

上海法治报

Shanghai Law Journal

传递法治力量

总第 6832 期 2022 年 8 月 17 日 星期三 农历七月二十 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.shfzb.com.cn



上海法治报微信
扫一扫,或搜微信号
“shfzb34160932”

微博http://weibo.com/shfzhibao

17部门印发《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的指导意见》:

加快建立积极生育支持政策体系

□据新华社报道

近日,经国务院同意,国家卫生健康委、国家发展改革委等17部门印发《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的指导意见》,要求加快建立积极生育支持政策体系,为推动实现适度生育水平、促进人口长期均衡发展提供有力支撑。

指导意见的出台正值《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》实施一周年。一年来,各地区各部门完善领导机制、出台配套支持措施,推进优化生育政策任务落实,相关工作取得积极进展。

指导意见将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑,从提高优生优育服务水平,发展普惠托育服务体系,完善生育休假和待遇保障机制,强化住房、税收等支持措施,加强优质教育资源供给,构建生育友好的就业环境,加强宣传引导和服务管理等7个方面,完善和落实财政、税收、保险、教育、住房、就业等积极生育支持措施,提出20项具体政策。

为了让政策福利进一步惠及民众,指导意见将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑,从提高优生优育服务水平,发展普惠托育服务体系,完善生育休假和待遇保障机制,强化住房、税收等支持措施,加强优质教育资源供给,构建生育友好的就业环境,加强宣传引导和服务管理等7个方面,完善和落实财政、税收、保险、教育、住房、

就业等积极生育支持措施,提出20项具体政策。

根据指导意见,“十四五”期间,国家将支持开展10个左右儿科类国家区域医疗中心建设项目,推进儿科医疗联合体建设,促进优质儿科医疗资源下沉和均衡布局。2022年,全国所有地市要印发实施“一老一小”整体解决方案。国家实施公办托育服务能力建设项目和普惠

托育服务专项行动,带动地方政府基建投资和社会投资。公办托育机构收费标准由地方政府制定,加强对普惠托育机构收费的监管。

指导意见还提出,各地要完善生育休假政策,采取切实有效措施保障职工假期待遇。国家统一规范并制定完善生育保险生育津贴支付政策,强化生育保险对参保女职工生育医疗费用、生育津贴待遇等保

障作用,保障生育保险基金安全。指导意见对进一步完善公租房保障对促进积极生育的支持措施,住房政策向多子女家庭倾斜也作出了具体安排。

指导意见强调构建生育友好的就业环境,推动用人单位将帮助职工平衡工作和家庭关系相关措施纳入劳动合同和女职工权益保护专项集体合同条款;探索开展妇女平等就业权益保护检察公益诉讼。

优化生育政策、促进人口长期均衡发展是一项系统工程。根据指导意见,各地各有关部门要深刻认识完善和落实积极生育支持措施的重要性和紧迫性,切实提高政治站位,把人口工作摆在重要议事日程,密切协同配合,加快完善积极生育支持措施。

3年减免罚款超过5.95亿元

上海将全面推行轻微违法不予行政处罚

3年间,本市已推出14份清单,覆盖了市场监管、交通运输、水务等10个领域。如果以单行法罚则的最低罚款金额来计算,减免的罚款金额超过5.95亿元

□记者 陈颖婷

本报讯 本市印发《关于全面推行轻微违法行为依法不予行政处罚的指导意见》(以下简称《指导意见》),在前期探索实践基础上,将全面推行轻微违法行为依法不予行政处罚(以下简称“轻微违法不予行政处罚”)。《指导意见》是市政府2022年度重大行政决策事项,对深化法治化营商环境建设具有重要意义,将自8月20日起正式实施。昨天,市政府举行新闻发布会,市法治政府建设工作领导小组办公室、市司法局局长陆卫东介绍了《关于全面推行轻微违法行为依法不予行政处罚的指导意见》相关情况。

据介绍,2019年,本市推出首份清单后,取得良好社会反响。据不完全统计,自2019年3月15日首份清单实施,至今年8月14日,本市已适用清单对5000余家企业的轻微违法行为不予行政处罚。3年间,本市已推出14份清单,覆盖了市场监管、交通运输、水务等10个领域。如果以单行法罚则的最低罚款金额来计算,减免的罚款金额超过5.95亿元。

《指导意见》共包括四个部分。第一部分是总体要求。第二部分是制定轻微违法不予行政处罚清单,主要包括3个方面:在清单制定主体方面,明确由市级行政机关制定,在全市一体实施,保障全市标准统一。同时,在国内首次明确相对集中处罚权、处罚权下沉、委托执法等特殊情况的制定主体。

在清单形成过程方面,一是在国内首次正式明确轻微违法不予行政处罚的依据是行政处罚法第33条第1款,确保轻微违法不予行政处罚均是依法不予处罚,有效控制法律风险。二是阐明形成清单的3个步骤,即全面梳理处罚事项、重点筛选违法行为、逐项明确不予行政处罚情形,并细化不予行政处罚情形的主要考量因素。三是明确危害国家安全、人民群众生命健康等违法行为不纳入清单。

在清单制定要求方面,一是明确稳妥有序推进清单覆盖各相关领域,不断扩充涉及的处罚事项,并与其他执法制度做好衔接。二是强调将清单作为行政规范性文件进行管理监督,遵守各项制定程序,并对听取意见环节做出细化规定。三是鼓励市级行政机关对“无过错不予行政处罚”可探索制定相应清单。

第三部分是实施轻微违法不予行政处罚,主要明确了清单公开、解读和实施方面的要求。在实施方面,一是要求执法单位严格落实行政处罚法和清单规定,对符合清单的违法行为,以及清单外符合法定不予行政处罚制度的违法行为,都依法不予行政处罚;对不符合法定不予行政处罚制度的违法行为,不得违法作出不予行政处罚决定。二是强调充分调查取证、制发不予行政处罚决定书、教育引导当事人等实施程序要求。第四部分是组织保障。

根据《指导意见》,今年12月底前,相关市级行政机关普遍制定清单;2023年底前,清单全面覆盖各有关执法领域,清单制度体系基本完善。

玲娜贝儿两折售卖?一直直播间被查



警方供图

□记者 翟梦丽

想买还要找代购,原价200余元的迪士尼玲娜贝儿、星黛露、草莓熊玩偶,在直播间内“秒杀”价只卖40余元。上周三,20万粉丝的带货大V在直

播中被突然打断,上海静安警方带队将其现场抓获。

近期,静安警方在夏季打击整治“百日行动”中,全链条破获一起制造和销售假冒知名品牌玩偶案件,捣毁售假窝点3处、制假窝点1处,当场

查获各类假冒品牌系列玩偶2600余个,涉及30余种品类,涉案金额2500余万元。朱某、杨某、张某等17名犯罪嫌疑人因涉嫌销售假冒注册商标的商品罪被警方依法采取刑事强制措施。

■ 详见 A5

“小积分”激发乡村治理“大动能”

看上海两个村用基层智慧实现乡村“治理有效”

■ 详见 A2