

还路于民 “马路菜场”搬进新家

奉贤率先试点 上海将分区分类推进疏导点规范管理

□法治报记者 季张颖

奉贤区南桥镇南庄路沿线，是一条典型的城乡交界线，往北过天桥便是南桥镇的中心城区。这里，因“南供北需”的现实情况，自然形成一个的“马路菜场”，一度绵延百余米。而今，奉贤区主动还路于民，将“马路菜场”安置进“新居”，跑出了疏导点建设的“奉贤速度”。从“无序”到“有序”，是奉贤区在全市率先探索开启设摊经营疏导点建设的成果。

近期，全市城管执法部门根据学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育部署要求，深入工作一线，开展设摊疏导点新业态经营活动等专题调研。

为更好解决占道经营等市容环境问题，兼顾好城市环境秩序与民生服务保障，近日，市城管执法局在奉贤区召开全系统创新服务疏导点经营现场调研交流推进会，在全市总结推广奉贤经验。

记者从市城管执法局获悉，今年以来，全市城管执法部门共依法查处无序设摊案件11021起，教育劝阻11011处，创新服务疏导点53个。下一步将在全市分区分类推进疏导点规范管理，建立健全常态长效工作机制。



合规经营后也不用“打游击战”，农户们别提有多高兴了



本版摄影 记者 王湧

今年以来全市依法查处无序设摊类案件11021起

今年以来，全市城管执法部门以美丽街区建设为抓手，运用分级分类检查、视频巡查、非现场执法等多种方式，加大对无序设摊、违规占道食品摊贩、跨门经营、随意乱堆乱扔垃圾等易发多发违章现象治理力度，改善了街面环境秩序，提升了街区环境品质。

来自市城管执法局的统计数据显示，今年以来，全市城管执法部门共受理处置乱设摊市民投诉5790件，依法查处无序设摊案件11021起；查处跨门经营案件3390起、占道堆物案件714起，查处乱扔果皮、烟蒂、纸屑、口香糖、饮料罐等垃圾案件2024起。

通过综合分析这类案件，可以发现，无序设摊仍然是当前城市管理的多发性问题，无序设摊违法成本较低、容易反弹回潮。为此，市城管执法局以源头治理、疏堵结合为工作思路，一方面从“疏”入手，研究形成《关于规范本市疏导点经营活动的指导意见》（征求意见稿），积极配合相关部门因地制宜设置自产农副产品等疏导点总计53个，守护城市的“烟火气”，彰显管理温度。

另一方面从严执法，及时发现、依法查处违法违规、严重扰民的夜排档、烧烤摊等，保持执法力度。数据显示，今年以来，全市城管执法部门共累计依法查处违法违规夜排档、烧烤摊、早点摊等占道经营食品类案件4460起，暂扣各类食品经营工具819件。

村民“申领”小摊位 占道设摊被“收编”

早上6点刚过，天刚蒙蒙亮，奉贤区南桥镇沈陆村的村民沈老伯和老伴儿拉上前一天自家田地里新鲜采摘的蔬菜瓜果，便往路上赶。约摸五分钟的时间，老两口便抵达了村子中心位置南庄路北侧的南桥镇沈陆中心路自产自销疏导点。

从三轮车上卸下蔬菜、摆放到固定的摊位上，再将《疏导点准入证》挂在腰间，沈老伯和老伴儿便开始了早市的营生。

“我们这个疏导点主要面向的就是像沈老伯这样的沈陆村村民，而将疏导点选址于这里，也有南桥镇农村农业实际情况的考量。”南桥镇综合行政执法队中队长李晓强告诉记者，由于地处城乡结合部，南庄路沿线分布有多个蔬菜设摊点位，最为集中的是在南庄路江海路路边。

“尤其到了夏令时节蔬果上市，农户占道设摊现象时有发生。不仅影响交通安全，环境更是脏乱差。”李晓强坦言，因

为这些设摊者大多都是奉贤本地农民，且以老年人为主，城管队员处置此类情形时多以教育劝阻为主，于是执法人员前脚刚走，设摊农户后脚就又来了。

占道设摊管控成本高，又面临反弹回潮，一度成为奉贤区城市治理的难题。

为此，在新版《上海市市容环境卫生管理条例》出台后，奉贤区城管执法局在平衡市容管理需求和民生需求之间，因势利导，因情施策，探索推进疏导点建设。

沈陆中心路自产自销农产品疏导点便是首批启动建设的三个点位之一。从标着编号的货柜式摊位到临时垃圾投放点，从点位附近划定的停车区域再到入口处一目了然的告示牌……“精细化”是记者在现场最直观的感受。

