

| 法讯观察

“一业一证”改革从浦东推广至全市 “拿证即开业”为商户减负增效

1月9日，上海市人民政府发布《关于进一步深化拓展“一业一证”改革工作的通知》。早在2019年7月，浦东在全国首创市场准入区级事项的“一业一证”改革。2020年11月，国务院常务会议审议并通过浦东新区“一业一证”改革试点总体方案。此次“一业一证”改革从浦东推广到全市，对优化营商环境、提高经营者办事效率大有帮助。

综合许可审批服务让经营者“拿证即开业”

“对于浦东改革试点工作企业反响良好，在坚守风险防范底线的同时，大幅降低行业准入成本，促进审批精简、有效监管和优质服务。”华东政法大学法律学院江利红教授在接受本报《新法讯》采访时表示，全市此次改革是在浦东试点基础上的拓展与延伸，例如“通知”中延续了国务院对浦东改革试点批复中的提法，要求健全“行业综合许可制度”、提升“行业综合监管效能”，在此基础上，纳入“一业一证”改革的行业有所拓展，而且特别强调与数字政府建设相结合，加强信息技术的支撑，优化“一业一证”网上申办功能，搭建“一业一证”智能监管场景和模式。

在复旦大学法学院杜仪方教授看来，浦东改革试点比较成功，才会尝试扩大范围在全市开展。“一业一证”最主要解决的是办证流程繁琐问题，将所有的证件都以经营者为面向进行统合，简化申请手续，减少材料提交，缩短审批时间。此外，可以使得不同部门所做出的行政许可在标准上协调统一。

江利红表示，“通知”附件发布的上海市“一业一证”改革行业目录



图片来源网络

(第二版)与第一版相比，将18个业态拓展到12个行业的39个业态，并将“行业名称”划分为“行业分类”和“经营业态”两项进行规定，例如将“超市”“便利店”“药店”等经营业态都归类为“零售业”，划分的方式更为科学。此次目录更新对经营主体而言，可以申请行业综合许可的事项越来越多，而且随着行业综合许可审批服务流程的优化，真正做到让经营主体“拿证即开业”，把更多精力用在经营上。

从“准入”到“准营”需要做好无缝衔接

近年来，全国各地因售卖“拍黄瓜”等凉菜而被举报索赔的案例并不少见，其因在于销售凉拌菜无冷食类食品制售许可证。此次“通知”明确要实现综合许可证“一证准营”，对于中小商户而言意味着什么？

江利红认为，推行的“一业一证”改革，不是取消原有的行政许可，也并不改变事中事后监管中各许可事项主管部门的监管责任。针对各地多家餐馆因违规售卖“拍黄瓜”等凉菜而被行政处罚的问题，国家市场监督管理总局于2023年7月发布《食品经营许可和备案管理

办法》，规定食品经营者从事解冻、简单加热、冲调、组合、摆盘、洗切等食品安全风险较低的简单制售行为时，县级以上地方市场监督管理部门在保证食品安全的前提下，可以适当简化设备设施、专门区域等审查内容。即通过简化许可程序和审查内容的方式进行应对，而并没有取消该许可项目。

杜仪方认为，新修订的《行政处罚法》继续贯彻教育和处罚相结合原则，并增加“首违不罚”“无过错不处罚”制度，逐步修正以往重罚的倾向，使得执法兼具温情，能从根本上减轻中小商户负担。

在江利红看来，此次“一业一证”改革对于经营主体关注度高、办理频次高的行业的相关许可事项进行了整合，实现“准入即准营”，从申请手续、提交材料等方面减轻经营主体负担。在落实“一证准营”过程中，应当注重行业综合许可与单项行政许可各环节的无缝衔接、深度融合，逐步推动行业综合许可申请表替代单项行政许可申请表。此外，在实行业综合许可制度的同时，还应当建立与之相适应的行业综合监管制度，再造行业管理架构，实现审批与监管的“一体管理”。

(记者 朱非)



