



人大聚焦

预制菜如何叫好又叫座

代表要求预制菜守住食品安全底线



法治报记者 陈颖婷

打开预制菜料理包，加热几分钟，一盘色香味俱全，甚至能媲美饭店大厨的佳肴就此上桌。预制菜由于方便美味，近年来成为了食品行业的新宠。但预制菜盛行之时也暴露出原料来源不清、存储环节难把控等隐患，暗藏着不少食品安全隐患。近日，市人大常委会启动对《上海市食品安全条例》实施情况的执法检查中，预制菜生产企业主体责任落实情况成为检查的重点之一。8月12日，市人大教科文卫委就预制菜等，与多家预制菜生产企业开展了执法检查并座谈。

现状：预制菜红火背后争议不断

预制菜日渐红火，已成为行业内的风口产业。根据企查查数据显示，截至2022年1月27日，我国预制菜相关企业已达到6.81万家。《2022年中国（上海）预制菜产业趋势白皮书》指出，2020年后中国预制菜进入高速发展期，据商务部数据显示，2022年全国网上年货节期间，预制菜销售额同比增长45.9%；叮咚买菜的预制菜同比增长400%；淘宝预制菜的销量同比增长了100%，盒马预制菜的销量同比增长345%。

目前，上海市场的预制菜龙头企业扎堆，体现了疫后消费新趋势。据统计，本市预制菜相关获证企业共有432家，与预制菜有关的食品生产类别有速冻食品、预制调理肉制品、预包装冷藏膳食等。

但预制菜大火的背后，各种担忧争议并存。《2022年上半年全国消协组织受理投诉情况分析》显示，预制菜菜品标识不详

细，外卖、堂食中使用预制菜未告知等成为投诉热点，消费者知情权、选择权受到损害等问题突出。

今年4月以来，江苏、广东、山东等省出台了预制菜团体标准。上海的预制菜团体标准也在制定中。市食安委表示，针对当前食品生产企业特别是中小企业主体责任意识薄弱、责任不清、管理制度不完善等系统性问题，要通过制定主体责任清单，建立企业自查和供应商检查评价制度，推进企业危害分析与关键控制点体系和食品生产过程智能化追溯体系建设等系列措施，压实食品生产企业的食品安全主体责任，保障本市食品安全。

瓶颈：短保食品面临检测与保质期的“两难”

对于很多制作预制菜的餐饮企业来说，食品安全是生命线，而时间则是保证食品安全的关键所在。但对于很多保质期较短的生鲜食品来说，动辄48小时的出厂检测，让这些预制菜面临着出仓即可能“过期”的尴尬。

“生鲜食品保质期短、产品多品种、少批量，产品流通周转快，出厂检测会进一步缩短产品流通保质期，会导致产品资源浪费，不利于生鲜行业发展。”清美集团相关负责人呼吁政策化引导快速检测技术发展。

对此，市人大代表许丽萍表示，碰到涉及食品安全底线问题，要坚持不动摇，食品安全检测标准不能降低，但可以通过加大快检技术的研究来解决“短保食品”出厂检测的问题。她建议上海制定预制菜行业指导标准及导则，为国家标准制定积累经验。



市人大代表在清美集团视察

资料照片

菜品标识如何“与时俱进”

外包装的产品标识是预制菜的“身份证”，也是近来受到投诉较多的源头。为此，市人大代表李腾建议要重视预制菜上的标识标注，对于菜品原料的描述要详尽，让消费者可溯源，可放心。

新雅是沪上知名的餐饮品牌，旗下的半成品菜肴独树一帜，其中“新雅滑虾仁”、“蚝油牛肉”等已是家喻户晓的特色菜。但企业在经营过程中也遇上了标识问题。新雅的相关负责人表示，去年9月国家对于食品包装的标识有了新要求，要求对于非即食的食品进行标注。“我们之前印制了一大批产品包装的包材，如果重新印制，损失很大，如果加贴标签，又有一笔不小的人力成本。”该负责人希望在新旧规章制度变更时，对于企业能有更长的过渡期，让企业的产品能够“与时俱进”。

上海市食品化妆品质量安全协会首席专家巢强认为，这种情况的产生还是相关政策前期宣传不到位，没能给企业更多准备时间。他建议食品企业要多关心行业政策，面临法律法规交替时期，不要过多囤积包材，避免不必要的损失。同时，政府也要与企业保持定期沟通，将最新的政策法规传递给企业，做好“店小二”。

此外，不少与会人士还建议培育预制菜头部企业发挥行业标杆引领作用，保障食品安全机制，避免行业过热或无序竞争带来社会资源浪费。同时，强化终端冷链政府监管执法力度，保障食品安全。通过健全生产许可准入政策，完善产品标准，规范标签标识和外检业务，包容审慎执法同时加强行业合规管理。

人大直通车

青浦人大调研本区生活垃圾分类管理工作情况

本报讯 8月12日，青浦区人大常委会副主任吴瑞弟率城建环保工委召开座谈会调研该区生活垃圾分类管理工作情况，听取基层在生活垃圾分类管理方面的工作开展情况、面临的问题和相关意见建议。部分街镇的村、居委会负责人出席会议。

