

上海法治報

Shanghai Law Journal

传递法治力量

总第 5696 期 2018 年 1 月 5 日 星期五 农历十一月十九 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.jfdaily.com



上海法治报微信
扫一扫，或搜微信号
“shfzb34160932”

微博http://weibo.com/shfazhibao

本市昨发布《上海市城市总体规划(2017-2035 年)》 2035 年上海基本建成卓越全球城市

□法治报记者 胡蝶飞

上海的城市性质

上海是我国的直辖市之一，长江三角洲世界级城市群的核心城市，国际经济、金融、贸易、航运、科技创新中心和文化大都市，国家历史文化名城，并将建设成为卓越的全球城市、具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。

上海的目标愿景

立足 2020 年，建成具有全球影响力的科技创新中心基本框架，基本建成国际经济、金融、贸易、航运中心和社会主义现代化国际大都市。在更高水平上全面建成小康社会，为我国决胜全面建成小康社会贡献上海力量。

展望 2035 年，基本建成卓越的全球城市，令人向往的创新之城、人文之城、生态之城，具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。重要发展指标达到国际领先水平，在我国基本实现社会主义现代化的进程中，始终当好新时代改革开放排头兵、创新发展先行者。

梦圆 2050 年，全面建成卓越的全球城市，令人向往的创新之城、人文之城、生态之城，具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。各项发展指标全面达到国际领先水平，为我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴中国梦谱写更美好的上海篇章。

《上海市城市总体规划（2017-2035 年）》（下简称“规划”）昨正式发布。根据规划，2035 年，上海将基本建成卓越的全球城市，令人向往的创新之城、人文之城、生态之城，具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。

18 年后的上海会是什么样？规划中哪些“干货”值得关注？市政府新闻办昨天举行新闻发布会，介绍了《规划》相关情况。

转变城市发展模式

坚持“底线约束、内涵发展、弹性适应”，探索高密度超大城市可持续发展的新模式。牢牢守住人口规模、建设用地、生态环境、城市安全四条底线。缓解人口快速增长与资源环境紧约束之间的矛盾，严格控制常住人口规模，至 2035 年常住人口控制在 2500 万人左右。

按照规划建设用地总规模负增长要求，锁定建设用地总量，控制在 3200 平方公里以内。把生态环境要求作为城市发展的底线和红线，锚固城市生态基底，确保生态用地只增不减。牢牢守住城市生产安全和运行安全底线，提高城市应急响应能力和恢复能力。

加强历史文化风貌保护，坚持“整体保护、积极保护、严格保护”的原则，中心城区从拆改留转向留改拆，以保护保留为主，不断拓展保护对象体系。

建设幸福人文之城

聚焦优良人居环境建设，提高人民群众的获得感和幸福感，让人民群众生活得更舒心。打造 15 分钟社区生活圈，优化社区生活、就业和出行环境，社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率将达到 99%左右。

加快建立租购并举的住房制度，多渠道增加租赁性住房比重。构建高品质公共空间网络，增加广场、公园等独立占地的公共开放空间，推进“通江达海”的蓝网绿道建设，建成 226 条水绿交融的河道空间，形成总长度 2000 公里左右的骨干绿道。

构建黄浦江两岸地区、苏州河沿线地区滨水贯通并向腹地延伸的公共开放空间，推进重大文化集聚区建设。建设高品质文教体卫设施，优化高等教育设施功能布局，每个新城、城市副中心至少有一所大学。推进市级体育设施优化功能布局，打造高品质国际化的健康休闲、医疗服务和医学科创中心，每个新城至少有一处三甲综合医院。

优化城市空间格局

主动服务“一带一路”建设、长江经济带发展战略，主动融入长三角区域协同发展，推动上海与周边城市协同发展，构建上海大都市圈，打造具有全球影响力的世界级城市群。努力推动城乡发展一体化，优化本市空间格局，构建由“主城区-新城-新市镇-乡村”组成的城乡体系和“一主、两轴、四翼；多廊、多核、多圈”的空间结构。

“一主、两轴、四翼”，即：主城区以中心城为主体，沿黄浦江、延安路-世纪大道两条发展轴引导核心功能集聚，并强化虹桥、川沙、宝山、闵行 4 个主城片区的支撑，提升主城区功能能级，打造全球城市核心区。“多廊、多核、多圈”，即强化沿江、沿湾、沪宁、沪杭、沪湖等重点发展廊道，完善嘉定、松江、青浦、奉贤、南汇等 5 个新城综合性节点城市服务功能，培育功能集聚的重点新市镇，构建公共服务设施共享的城镇圈，实施乡村振兴战略，实现区域协同、城乡统筹和空间优化。

根据规划，结合城乡体系和市域空间布局，完善由城市主中心(中央活动区)、城市副中心、地区中心和社区中心四个层次组成的公共活动中心体系。中央活动区包括小陆家嘴、外滩、人民广场、徐家汇等区域。城市副中心共 16 个，包括 9 个主城副中心、5 个新城中心和金山滨海地区、崇明城桥地区的核心镇中心。

建设韧性生态之城

聚焦城市生态安全和运行安全，提高人民群众的安全感，让人民群众生活得更放心。构建“双环、九廊、十区”多层次、成网络、功能复合的市域生态空间体系，建设崇明世界级生态岛。

至 2035 年，全市森林覆盖率达到 23%左右，人均公园绿地面积达到 13 平方米以上。全面推动绿色低碳发展，降低碳排放，加大海洋、大气、水、土壤环境的保护力度，显著改善环境质量，2035 年 PM2.5 年均浓度控制在 25 微克/立方米左右。

建设繁荣创新之城

聚焦国际经济、金融、贸易、航运、科技创新中心和文化大都市建设，提升全球城市核心功能，增强城市综合竞争力。

着力提高国际金融功能影响力和国际贸易服务辐射能级，提升对全球经济辐射能力，深入中国（上海）自由贸易试验区改革创新，探索建设自由贸易港。以上海张江综合性国家科学中心为核心，向具有全球影响力的科技创新中心进军。建设浦东枢纽、虹桥枢纽和洋山深水港区国际级枢纽，打造更开放的国际枢纽门户。

强化便捷高效的综合交通支撑，形成城际线、市区线、局域线“三个 1000 公里”的轨道交通网络，基本实现 10 万人以上新市镇轨道交通站点全覆盖。

创新城市治理方式

聚焦提高城市治理能力，完善规划实施保障体系，使城市总体规划更加可实施、可操作，更管用。以主体功能区规划为基础，以城市总体规划和土地利用总体规划为主体，统筹各类涉及空间安排的规划，优化形成“两规融合、多规合一”的空间规划体系，努力实现“一本规划，一张蓝图”。

健全政策法规体系，强化差别化、综合性政策支撑，研究制定有利于重点领域和重点地区发展的特定政策，突出政策措施的针对性，强化各部门、各地区的政策措施在空间上的统筹协调。创新空间管理体系，划定生态保护红线、永久基本农田保护红线、城市开发边界和文化保护控制线，构建“三大空间、四条红线”的市域空间管控体系，确保城镇空间不被突破，农业、生态空间不被侵占。

完善社会参与体系，按照“政府引导、市场运作、社会参与”的思路，不断完善政府、社会、市民广泛、深度参与的社会参与体系，营造有利于城市总体规划实施的良好氛围。构建规划维护体系，依托大数据、信息化平台建设，建立动态监测、定期评估和及时维护机制，依法完善规划，动态维护规划。