



人大聚焦

“两旧一村”改造还需迈过几道槛？

市人大代表支招新一轮旧改工作

法治报记者 陈颖婷

兔年伊始，市政府就发出了《上海市提信心扩需求稳增长促发展行动方案》，其中提出，全面提速“两旧一村”改造。许多区也将“两旧一村”改造作为今年的实事项目内容。如何落实“两旧一村”改造，市人大代表们提出了很多真知灼见。

进一步推进旧住房合用部位改造

上海的旧区改造与时俱进，2017年，上海市委、市政府提出旧区改造方式由“拆改留并举，以拆除为主”，调整为“留改拆并举，以保留保护为主”，并且基于中心城区历史建筑普查，明确提出730万平方米里弄建筑应当予以保护、保留的目标。时至2022年，上海成片二级以下旧里改造全面收官，推动全市城乡建设上了新台阶，老百姓的居住条件得到明显改善。

在市人大代表时筠看来，下一步“两旧一村”的改造无疑是更为艰巨的任务，要对超过720万平方米的旧区、旧住宅进行改造。

“除此之外，全市还存在相当体量的新里和五六十年代的工人新村，这些建筑的居住条件较差，相当多的煤卫共用，居民期待改造的呼声很高。”时筠表示，这些房子目前尚未纳入到改造计划当中。居民的居住水平短期内难以获得实质性改善。

时筠指出，这些房屋大多数结构老化、超负荷使用，建筑年龄大，小空间承载了相对大量的人员、家具和生活用品，住户的居住空间相对狭窄。

同时，这些房屋煤卫共用较多，同层住户共用一间厨房，狭小空间里摆放着各家各户的煤气灶，每家每户的木窗边都挂着一串锅碗瓢盆，也带来了诸多安全隐患。同时，也容易产生邻里纠纷。

共用空间更在此次疫情期间造成交叉感染，给居民的身体健康带来一定的隐患。在疫情管理转为“乙类乙管”的背景下，有必要对这些煤卫共用的房屋进行专项改造，因地制宜，将合用改成独用，提升居民的居住水平。

如何对这些“老大难”房屋进行改造，时筠建议全面推进合用改独用项目。梳理煤卫共用房屋总量，一房一策，有针对性地推进修缮改造，努力实现一户一煤一卫的目标。对于技术上无法改造的房屋，可以采取零星拔点等方式改善居民居住条件。通过抽点腾挪腾挪出空间，重新改造



资料照片

平面布局，实现独用成套。

加大郊区“两旧一村”房屋改造工作政策支持

市人大代表王慷怡指出，小梁薄板建筑类房屋具有房屋建造速度快、结构不牢固、地基较浅的先天劣势。虽然经过多次加固，但由于多年来使用过度、居住密度过高使得该类建筑的危险系数逐年增大，加之部分房屋受改造条件限制，未能配套厨卫设施，居民改造呼声愈发强烈。

以崇明区为例，不成套职工住宅及小梁薄板房屋总量约3.3万平方米，44幢，891户，总建筑面积3.3万平方米，主要分布于城桥镇、堡镇、庙镇、长兴镇及向化镇，总投资改造约5.9亿元。

据王慷怡分析，崇明不成套职工住宅及小梁薄板房屋分布散乱，隐藏于各旧式里弄、商场集中中，均为点状式零散性老旧房屋，无法集中一区域中进行统一改造，由于部分房屋无保留价值、周边空间局促、安全隐患较大。为避免重复投资，崇明区主要采取征收方式，相应改造费用较高，然而协议置换不能享受市级补贴。

崇明区不成套职工住宅及小梁薄板房屋更新改造主要采取贴扩建、拆除重建、内部隔断和征收。经前期测算，不成套职工住宅及小梁薄板房屋实际改造单价远高于市级控制补贴单价，区级资金压力较大。

王慷怡建议市财政部门综合考虑崇明区世界级生态岛建设需要，通过提高市级补贴标准、放宽补贴类型等方式，对崇明区推进不成套职工住宅及小梁薄板房屋改造工作给予政策支持。

探索旧住房综合改造新模式

在市人大代表杨国平看来，“两旧一村”的改造应鼓励基层探索创新，充分发挥市场作用。他建议以徐汇区田林新村旧住房综合改造为试点，创新模式、综合规划，在提升群众居住品质的同时，为上海打造卓越社区、建设美好家园探索新的模式。

据了解，田林新村目前共分1-14村，分布在漕宝路、宜山路、钦州路、桂林路之间，共有楼房420多幢，居民约3.5万人。由于建设年代差异较大，田林新村中部分旧住房与整体街区氛围形成鲜明落差，居民要求旧改的呼声十分迫切。

“田林新村旧住房综合改造以人民城市重要理念为引领，借鉴本市旧住房改造的成功案例，在机制模式上有所探索创新，同时满足提高人民生活品质、完善社区功能环境、加快城市高质量发展的需求，创新改造方式，强化资金保障，加强制度供给，吸引市场主体，体现出上海卓越城市建设的水平。”杨国平建议成片改造不留死角，一次规划分步实施。制定综合改造方案，引入市场主体参与。同时，推进政策精神落实，完善配套实施细则。他建议市政府相关部门对本市旧住房改造和城市更新的相关法规文件出台实施细则，为旧住房改造工作提供法律保底方案，以利于各区实际开展工作，鼓励各区以更高标准、更高效探索创新旧住房改造方案，为加快上海人民城市建设提供更有力的制度保障，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要，提升人民群众的获得感和幸福感，将人民城市建设的重要理念落到实处。