吴瑞弟指出，生活垃圾分类管理工作的水平，关乎城市人居环境建设，更关乎新时代每个公民的切身利益。基层要进一步做好群众工作，加大宣传引导力度，探索完善激励机制，以只争朝夕、久久为功的态度持续打好垃圾分类持久战。

长宁人大召开预算联网监督系统二期建设启动会

本报讯 8月11日上午，长宁区人大常委会办公室和人大财经委、常委会预算工委联合召开长宁人大预算联网监督系统二期建设启动会。会上，项目建设公司汇报演示了一期建成情况和二期建设框架、主要内容，监理单位介绍了监理交底和项目实施要求；为二期建设提供数据和技术支撑的发改委、财政局、税务局、大数据中心等与会单位充分认可二期建设的必要性和重要性，表示将全力支持这项工作，并就提供数据的内容、范围和方式等问题进行了热烈的讨论。

静安人大《上海市城市更新条例》执法检查开展实地执法检查

本报讯 为推动《上海市城市更新条例》落实落地，8月11日，静安区人大常委会副主任、执法检查组组长周伟率队开展实地执法检查。有关部门和街道负责同志陪同检查。

执法检查组实地检查了华山路421弄地块，听取小区基本情况介绍，了解旧改推进过程中的困难问题。随后，实地检查了锦沧文华城市更新项目，了解锦沧文华酒店转型升级为城市商办综合体的改造过程。

座谈会上，静安区相关部门负责同志分别汇报了贯彻实施《条例》的情况。

与会执法检查组成员、区人大代表结合《条例》贯彻实施中存在的问题及如何进一步做好城市更新工作提出意见建议。

宝山人大开展实施乡村振兴战略推进治理有效情况监督调研

本报讯 8月4日，宝山区人大常委会副主任吴志宏带队专题调研该区实施乡村振兴战略推进治理有效工作情况。

调研组一行先后实地视察月浦镇聚源桥村爱萌多肉基地、众文空间、新时代文明实践站，罗泾镇塘湾村顾家宅睦邻点、馨月汇健康护理职业技术培训学校、乡村治理积分超市等，深入了解该区实施乡村振兴战略推进治理有效情况，听取基层一线的意见和建议。代表们就抓牢乡村治理基础性工作，加大乡村振兴人才支持力度，发展集体经济，激发农村发展内生动力等方面提出积极建议。

代表风采

刘静：“疫”无反顾 逆行守护怡心人

崇明人大供稿

3月初，随着新海镇人大代表、新海怡心养老院刘静院长的一通电话，来自后勤、护理、行政条线的8位同志以最快的速度组建起防疫“突击队”，离开小家，逆行前往养老院，为老人筑起安全港湾。近三个月来，全体队员们在院长刘静“大管家”的指挥下，在养老院“安营扎寨”，开启了“5+2”“白加黑”，24小时不间断、连轴转，战斗在疫情防控第一线，用坚守诠释着初心和使命。

“我妈妈把养老院当成家了”

疫情发生后，作为养老院“一‘家’之长”的刘静，第一时间逆行出征。身为医护工作者的儿子说：“我妈妈把养老院当成家了。”

“我妈妈的高血压药可能不够了，麻烦院长这里注意补充。”“院长，最近疫情这么严重不知道老人在院的伙食如何？”“同事小高最近情绪有点焦虑，是不是封闭时间太长了？”来自家属、团队的各种心理、生活上的要求都需要刘静一一纾解，而她总是最晚关灯，最早起床，每天都有做不完的事。在刘静的带领下，新海怡心养老院工作团队不畏疫情、众志成城、攻坚克难，防疫工作稳定有序地开展，让老人们安心、家属们放心。

“我们院长是全能院长”

养老院是这次疫情防控的重点单位，市、区、镇都高度关注养老机构的安危，疫情期间管控上加严，老人只出不进，不允许家属探望。为做好疫情防控工作，刘静及时组织学习疫情防控相关政策、领会有关精

神，并结合养老院实际情况制定防控应急处置预案，对防控措施进行周密的安排部署，从人员防控、部位消毒、应急值守等各方面做好准备。

为让家属了解老人住养情况，她变身成为家属联络微信群“信息员”；为全力做好消杀工作，她亲自上阵成为重点区域“消杀员”；为了确保人员物资筹备，她定期盘点，成为了物资“管理员”；为了推进核酸自采工作，她主动报名成为“采样员”；结合上级要求，为了预案更具可操作性，她设计成为桌面排演的“指挥员”。

“我们多一份担当，老人就多一份安康，家属就少一份担忧。”刘静平静地说。

在这场疫情防控阻击战中，刘静用实际行动赢得了老人和同事的信任与拥护，践行了一名人大代表的初心与使命，为新海怡心养老院的老人们筑起了一道坚不可摧的安全防线。