

文明养犬如何真正落到实处

代表建议发挥好制度规定的刚性约束力

人大聚焦

记者 陈颖婷

狗是城市中最常见的伴侣动物，可爱的小狗给人带来快乐，但部分养犬人有遛狗不拴狗绳、纵容宠物狗随地大小便等不文明养犬行为，从而引发了不少纠纷。其实，早在十多年前，文明养犬已被写入地方法规，但落实情况仍有待进一步加强。

现状： 《养犬条例》第二十二条难落实

市人大代表魏芳注意到，近年来，养宠物狗的人越来越多，但遛狗不拴狗绳，宠物狗横冲直撞吓坏老人小孩、随地大小便等不文明行为有上升趋势。由此引发的邻里矛盾纠纷、人身伤害案件日益增多，一些对动物有天生恐惧的人群，也默默承受着不文明养犬带来的压力。进一步规范文明养犬的呼声愈来愈高。“依法文明养犬，不仅是居民的应尽义务，更是维护上海文明城市形象的现实需要。”魏芳指出，《上海市养犬管理条例》第二十二条规定，养犬人携带犬只外出应当为犬只挂犬牌；为犬只束牵引带，牵引带长度不得超过两米，在拥挤场合自觉收紧牵引带；为大型犬只戴嘴套；乘坐电梯或上下楼梯的，避开高峰时间并主动避让他人；单位饲养的烈性犬只因免疫、诊疗等原因需要离开饲养场所的，将其装入犬笼；即时清除犬只排泄的粪便。然而，魏芳调研发现，市民发现不合规养犬行为时，往往因为对相关法规不了解、对有限管理此类行为的执法部门不清楚，以及惧怕受到犬只攻击而无法及时制止和投诉。

建议： 加大法规执行力度

魏芳表示，2011年出台的《上海市养犬管理条例》为文明养犬提供了制



资料照片

度保障。但该规定执行还不到位，建议相关部门进一步加大执行力度，发挥好制度规定的刚性约束力，加强源头治理，规范文明养犬行为。

首先，她建议建立智慧养犬平台。依托大数据管犬，建立专门的监督举报曝光平台（如随申办小程序、微信小程序）。《上海市养犬管理条例》第十九条规定，公安部门应当建立养犬管理信息系统和养犬管理电子档案，与兽医主管、城管执法、工商行政管理、卫生等部门实行登记、免疫和监管等信息共享，为公众提供相关管理和服务信息。“可以通过上传不文明养犬照片的方式，利用人脸识别技术锁定到犬只主人，对不文明养犬行为进行查处。对在档的犬只主人进行相关惩处，敦促未在档的犬只主人尽快录入信息并进行相应处罚。”魏芳认为同时还要加大宣传引导力度，曝光不文明养犬行为，让广大市民知晓投诉渠道，也在无形中对不文明养犬的

行为形成震慑。

其次，魏芳建议加重对不文明养犬行为的惩罚力度，条例第四十三条规定，违反条例第二十二条相关规定的，由公安部门责令改正，可以处20元以上200元以下罚款。可将曝光平台与个人征信平台互联，制定相应的惩罚措施。

城管： 一个平台+多部门协作

市城管执法局表示，本市已经充分发挥全市6066个城管社区工作室联系群众作用，开展城管执法部门对于养犬内容的执法宣传，充分告知养犬人违法后果。同时，结合“美丽家园、美丽街区”的创建工作，依托街镇组织协调优势，整合居委、物业服务企业、行业协会、动物保护社会团体及市民自治组织等力量，开展依法养犬、文明养犬

的宣传，引导和督促养犬人遵守养犬行为规范，促使其自觉维护城市环境卫生，切实维护市民合法权益。

城管部门组织力量重点查处街面商户、动物诊疗、犬只寄养、宠物美容等机构在经营、饲养犬只及携带犬只外出过程中，未即时清除街面犬只排泄物、乱扔犬只尸体、乱倒垃圾废水粪便等破坏环境卫生的违法行为。对于重复发生，拒不改正或影响恶劣的典型情况，从严从重处罚。同时，进一步强化门前责任制落实，督促责任人主动劝阻、制止违法行为，保持责任区环境卫生整洁，无暴露粪便。

