

# 法治引领下的“6.0版方案”

## 看“上海湾区”如何优化营商环境“筑巢引凤”

□法治报记者 夏天

如何让更多企业、人才“用脚投票”落户投资兴业？在“上海湾区”金山区，5年多来，新设市场主体数从22.1万户增加到30.4万户，每年新设市场主体数约占全市十分之一，始终保持在全市前列。金山区是如何“筑巢引凤”的？日前，在该区聚焦优化营商环境的“新春第一会”上，新部署的“6.0版方案”浓墨重彩强调了法治的作用。

会场竖起的优化营商环境“光荣榜”上，区检察院和区司法局榜上有名——作为全国第一批6家涉案企业合规改革试点单位之一，金山区检察院大胆探索，勇于实践，取得初步成效，在办理一些具备发展潜力和社会价值的涉案企业合规案件中，实现了政治效果、社会效果和法律效果的“三个效果”统一；全区持续推进包容审慎监管、“三团一平台”组团式联系服务企业新模式，提高市场主体“体感温度”。

“金山始终把市场评价作为第一评价，把企业感受作为第一感受，把优化营商环境作为推动经济社会发展的‘头号工程’。全心全意做到政企沟通‘零距离’、解决问题‘零停滞’、政策落实‘零障碍’，全力以赴为各类企业主体发展壮大保驾护航，吸引更多市场主体来金山投资兴业。”金山区委书记刘健说。

### 涉案企业合规改革试点初获成效

去年，金山区检察院办理了一起合规不起诉案件。涉案企业在不起诉后，研发生产的“新型冠状病毒2019-nCoV核酸检测试剂盒（荧光PCR法）”通过国家药品监督管理局审核，获批上市，可有效缓解因仪器数量瓶颈导致的检测能力不足以及出具报告时间滞后的问题。而检察机关办案也实现了“三个效果”的统一。

“依法能动履职，助力企业合规经营”，名列金山区2022年度“优化营商环境十佳典型案例”光荣榜，是对区检察院涉案企业合规改革试点工作成效的肯定。

2020年3月，最高人民检察院启动涉案企业合规改革试点工作，金山区检察院成为全国第一批6家试点单位之一。在无经验可鉴，也无模式可循的情况下，区检察院以敢为人先的姿态，大胆探索，勇于实践，积极争取区委和市政府支持，会同区工商联、区司法局等部门建立协作配合机制，出台了《试行企业合规工作办法》等一系列制度文件，明确了试点企业合规的操作方法，并梳理形成企业合规案件流程和十余种文书模板，从企业合规的启动必要性、操作便利性、监管专业性、程序公正性、治理实效性等方面，探索打造了具有金山特色的实践经验，为全市乃至全国开展涉案企业合规工作提供了有益经验。

目前，区检察院已对16家涉

案企业开展企业合规，涉及5000余名劳动者就业稳定，其中11家企业经考察合格后不起诉，办案量居全市前列，1起案例入选最高检典型案例，最高检领导2次来院调研并给予充分肯定

作为第一批试点院，区检察院充分发挥先发优势，继续深化探索，确保涉案企业合规工作纵深推进，目前也已取得初步成效。一是区检察院会经综合评估，对具有较高的发展潜力和社会价值的涉案企业及时启动合规程序。经考察整改，评估验收合格后，经过公开听证，对涉案企业依法作出不起诉决定，使企业回归正常发展轨道，例如上述药企合规不起诉案。二是区检察院在企业合规考察期内，区分不同情形审慎处理，对于企业再次实施违法犯罪或者存在尚未处理的违法犯罪行为的应当提出建议，由第三方组织决定是否中止或终止合规程序。但是对于企业无违法故意，系由企业原本自身管理缺陷引发的问题，属于企业自行整改的范畴，应当允许其自行纠正并弥补，保障其合法权益。三是金山区检察院针对涉案企业合规建设的情况，决定以飞行检查、专项检查等形式，对涉案企业进行跟踪回访。同时发挥行政执法机关的日常监管效能，做好后续行刑衔接工作，依法助力企业持续、全面地合规整改，依法规范经营，打造核心竞争力，确保合规整改落到实处。



