

## 多举措应对虹桥枢纽地区春运返程高峰交通压力

## 应急分流停车场今明定时启用

□记者 季张颖

本报讯 自正月初五春运返程高峰以来,虹桥枢纽周边道路逐渐出现大客流现象,进出站的客流和车流量持续猛增,伴随着交通压力急剧增加,出现了长时间的道路拥堵状况。连日来,闵行公安交警支队持续关注该地区的交通管理情况,会同相关交通部门和属地管辖单位,协同参与交通综合管理,保障旅客的安全出行。记者获悉,为缓解虹桥枢纽停车场大车流的情况,今明两天,进博会 P8 停车场将作为应急分流停车场分时启用。

针对警情高发点位及路面易拥堵路段,闵行交警科学设岗,安排 12 个固定+流动岗位,派遣 30 名警力及 35 名辅助管理人员,在春运返程高峰时段做到全天候值守待命。通过固定值守与流动管理,对区域拥堵路段加强现场指挥,并对违法停车、变道、加塞等行为进行及时制止,极大减少了因交通违法导致的拥堵。

由于虹桥商务区与虹桥火车站设有地下人行通道,四通八达,能够承

载人员分流的压力。在大客流期间,现场管理警力采取疏导和分流的方式,加快区域车辆流通,分别在 P9、P10 停车场入口,申虹路、申贵路设置了车辆分流提示标牌,引导市民绕行至万科中心、虹桥天地、虹桥天街等商场停车场停放车辆,再步行前往虹桥火车站。其间,遇到责任明确、无人受伤的轻微交通事故,现场执勤交警能做到快处快撤,减少交通拥堵。

据悉,根据市道路运输局的最新方案,为缓解虹桥枢纽停车场大车流的情况,2月6日(正月十六)和2月7日(正月十七)每日13时至次日凌晨1时将启用进博会 P8 停车场作为应急分流停车场。同时,在 P8 停车场开设一条免费公交接驳线路,用于往返虹桥枢纽西交通中心。从而避免枢纽核心区道路、停车场拥堵影响广大市民接站出行,通过将接站车辆停放至进博会 P8 停车场,随后短驳方式接站。同时,闵行公安交警部门也将在华翔路、嘉闵高架沿线加派管理力量,做好外围交通管理工作,引导车辆有序进场。

## 上海海关全力推动会展行业加快恢复重振

## 进一步升级海关监管服务举措

□记者 陈友敏

本报讯 作为 2023 年上海市首个国际大展,也是上海博物馆开年大展,“从波提切利到梵高——英国国家美术馆珍藏展”受到观众持续热捧。除了上海本地观众外,还能看到不少外地艺术爱好者,拖着行李箱专程来上海看展。据上海博物馆开放部李华主任介绍:“从 1 月 17 日开展以来,英国国家美术馆珍藏展已累计接待参观人数逾 8 万人,带动上海博物馆春节期间的总参观人数较去年同期增长了 84%。”

过去三年国内会展行业遭遇冲击较大,新近发布的《上海市提振信心扩需求稳增长促发展行动方案》明确提出“支持会展行业恢复重振”。上海海关积极主动优化展会监管模式,加强与展馆、策展商等相关单位的协作配合,卯足劲儿加速推动上海市会展市场复苏。

上海会展中心海关展览品监管一科科长张琳介绍:“海关对这次新年首展非常重视。针对文物类展品年代久远、价值昂贵、运输存储条件苛刻等特点,上海会展中心海关提供展品清单预审核服务,加快展品通关速度。给予上海博物馆驻场监管免交税款担保等便利举措,减轻主办方资金压力。”

## 上海启动2023“清朗浦江”系列专项行动

## 去年清理违法和不良信息超586万条

□记者 季张颖

本报讯 为落实市委网信委会议精神,进一步营造清朗网络空间,上海市委网信办近日启动以“清朗浦江”为总抓手的系列专项行动,协同各行业主管部门,持续整治互联网违法违规不良信息,遏制网络乱象滋生蔓延,着力解决影响互联网企业发展的各种网络乱象,助力互联网企业健康发展,为上海经济社会平稳健康发展营造清朗网络空间。

据悉,“清朗浦江·网上有害

信息整治”专项行动为期一个月,重点聚焦网络社交、网络音视频、网络游戏、网络文学等属地重点网络平台,全面清理网上有害信息,持续打击各类“审丑”炒作,加大“饭圈”治理力度。

2022 年以来,根据中央网信办统一部署,上海市委网信办“清朗”系列专项行动累计清理违法和不良信息超过 586 万条,处置账号超过 141 万个,在网络谣言和虚假信息、网络水军、流量造假、黑公关以及未成年人网络环境等方面持续开展整治。

## 上海市公平竞争审查制度实施现状与完善建议

【内容摘要】公平竞争是市场经济的核心,是营商环境的基石,公平竞争审查是党中央、国务院部署的优化营商环境、推动经济高质量发展的重大制度性安排。上海市自 2016 年实施公平竞争审查制度以来已经实现市区两级政府公平竞争审查制度全覆盖,集中完成了存量文件清理,增量文件审查全面纳入办公流程等积极成效。同时也存在人员配备不足、专业能力不足、工作经费不足,实施标准复杂、理解操作难度大,地区经济发展任务更重、对公平竞争审查工作带来压力,等实际困难。建议通过提高制度认识、常态审查抽查、细化审查标准、创新监督机制、加强能力建设进一步纵深推进上海市公平竞争审查制度实施。