除此之外，城管部门已经加大与养犬管理部门的沟通协调，积极参加由属地政府、公安、农业农村、卫生健康、市场监管和其他相关部门参加的养犬管理工作联合检查、联合执法，共同做好养犬管理工作。建立案件移送机制，及时将各类养犬违法行为移送公安、动物卫生监督机构等部门，提高案件查处效能，防止出现不作为、乱作为等现象，共同提升城市环境综合治理能力。

由于养犬管理涉及多个部门，既需要各部门各司其职更需要部门间互相配合，市城管局表示，将在今后工作中不断加强多部门执法协作、联合执法等各类辅助执法工作。具体为增加管理信息共享、执法结果反馈以及执法协作的事由、程序、移送等内容。

同时本市还将加强执法研究，探索新的工作机制和方法，既体现教育与处罚相结合，也使处罚与违法行为相匹配，为塑造一个整洁、友爱、和谐的养犬环境保驾护航。

市城管局认为，建立信息化、智能化和公开化的管理平台很有必要。这既要推进小区内宠物管理自治化，也要加强政府在宠物管理方面的综合治理角色。依托信息化等执法辅助手段，实现宠物公示、宠物用药、合法养宠等全流程管理事项的公开。

代表风采

孙昌基：六届“老代表”履行“新使命”

通讯员 姜欣赞

“这么好的代表，阿拉当初就不舍得放走他……”说起孙昌基代表，广三居民区党总支书记张燕就念叨不停。孙昌基是上海七百有限公司董事长、总经理，从第十二届到如今第十七届，他当选了虹口区六届人大代表，一路连任跨度二十余载，是位名副其实的“资深代表”。上届，他在商一、广三所在的78选区，积极倾听民意，为民代言；用心履职尽责，为民解忧，成为选民交口称赞的人大代表。本届，他把踏实勤勉的履职作风又带到了商洛、广灵所在的72选区，定期走访关心，积极反映民意，上任一年多便与选民群众结下了深厚情谊。

会议和闭会期间，孙昌基在深入社区充分调研的基础上，提出多条建议和

议案，是位名副其实的“多产”代表。本届他提出的8条建议，有4条已经解决采纳，2条正在积极办理中。

这些议案和建议均围绕城区高质量发展，聚焦高效能治理，关注老百姓切身利益和需求。在北海滩开发建设的背景下，他曾领衔提出《关于加快、试点开发提篮桥中央文化休闲区》的议案；在彩虹湾社区商业发展的考察献策活动中，他专门递交了考察建议报告。他高度关注“飞线充电”及引发的事故问题，提出《关于加快小区电动自行车充电设施安装及公益性运营、安全使用等的建议》。对于“老旧小”的居住问题，他感同身受，连续五次呼吁将商洛小区列入“美丽家园+”建设安排。功夫不负有心人，据相关部门反馈，改造有望于明年启动。他还从机制建设入手，在市十六届人大常委会五年立法规划建议

项目征集活动中，提出了《关于规范本区“美丽家园”建设的若干规定》的草案，从立项的必要性、可行性，以及需要解决的主要问题和立法依据等方面做了阐述。

在广中路街道代表之家，有一面代表履职格言墙，其中“尽责筑牢民意长城，服务民众架起连心桥梁”一语是孙昌基本人对于人大代表身份的定义和要求，也是他激励自己在履职生涯中不断前行的信条和准则。他用实际行动践行着这句格言的内涵，为百姓奔走忙碌，以心换心托起他们的幸福。为使建议快速处置解决，孙昌基代表总是第一时间与承办单位取得联系，了解相关背景，跟踪推进情况，必要时他还亲自到现场参与协调，督促落实。适老化改造是一项惠民工程，改善了居家环境，让老年人生活得更加舒心，不少老人因此获

益。孙昌基代表在联系社区时发现，居民对该项目整体认可的同时，也提出了一些问题和建议。比如不同年龄阶段老年人的健康状况和个人需求不同，却只能从“产品包”指定项目中选择，不够灵活；又如项目实施后补贴款到位周期较长，有的甚至长达一年之久。这些问题孙昌基代表一一收集记录，调研后向区民政局提出了改进建议。收到代表建议后，区民政局高度重视，很快作出回应，明确对适老化改造项目“产品包”组合方式进行优化，增加了烟雾报警器、燃气报警器、无线声光门铃等产品供老年人选择。同时及时调整补贴款下拨方式，将原本项目整体完成验收后结算款项，调整为以预拨方式先下拨至街道，大大缩短了补贴款到位周期。这项民心工程在人大代表的推动下，改到了居民的心坎上。