

# 律师周刊

The Lawyer Weekly

本刊主笔：陈宏光

**申房律师事务所**  
S.H.F. Attorneys at Law

提供专业房产及婚姻家庭法律服务



地址：恒丰路399号达邦协作广场33楼  
电话：021-63546661

主笔闲话

## 饲养宠物 就要管好它们

如今饲养宠物的人越来越多，由此引发的矛盾纠纷也随之增加，其中很多都牵涉动物伤人的赔偿责任问题。



根据《民法典》的规定，饲养的动物造成他人损害的，动物饲养人或者管理人应当承担侵权责任；但是，能够证明损害是因被侵权人故意或者重大过失造成的，可以不承担或者减轻责任。

违反管理规定，未对动物采取安全措施造成他人损害的，动物饲养人或者管理人应当承担侵权责任；但是，能够证明损害是因被侵权人故意造成的，可以减轻责任。

禁止饲养的烈性犬等危险动物造成他人损害的，动物饲养人或者管理人应当承担侵权责任。

通常来说，宠物的饲养人同时也是管理人，不能对宠物放任不管，更不应该遗弃它们。

《民法典》也明确：遗弃、逃逸的动物在遗弃、逃逸期间造成他人损害的，由动物原饲养人或者管理人承担侵权责任。

陈宏光

# 当好“五员”履职尽责显担当

## 湖南公职律师担起多重角色服务大局促发展

“政策来得太及时了，可谓及时雨，我们更有信心了。”近日，湖南省长沙市长沙县人社局公职律师组成战“疫”线上小分队，帮助企业化解法律风险，获得企业点赞。

据《法治日报》报道，湖南自2003年开始试点公职律师制度，2016年全面推行，公职律师数量从121名增长至3612名，覆盖1544家党政机关、人民团体和事业单位，通过规范制度建设、加强业务培训、搭建实践平台，促进公职律师在服务经济发展、社会治理、普法宣传、矛盾化解中充分发挥职能作用，为实现经济高质量发展、社会高效能治理、群众高品质生活提供有力法治支撑。

### 坚守法律底线 当好“参谋员”

湖南省委省政府明确，在制定重大行政决策、推进依法行政中注重发挥政府法律顾问和公职律师积极作用。有关单位通过各种形式促进公职律师为依法决策当好参谋助手，取得良好效果。

湖南省国资委设立法律审核委员岗位，引导公职律师参与单位重大决策，审核各类事项120余件，在某集团破产重整中，主动协调有关部门单位，推动案件顺利立案，并通过府院协调联动机制，推动案件取得实质进展。

长沙海关成立制度审核小组，开展关区制度审核工作。公职律师张卓贤共参与审核17项制度，提出法律意见21条，推动废止1项依据不足的制度，提升了制度体系的系统性、规范性。

去年，湖南全省公职律师为所在单位讨论决定重大事项提供法律意见1.47万次，参与法规草案和规范性文件起草论证8087件次，参与项目合作洽谈、审核重要合同协议



资料图片

1.68万次，不断提升决策制度化、规范化、程序化水平。

### 办好法律事务 当好“护航员”

公职律师既懂行政业务，又具备法律知识，通过办理行政复议、行政诉讼等法律事务，能够有效预防和化解行政争议，促进行政机关依法行政。

易发安是常德市石门县市场监督管理局公职律师，他参与办理的“祥天原始股传销案”，经法院二审审结，执行到位9250万元，成为当年全国市监系统罚没入库第一大案，取得了良好的法律效果和社会效果。

郴州市住房和城乡建设局公职律师李兵去年承办行政复议及各类诉讼案30件，涉案标的额总计3000余万元，为单位节省律师代理费150余万元。

2021年，全省公职律师发挥专业优势，认真细致办理行政复议、诉讼等案件，参与行政裁决、复议、诉讼等事项2.5万件次，有效维护人民群众根本利益，促进了行政权力规范运行。

### 严格法制审核 当好“监督员”

目前，全省具有行政执法权的行政机关公职律师覆盖率达60%，“十四五”期间将实现公职律师工作全覆盖，不断提升各项执法决定合法性、规范性。

近年来，安化县公安局公职律师吴双良参与审核各类刑事、行政案件9300余件，参与复杂疑难案件的研讨210余次，不断提升案件质量，当事人满意度明显提高。

国家税务总局邵阳市税务局公职律师陈沙沙参与重大税务案件审理和重大执法决定法制审核，全年审理重案31起，保障了税收执法规范合法。

党政机关单位认真落实重大执法决定法制审核制度，有的以公职律师为主体成立法律审核委员会，促进公职律师职能作用有效发挥，去年全省公职律师参与行政处罚审核等工作1.24万件次，为依法执法提供了法律保障。

### 服务发展大局 当好“服务员”

公职律师分布在各条战线，积极服务大局，投身疫情防控、

乡村振兴、行政审批等工作，为促进经济发展和社会稳定作出了应有贡献。

邵阳市税务局依托公职律师队伍，组建税务法律顾问团，对全市税务系统行政诉讼案件进行指导、对税收规范性文件进行合法性审查和合规性评估，充分发挥公职律师在税收事务中的法律参谋作用。