【关键词】公平竞争 公平竞争审查 反垄断法 优化营商环境

□白金亚

## 一、什么是公平竞争审查制度

2016 年,国务院发布《关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的意见》(国发〔2016〕34 号),34 号文明确了制度建立的目的以及制度实施的若干规则,要求政府部门在制定涉及市场主体经济活动的政策措施时进行审查,充分考虑政策措施对市场竞争的影响,防止排除、限制市场竞争的行为发生。公平竞争审查的基本目标是:强化竞争政策的基础性地位,正确处理好政府与市场的关系,确保各级行政机关制定的政策措施符合竞争法律和政策,确保各项经济政策和社会政策的目标得以有效协调。2022 年是公平竞争审查制度诞生后的第六个年头,公平竞争审查制度在今年修订的《中华人民共和国反垄断法》已经入法,增设了“公平竞争审查”专门条款,有关部门正在研究制定公平竞争审查相关行政法规,这对深入实施公平竞争审查制度和提升公平竞争审查制度科学性将发挥巨大推进作用。

## 二、上海市公平竞争审查制度实施成效与问题

根据调查,上海市公平竞争审查制度实施取得的积极成效,存在的问题以及调查中收到的完善建议如下:

## (一) 制度实施取得的积极成效

上海市 90% 以上的政府部门均建立了公平竞争审查工作制度,市区两级政府分管领导或部门主要领导对公平竞争审查制度工作支持度高达 90.6%。超过 87% 的本地区各级各类政策制定部门的主要领导和工作人员贯彻落实公平竞争审查制度的态度主动认真,本地区现行有效的政策措施超过 91% 符合公平竞争审查标准,超过 93% 的单位对增量文件进行公平竞争审查。

## (二) 制度实施中仍存在的问题

上海市公平竞争审查工作虽然取得诸多积极成效,但是也存在一些问题,如,有 24.8% 的政府工作人员认为本级政府或者本部门的主要领导对公平竞争审查工作了解不足,有 20.3% 的政府工作人员表示还没有完成存量文件清理工作,在全国各级各部门都基本建立公平竞争审查制度的前提下,已经实施该制度 6 年的上海仍有超过 15% 的单位未按照国家要求建立公平竞争审查工作制度,接近 20% 的本地区政府机关相关岗位的工作人员仍不具备实施公平竞争审查所需能力,21.2% 的政府工作人员表示开展公平竞争审查工作的预算经费没有获得充足保障。

## 三、上海市公平竞争审查制度完善思路与建议

## (一) 提高制度认识

一是把公平竞争审查纳入对领导干部的党校培训课程体系,提升领导干部对公平竞争特别是公平竞争审查制度的认识。二是对政策制定机关文件审查人员有序开展公平竞争审查常态化培训工作,并

逐步规范审查人员的任职资格要求。

## (二) 常态审查抽查

一是严格按法定权限和法定程序对照公平竞争审查的要求制定并审查新增文件。二是有序开展存量文件的定期评估,对以合同协议等形式给予企业的优惠政策,以及部分立即终止会带来重大影响的政策措施,要设置过渡期,留出必要的缓冲空间;对已兑现的优惠政策,不溯及既往,但是应加强约束并落实具体的惩戒措施。三是建立全市公平竞争审查数据库,将市区两级政府和部门需审查的政策措施全部入库,确保应审尽审。四是建立公平竞争审查专项抽查机制,由市公平竞争工作联席会议办公室部署开展公平竞争审查制度落实情况专项抽查。

## (三) 细化审查标准

一是要制定行业性公平竞争审查规则,梳理和细化重点行业和领域存在的妨碍统一市场和公平竞争的典型问题、具体表现和认定标准,切实增强审查工作的针对性和有效性。二是需研究制定例外适用指引,列举适用的具体情形,明确适用例外的条件。

## (四) 创新监督机制

一是建立市区两级人大代表法律实施检查机制,积极发挥政协委员参政议政监督职能。二是完善投诉举报和查处的反馈机制,减轻公众举报时的举证责任,规范审查工作,避免公平竞争审查工作程序空转、工作形式化。加强信息公开,倒逼逼出自我审查的效果。三是强化反垄断执法机构的建议权,完善审查工作的内部监督。四是将特定行政机构竞争合规状况的信息作为主事官员的“政绩”或“劣迹”,纳入干部任免考核的参考因素。

## (五) 加强能力建设

一是建立公平竞争审查专家库和人才储备机制。二是持续开展第三方评估,明确第三方评估的法律地位,出台《上海市公平竞争审查第三方评估工作办法》,推动评估工作走上独立、规范和法治化的道路。

## 四、结语

做好公平竞争审查工作,是加快完善社会主义市场经济体制的重要基础之一,是全面依法治国的重要内容,是释放市场主体活力的有效举措,是减少行政过度干预市场的有效路径。六年来,上海市公平竞争审查工作在全市范围内已经基本融入了各级政府制定政策措施的流程之中,成为各级政府在经济社会治理领域一项不可或缺的重要制度。二十大以后,党和国家在社会主义市场经济体制改革领域的重要任务之一就是建设高水平现代化市场体系,加快建设全国统一大市场,公平竞争审查制度作为新时代社会主义市场经济体制改革标志性成果,作为规制行政垄断的最佳机制,有助于从根本上助力全国统一大市场建设,对其实施将持续深入并在各级政府和部门中的工作中更加巩固。

## “法治建设与社会管理创新”

## 调研成果选

华东政法大学研究生院 上海法治报社 联合主办