人大直通车

闵行人大走访浦江镇企业

本报讯 1月28日，癸卯兔年的第一个工作日，闵行区人大常委会主任王观宝带队走访浦江镇两家重点企业：上海之江生物科技股份有限公司、上海爱数信息技术股份有限公司。区人大常委会办公室、区人大常委会研究室、区经委、区科委、区人社局主要领导，区总工会、临港浦江园分管领导及浦江镇相关领导陪同走访。

王观宝积极回应企业提出的需求和意见建议，要求与会的各相关部门、浦江镇政府围绕“企业赋能、科技赋能、人才赋能”的目标，细化服务、精准支撑，用高效快捷、创新开放的切实举措，提高企业的满意度和获得感。

杨浦区各级人大代表开展集中联系基层活动

本报讯 近日，部分在沪全国人大代表、由杨浦选举产生的市人大代表和区人大代表深入基层一线，开展集中联系选民活动。

活动当日，近300名代表分赴全区68个集中联系点，与500多名社区群众进行了线上线下交流活动。有的结合疫情前后群众反映的急难愁盼问题和社区治理难题，实地视察旧住房改造基地、美丽家园建设项目，并开展座谈。代表们在深入了解社区企业一线需求想法的基础上，广泛收集各方面社情民意，已初步形成196条意见建议。

“金山区千名人大代表助推‘三个湾区’建设”主题行动举行集中专题询问

本报讯 去年6月以来，金山区七届人大常委会明确在本届内开展“金山区千名人大代表助推‘三个湾区’建设”主题实践活动，并制定实施今年代表主题行动方案。半年多来，共有990代表人次参加活动，提出意见建议336条。

在此基础上，去年12月29日下午，区人大常委会举行2022年代表主题行动集中专题询问，通过代表现场提问、区政府有关部门负责人当场回答，促进政府职能部门查不足、补短板，为金山区优化营商环境、优化安全生产管理、优化教育服务品质再续动能。

长宁人大走访调研区国资委

本报讯 1月9日上午，长宁区人大常委会副主任夏利民带队，前往区国资委调研。区人大财经委主任委员、常委会预算工委主任张颖，副主任刘薇，区国资委班子成员陪同调研。

会上，区国资委党委书记、主任刘汉江详细汇报了长宁区国有资产管理、国有企业审计发现问题整改、支持长宁区人大预算联网监督系统和营商环境优化等方面的情况，并就2023年工作重点、难点问题和下一步需重点关注的事项进行了深入交流、讨论。

夏利民副主任希望区国资委能够在现有的基础上不断进取、不断探索，兼顾不同企业当年度和中长期发展目标，进一步优化布局。聚焦稳增长，正确处理监管和风险的矛盾，进一步服务区域经济发展；重视审计查出的问题，并引以为抓手，进一步强化资金、资产和资源“三资”管理。

代表风采

沈卫东：将海派中医“初心荣光”传承下去

黄浦人大供稿

“中国第一所中医医院和中西医院在上海；第一所中医学校在上海；近代中医书籍的出版数上海最多……海派中医是海派文化里熠熠闪光的一支。如何通过更多的活动和倡议，用更丰富的形式让更多的人了解海派中医？这么多年来，我们一直在努力。”说起海派中医，黄浦区人大代表沈卫东如数家珍。在他看来，将海派中医“初心荣光”传承下去是他作为人大代表最大的职责，要做的事情还有很多。

沈卫东是新中国第一批针灸专业高等教育进临床的博士生。1997年，学医整整12年毕业后，沈卫东前往百年老院曙光医院工作，后来成为“杨氏针灸”第三代代表性传承人。多年来，沈卫东带领团队下社区、进楼宇，带去海派中医的文化普及。

他深刻感受到，大家对海派中医的需求很大，但是有效获取的途径却不是很多，海派中医文化的普及迫在眉睫。

每天在普安路上步履匆匆的沈卫东突然萌生了一个主意：这里人来人往，不正是宣传海派中医文化的好地方嘛。于是一排图文并茂的海派中医文化展示长廊诞生了，走过路过的人们都忍不住看几眼。长廊上生动的诠释普及传播了海派中医文化，提升了百年淮海路文化，也使得关注海派中医药的人越来越多。“我一直觉得整条普安路可以成为海派中医文化的展示平台，希望可以做得更好”。沈卫东坦言。

一年四季，沈卫东的日程表都排得非常满，常常奔波在医院、社区和电视台之间，为海派中医的弘扬与传播做着自己的努力。作为人大代表，他对这座城市、对老百姓的生活长期保持着敏锐而细致的观

察，尤其关注老年人生活的方方面面。

黄浦区有不少人行天桥，建造年代比较久远，大多没有无障碍设施，成了老年人、残障人士等人群的“障碍”。有一次，沈卫东看到一对老夫妻一前一后在楼梯上重重摔了两跤，那情景深深刺痛了他。

为认真践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，提升上海的城市温度，在沈卫东等多位代表的呼吁下，黄浦在全市率先实现了区域内符合条件的人行天桥电梯“应装尽装”，老人们不用再为上下攀爬而烦恼。电梯建成后沈卫东还经常到现场去看看，听听居民意见，并根据老年人的日常生活规律提出了更改电梯开放时间的议案。老年人早起早睡，时间应该和他们匹配。在他的建议下，相关部门听取了他的意见，及时调整了电梯的开放时间，获得了附近居民的交口称赞。