新宁县安山乡人民政府公职律师王必柳参与“百里脐橙连绵山”乡村振兴建设项目洽谈、招标等事务，推动项目合法合规落地，助力当地产业振兴。

全省公职律师发挥专业优势，去年共参与信访接待、矛盾调处、仲裁等法律事务1.83万件次，以实际行动坚持和发展新时代“枫桥经验”。

### 营造法治氛围 当好“宣传员”

广大公职律师积极参与普法活动，通过进企业、进社区、进学校、进农村等方式，将法律知识和法律服务送到群众家门口。

长沙县组建“公职律师普法团”，在微信公众号、抖音等平台开设“享法课堂”线上栏目，录制普法短视频，为群众解答与生产生活密切相关的法律问题，推动法治成为共同信仰和行为准则。

在第53个世界地球日主题宣传活动中，郴州市自然资源和规划局公职律师王永智结合送法下乡活动，向群众讲解自然资源法律法规，宣传耕地保护政策知识，引导群众节约集约用地，增强法治观念。

公职律师结合工作职责开展了形式多样的普法宣传活动，助力全社会营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的浓厚法治氛围。

湖南将持续落实公职律师制度，健全完善人员遴选、年度考核、培养使用、激励保障等机制，细化相关措施，压实工作责任，推动公职律师工作规范有序开展。（阮占江 帅标 邓慧 刘博阳）

## 厦门为律师参与案件执行提供制度保障

据“人民网”报道，厦门市中级人民法院近日召开新闻发布会，解读《关于进一步支持和规范律师参与人民法院执行工作的实施意见》（简称《实施意见》）主要内容，并介绍《实施意见》出台背景、起草过程，以及厦门市司法行政机关、两级法院支持和规范律师参与执行相关情况。

《实施意见》已由厦门市中级人民法院、厦门市司法局、市律师协会于11月1日联合印发，旨在贯彻落实最高人民法院、司法部 and 中华全国律师协会联合印发的《关于深入推进律师参与人民法院执行工作的意见》（以下简称《意见》）的文件精神，并结合厦门执行工作实际，充分发挥律师在执行案件中的职能作用，

推进落实“切实解决执行难”重大决策部署。

“执行工作是兑现当事人权益的最后一公里，提升律师参与执行工作的深度和广度十分必要。”厦门中院执行局局长张嵘介绍，在执行过程中，厦门执行实施案件的律师代理率依然偏低，执行办案人员与律师良性互动的形式有待探索，参与执行工作的广度和深度仍有较大拓展空间。

为更全面、更有针对性地支持和规范该市律师参与执行工作，厦门市中级人民法院、市司法局和市律协组成联合课题组，历时半年调研撰写，形成课题成果，并转化为《实施意见》，着力支持和规范律师全程、深度参与执行，更好地发挥律师在财产保全、线索查

找、财产变现、纠纷化解、权益救济、释法析理等方面的专业能力，协助法院从源头上解决执行难问题。

据介绍，《实施意见》综合考虑了执行各个阶段中律师可以发挥的作用，通过16条意见就支持和规范律师参与执行作出全面规定，主要条款涵盖了律师作为执行案件代理人参与执行办案事务、律师群体作为中立第三方参与执行纠纷化解、充分发挥律师事务所在推动执行工作中作用、充分发挥律师协会的桥梁纽带作用等四个层面的范畴。

值得一提的是，在落实《意见》的基础上，《实施意见》结合厦门法院执行实践需要，增加了十处具有厦门特色的措施，包括：

健全执调对接工作机制，鼓

励律师以中立第三方身份参与执前和解、执行转破产、立案转破产等工作；鼓励代理律师积极说服当事人以非委托评估方式确定财产处置参考价；支持律师申请开具执行调查令；支持律师按照法定程序扩大可执行主体或者财产范围；鼓励代理律师提交分配方案意见供法院参考；支持律师事务所搭建执行工作宣传平台，参与厦门市失信惩戒公益协作平台建设；完善法律援助机构执行业务服务功能；鼓励律师协助法院对经济困难的执行当事人向民政部门建议社会救助；大力推广在执行事务中心设置固定接待窗口或者法官定期值班、预约等沟通联系机制；推行法院开放日（执行专场）活动，建立律师与执行部门的互动交流渠道。

（余乃豪）

### 一周律事

江西

#### 律师互联网阅卷系统上线

为更好地服务保障律师执业权利，江西省检察机关律师互联网阅卷系统近日正式上线。

该系统具有在线身份核验、阅卷申请、阅卷办理、信息推送、卷宗下载等功能。除涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私等不宜提供互联网阅卷的案件外，律师仅需在“12309中国检察网”提交申请和相关证明材料，审核通过后即可在互联网下载相关案件电子卷宗。

律师互联网阅卷服务已在江西省检察机关全面铺开，今后律师足不出户即可进行阅卷，阅卷方式从过去的“现场阅卷”转变为“网上阅卷”，实现从“最多跑一次”升级为“一次也不用跑”。