所负责人王鹏表示，

“人民群众哪里有需要，我们就要到哪里去。在边疆民族地区法治建设的实践中，人民律师不能缺席。我们在西藏丁青县设立分所，助力解决丁青县‘无律师县’问题。”

“司法部将持续强化对欠发达地区律师工作的支持指导，关心关爱这些地区律所的生存发展和律师的工作生活，同时继续深化‘1+1’中国法律援助志愿者行动和‘援藏律师服务团’等活动，不断提升人民群众享有公共法律服务的质量和水平。”赵振华说。

（翟翔 白阳）