



“希望之城”将这样建成

“五个新城”建设有了立法“实景图”



资料图片

□记者 陈颖婷

新城是上海城市空间结构的重要组成部分，是上海建设社会主义现代化国际大都市的重要支撑。《上海市城市总体规划（2017-2035）》明确，将嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇等5个新城培育成在长三角城市群中具有辐射带动作用的综合性节点城市。

市十六届人大常委会第七次会议日前表决通过了《上海市人民代表大会常务委员会关于促进和保障“五个新城”建设的决定》（以下简称决定），自今年10月28日起已经施行。

加大放权赋能力度

在新城建设进入全面发力、功能提升的关键时期，由市人大常委会制定出台相关法律性问题决定，发挥立法的引领、推动和保障作用，有利于进一步强化各方责任落实，以法治方式贯彻落实中央和市委的重大决策部署；有利于进一步凝聚全社会共识，持之以恒地将“施工图”转化为高质量的“实景图”，形成全市上下推动新城建设的强大合力；有利于进一步推动各方运用法治思维，推进新城建设体制机制创新，为更高标准、更好水平、更大力度推进新城建设提供强有力的法治支撑。

决定在明确本市建立以区为主、市区联动的工作机制，形成合力推进新城建设的基础上，明确市人民政府应当加强对新城建设工作的统一领导，相关区人民政府（含相关管委会）是推进新城建设工作的责任主体。此外，为进一步加大放权赋能力度，充分发挥区人民政府主体作用，决定明确市人民政府及其相关部门应当依法将符合新城功能定位、有助于推进新城建设、

有利于完善公共服务和促进有效治理的行政审批权等管理事权下放；相关区人民政府应当积极承接市级层面下放的管理事权。

坚持规划引领

决定明确，本市按照独立的综合性节点城市定位，举全市之力将新城建设成为引领高品质生活的希望之城、未来之城，全市经济发展的重要增长极，推进人民城市建设的创新实践区、城市数字化转型的示范区和上海服务辐射长三角的战略支撑点；同时决定明确了新城建设“四个坚持”的工作原则：即坚持以人民为中心，坚持高标准定位，坚持改革创新，坚持因地制宜。

决定明确，新城建设应当充分发挥国土空间规划的引领作用，保持战略定力。同时，明确新城国土空间规划应当体现新城建设发展要求，加强国家重大战略任务落地的统筹，强化战略谋划、功能策划与空间规划的联动融合；明确本市建立健全新城国土空间规划的评估和动态维护机制。

加大功能导入和综合赋能

为进一步吸引国内外各类资源向新城集聚，推动新城功能提升，立法强化功能导入和综合赋能。决定明确市、相关区人民政府应当加强中心城与新城建设联动，推进高能级、高水平项目导入，推动新城集聚企业总部、研发创新、要素平台、公共服务等功能。

决定重点对推进产业、交通、建设品质、公共服务等四个方面向新城综合赋能提出要求：一是应当加强产业支撑，聚焦先导产业和未来产业布局，实现错位发展、互补发展和联动发展；二是应当加快构建现代集约、功能完备、智慧生态

的综合交通体系，提升区域交通节点功能；三是应当以人为本，加强城市设计，不断提升城市建设品质；四是应当对标一流标准，提高公共服务能级和水平，积极打造“15分钟社区生活圈”。

加强体制机制创新和法治保障

决定还进一步加强体制机制创新，优化人才集聚和培养政策，市人民政府相关部门应当制定差异化的新城人口导入和人才引进政策，持续跟踪实施效果并适时调整优化，相关区人民政府应当加大人才引进和培养力度，因地制宜完善涉及人才的公共服务配套政策。

同时，决定还优化空间资源政策，市规划资源部门应当会同相关区人民政府加大新城空间要素保障力度，完善土地收储机制，优化规划实施机制。

决定优化了财政金融支持政策，市、相关区人民政府应当加大对新城财政支持力度，创新新城开发模式，发挥金融对新城建设的促进作用。

在优化营商环境和治理环境方面，决定要求相关区人民政府应打造一流营商环境新高地，创新治理模式，提升城市管理精细化、智能化水平，市人民政府相关部门应优化完善新城建设的相关指标和统计体系。

同时，决定草案对新城建设法治保障以及相关程序作了规定，明确市人大常委会根据新城建设需要，及时制定、修改或者暂时调整、停止实施相关地方性法规；市人民政府可以就推进新城建设制定相关文件，在新城先行先试；相关区人大及其常委会可以就促进和保障新城建设作出相关决议、决定。此外，决定草案还对发挥人大监督职能作了规定。

■人大直通车

静安人大召开金融服务业发展专题座谈会

本报讯 10月12日，静安区人大财经委、常委会预算工委与人大北站街道工委联合召开金融服务业发展专题座谈会。区人大常委会副主任江天熙出席会议。区金融办有关负责同志，部分区人大代表、企业代表参加会议。

北站街道负责同志介绍了本辖区金融产业发展情况。

与会代表围绕完善金融产业链和配套设施建设、搭建合作交流平台、推进数字金融和绿色金融发展、优化金融企业评价机制、加强金融人才引进和培育等方面提出了意见建议。

青浦人大赴练塘镇浦南村和徐练村开展乡村振兴调研

本报讯 10月13日上午，青浦区人大常委会主任朱明福赴练塘镇浦南村和徐练村开展乡村振兴课题调研，看望市人大代表沈引新和区人大代表蒋超。

调研中，朱明福听取了浦南村和徐练村乡村振兴推进情况的介绍，实地了解村庄规划、幸福社区建设和代表工作小组运行等情况。朱明福指出，要对标乡村振兴的要求和标准，充分整合和利用各种资源，进一步明确发展定位、破解瓶颈难题，依法依规、因地制宜，大力推动一二三产融合发展，形成多元融合、具有特色的乡村发展格局。要发挥人大代表工作小组作用，围绕乡村发展和村民关心的实际问题，加强调查研究，提出有质量的代表建议，积极助力乡村振兴。

黄浦人大开展区市民健身实事项目建设情况调研

本报讯 10月17日上午，黄浦区人大常委会副主任张芹带队，实地调研黄浦区新建市民健身实事项目建设情况，并现场听取工作完成情况汇报。

张芹一行先后赴广场公园（黄浦段）大沽路市民健身步道、青年汇市民益智健身点、外滩金融都市运动中心（小东门社区市民健身中心），实地调研了以上市民健身苑点、市民健身步道的建设完成情况。

区人大城建环保委、社会委主要负责人，区体育局相关负责人等参加调研。

长宁人大主题教育读书班开展学习研讨

本报讯 10月26日下午，长宁区人大常委会机关开展主题教育集中学习交流研讨，常委会机关党组成员、财经委主任委员张颖主持会议。

会上，张颖同志领读《习近平著作选读》第二卷《在企业家座谈会上的讲话》，马锦梅、吴俊江同志作重点发言，其余机关党组成员交流发言。