—| 扫码读

上海市法规规章规范性文件数据库正式上线

日前，上海市法规规章规范性文件数据库正式上线运行，向社会公众免费提供本市所有法规、规章、规范性文件的检索、查询、下载等服务。截至目前，数据库共收录现行有效的本市地方性法规、规章、规范性文件共计3654件。市民可以支持通过手机扫描二维码的方式实现文件内容信息的下载阅览。目前，提供“精准查询”或“模糊查询”两种检索方式。

快扫描下方二维码体验吧！

(朱非)



—| 扫码详读

—| 城市

【深圳】 出具报告三天内续诊 免收患者一次诊查费

日前，记者从深圳卫健委获悉，深圳现已启动“免费看报告新政”。

深圳卫健委印发的《关于优化门诊就诊服务工作的通知》明确，患者初次就诊时，医生在完成问诊、查体、开具检验检查项目后，患者凭新回报的检验、检查结果报告到同一医院、同一院区的同一科室，且在报告出具日期三天内(含报告当日)再次就诊的，属于续诊情形，医疗机构应免收患者一次诊查费。

【天津】 推动职业教育产教融合 校企可联合招生培养学徒

近日，《天津市职业教育产教融合促进条例》发布，这是全国首部有关职业教育产教融合的地方性法规，自3月1日起施行。

“条例”对企业等社会力量参与职业教育办学、职业学校坚持教育与培训并举、校企联合招生进行学徒培养、学生实习实训、职业学校和企业双向交流聘任、职业学校招聘专兼职教师、企业选派人员到职业学校兼职任教、职业教育产教融合中的科技成果归属等作了具体规定。(朱非)

4个方面26项举措应对人口老龄化

“银发经济”政策纾解老年“急难愁盼”

□ 记者 徐慧

1月17日，国家统计局发布的数据显示，2023年末60岁及以上人口已占全国人口的21.1%。此前，《国务院办公厅关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》发布。“意见”指出，银发经济是向老年人提供产品或服务，以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和，涉及面广、产业链长、业态多元、潜力巨大，并提出了4个方面共26项举措。

“意见”要求发展民生事业，解决急难愁盼，提出引导餐饮企业、养老机构开展老年助餐服务；拓展居家养老服务，支持社区助浴点、流动助浴车、入户助浴等多种业态发展。同时，要求聚焦15分钟社区生活圈，引导老年日

用产品实体店合理布局。鼓励商场、超市等开设老年专区或便捷窗口。发展社区嵌入式服务设施，推动物流配送、智能快递柜、蔬菜直通车等进社区。

对于老年人“看电视难”的问题，“意见”要求治理电视操作复杂问题，并鼓励编辑出版适合老年人的大字本图书，发展面向老年人的文学、广播、影视、音乐、短视频等内容行业。

“意见”提出，结合春节、重阳节等传统节日以及“敬老月”等活动，引导电商平台、大型商超举办主题购物节，设计老年版专用界面，支持设立银发消费专区，鼓励子女线上下单、老人线下体验服务。

一些老年人常会因为硬性的年龄限制而难以出门旅游。对此，“意见”提出，以健康状况取代年龄约束，完善相

关规定便利老年人出游，健全投诉举报机制并加强监管。同时，要求完善老少同乐、家庭友好的酒店、民宿等服务设施，鼓励开发家庭同游旅游产品，并将推出一批老年旅游发展典型案例，拓展推广怀旧游、青春游等主题产品。组建覆盖全国的旅居养老产业合作平台，培育旅居养老目的地。

为保障养老服务设施和银发经济产业用地需求，“意见”明确，新建居住区按照人均用地不少于0.1平方米的标准分区级规划设置社区养老服务设施，老旧小区要因地利制宜补足配齐。

此外，“意见”提出支持和引导普通高校、职业院校结合自身优势和社会需求增设银发经济相关专业，合理确定老年学、药学、养老服务、健康服务、护理等专业招生规模。



扫描左侧二维码关注