记者 夏天 摄



通讯员 汪百顺 摄

### 提高市场主体“体感温度”

上海南翼包装有限公司，是由上海石化股份有限公司改制而来，股东均是原上海石化的员工，多达82人，面临着“公司没有实际控制人、企业股权过于分散、退休股东占八成”等一系列股权“疑难杂症”。

在基层走访排摸过程中，金山区“法治体检”团队指出了股权设置的法治风险，给予了专业意见和指导，解决了企业的“沉疴旧疾”，企业年度重大工作开展顺利。

目前，南翼包装还可以通过“法护企金”微信小程序服务平台“线上派单”的方式，“一键触达”全区法治部门汇集的“法治体检”“法治宣讲”“法治咨询”三大服务团，“一站式”解决22类咨询服务事项，学习18门各类法治课程。

为了让法律服务更有“深度”，金山区司法局统筹律师、公证员、

人民调解员、法律顾问、“法治带头人”“法律明白人”等法治资源，组建区、镇两级惠企志愿服务团，深入基层为企业提供全方位法律服务。线上服务方面，随着“线上办公证”小程序和“远程视频公证”的开通，开辟了涉企公证、法律援助“绿色通道”，确保法律服务“触手可及”。2022年，全区共办理公证2432件、法律援助1103件，解答“12348”热线法律咨询13283件、来访咨询740件。

“三团一平台”组团式联系服务企业新模式的高效集成服务，如期回应了市场主体的期待，是金山区此次部署的《金山区优化营商环境6.0版行动方案》172个具体措施评价作为第一评价，把企业感受作为第一感受，聚力营造“公平公正”的法治环境、提供高效便捷的政务服务、创造协同创新的产业生态”

的生动体现。

记者从区司法局还了解到，去年金山深化落实包容审慎监管等创新监管方式，按要求落实不予实施行政强制措施清单，为新兴主体成长提供更大空间。此外，金山着力于在矛盾纠纷处置“落效”上下功夫。加强对全区矛盾纠纷排查化解工作的组织指导，强化对企业复工复产后易发生的劳资纠纷等预判和调研，协调行业专业性调委会，指导两级人民调委会发挥前端作用，及时调处矛盾，把纠纷吸附在基层，化解在萌芽状态。落实大调解非诉纠纷解决机制，积极整合多方力量参与调处，努力确保矛盾不上交。2022年，全区各调解组织共受理纠纷9043起、调解成功9018起，制作人民调解协议书4571份，调解成功率99.72%，全区未发生因调解不当引发的“民转刑”案件。

### 从审判实践提炼社会问题，加强社会治理

作为审判机关，金山区人民法院也注重从审判实践中，提炼社会问题，加强社会治理，以进一步营造法治化营商环境。

在近期一起某网店以“【官方正品】华为正品手机适用产品”标题对外销售，实则侵犯华为公司知识产权的案件中，上海金山法院依法判决被告公司停止侵害“华为”商标的注册商标专用权的行为，停止侵害华为公司的不正当竞争行为，并赔偿华为公司经济损失及维权合理费用200万元。判决后，双

方均服判息诉，案件目前已生效。同时，上海金山法院从个案审理中，针对此类情况向电商平台发出司法建议，进一步规范3C数码产品的网络销售，防范经营风险，积极落实“司法主导、严格保护、分类施策、比例协调”的知识产权司法保护基本政策。

法院表示，如今在互联网环境下，商标使用的表现形式呈现多元化特征。商业活动的仿冒混淆行为有了很多新的形式，不再局限于在商品表面或者包装上仿冒他人商业

标识。如案件中出现的在自身产品的网络销售链接标题首部中，使用与他人注册商标相同或近似文字的情形。网络用户在购物平台的搜索框中输入关键词的目的是寻找与关键词相关的信息，当搜索结果页面出现该关键词时，网络用户一般会认为该关键词与搜索结果出现的商品或服务相关。因此法院认为，网络销售链接标题显著位置突出他人商标文字，构成“商标性使用”，而网店在日常经营中应遵守法律法规及平台规范。



记者 夏天 摄