李晓强介绍，目前，疏导点最大可容纳100个摊位，能基本保障沈陆村农户自产自销。



分时分段经营 设准入门槛和退出机制

与南桥镇沈陆中心路自产自销农产品疏导点一样，柘林镇疏导点和庄行镇疏导点原址上也都是一些自然形成的乱设摊聚集区域。

其中，柘林镇疏导点处在动迁区域的佳源社区，因为小区附近没有农贸市场，最近的菜场也有3公里的距离，而居民又以老年人为主，前期当地农户在周边形成了蔬菜设摊点，占用幼儿园门口道路，造成交通堵塞和市容乱象。

“此次我们将疏导点设在柘海路断头路的尽头，离幼儿园较远，方便居民的同时又减少了不良影响，受到居民们的欢迎。”佳源居党支部书记、居委会主任姜磊璋表示。

而庄行镇疏导点则位于镇区附近的步韵路，该镇有蜜梨等农产品，每年举办梨花节、羊肉节等活动时，当地的一些老人集中在农贸市场周边将蔬菜瓜果售卖给游客，影响了交通出行和旅游环境。

“现在通过入场入室的方式，将这些

流动的农户引导到这里，既能遮风挡雨，合规经营后也不用“打游击战”，这些农户们别提有多高兴了。”庄行镇综合行政执法队副队长费沁笑着告诉记者。

奉贤区城管执法局局长吴强向记者介绍，在规范管理方面，属地部门会根据点位大小规模，对参与村居的辐射范围作出限定，并实行分时分段经营，有效避免聚集拥堵和管理混乱。实行残疾人、贫困家庭等困难群众优先申请入点政策，对特殊群体实行精准贴心帮扶。

“入场前，这些农户还会签订《文明规范经营承诺书》，对不遵守管理要求，超范围经营、使用明火、私拉乱接、短斤缺两、以次充好等行为，也有相应的容错和退出机制。”

吴强表示，目前，这三个点位是先行先试，根据建设规划，奉贤区要求每个街镇至少规划一个自产自销疏导点，并细化本辖区疏导点实施方案，实现“一地一方”“一点一特色”。

推动各区分类试点 因地制宜推进疏导点规范管理

记者从市城管执法局获悉，除奉贤区外，目前，黄浦、静安、松江等区也已开展夜市、特色集市、外摆位等新业态试点。

下阶段，全市城管执法系统将根据即将发布的本市进一步规范设摊经营活动的指导意见和全系统《关于持续优化营商环境的若干措施》的任务要求，以奉贤区为样本，全力推进疏导点规范管理，加强对新业态经营行为的规范管理，平衡好“烟火气”与市容环境的关系。

“其中一大原则就是要因地制宜地开展试点。”市城管执法局局长徐志虎表示，“在此过程中，市区要发挥商业发达、人流量大等相对优势，因地制宜设置周末集市、分时步行街、外摆位等新业态；郊区要发挥腹地广阔、邻近田间地头、农产品供应充沛等侧重优势，结合美丽乡村建设、绿色田园建设深度参与疏

导点规划建设管理。”

在规范管理和服务保障上，全市也将优化完善点位设置标准、准入条件和退出机制，强化该类新业态惠及民生的作用和对“菜篮子”供应保障的支撑功能。在巩固好市容环境的基础上，加强对点位及周边区域的执法保障，会同市场监管、绿化市容等部门加强对不合规经营、环境卫生脏乱、垃圾不分类等乱象的指导督促，共同营造良好环境面貌。

另外，在智慧城管建设层面，全市城管执法系统也将创新执法监管方式，推动在疏导点、特色点应用电子围栏信息技术和非现场执法新模式，提高新业态执法监管数字化水平。

“通过持续推进疏导点建设和管理工作，进一步问需于民、问计于民、问效于民，把‘人民城市人民建，人民城市为人民’的施工图转化为美好的实景图。”市城管执法局局长徐志虎表示。