中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于推进城市安全发展的意见》,提出——

打造共建共治共享的城市安全社会治理格局

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印 发了《关于推进城市安全发展的意见》,并发出 通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落

《关于推进城市安全发展的意见》全文如

随着我国城市化进程明显加快,城市人 口、功能和规模不断扩大,发展方式、产业结构 和区域布局发生了深刻变化,新材料、新能源、 新工艺广泛应用,新产业、新业态、新领域大量 涌现,城市运行系统日益复杂,安全风险不断 增大。一些城市安全基础薄弱,安全管理水平 与现代化城市发展要求不适应、不协调的问题 比较突出。近年来,一些城市甚至大型城市相 继发生重特大生产安全事故,给人民群众生命 财产安全造成重大损失,暴露出城市安全管理 存在不少漏洞和短板。为强化城市运行安全保 障,有效防范事故发生,现就推进城市安全发 展提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。全面贯彻党的十九大精 神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为 指导,紧紧围绕统筹推进"五位一体"总体布局 和协调推进"四个全面"战略布局,牢固树立安 全发展理念,弘扬生命至上、安全第一的思想, 强化安全红线意识,推进安全生产领域改革发 展,切实把安全发展作为城市现代文明的重要 标志,落实完善城市运行管理及相关方面的安 全生产责任制,健全公共安全体系,打造共建 共治共享的城市安全社会治理格局,促进建立 以安全生产为基础的综合性、全方位、系统化 的城市安全发展体系,全面提高城市安全保障 水平,有效防范和坚决遏制重特大安全事故发 生,为人民群众营造安居乐业、幸福安康的生

(二)基本原则

——坚持生命至上、安全第一。牢固树立 以人民为中心的发展思想,始终坚守发展决不 能以牺牲安全为代价这条不可逾越的红线,严 格落实地方各级党委和政府的领导责任、部门 监管责任、企业主体责任,加强社会监督,强化 城市安全生产防范措施落实,为人民群众提供 更有保障、更可持续的安全感。

–坚持立足长效、依法治理。加强安全 生产、职业健康法律法规和标准体系建设,增 强安全生产法治意识,健全安全监管机制,规 范执法行为,严格执法措施,全面提升城市安 全生产法治化水平,加快建立城市安全治理长

坚持系统建设、过程管控。健全公共 安全体系,加强城市规划、设计、建设、运行等 各个环节的安全管理,充分运用科技和信息化 手段,加快推进安全风险管控、隐患排查治理 体系和机制建设,强化系统性安全防范制度措 施落实,严密防范各类事故发生。

——坚持统筹推动、综合施策。充分调动 社会各方面的积极性,优化配置城市管理资 源,加强安全生产综合治理,切实将城市安全 发展建立在人民群众安全意识不断增强、从业 人员安全技能素质显著提高、生产经营单位和 区域安全保障水平持续改进的基础上,有效解 决影响城市安全的突出矛盾和问题。

(三)总体目标。到2020年,城市安全发 展取得明显进展,建成一批与全面建成小康 社会目标相适应的安全发展示范城市; 在深 入推进示范创建的基础上,到 2035年,城市 安全发展体系更加完善,安全文明程度显著 提升,建成与基本实现社会主义现代化相适 应的安全发展城市。持续推进形成系统性、 现代化的城市安全保障体系,加快建成以中 心城区为基础,带动周边、辐射县乡、惠及 民生的安全发展型城市,为把我国建成富强 民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国提 供坚实稳固的安全保障。

二、加强城市安全源头治理

(四)科学制定规划。坚持安全发展理念,

严密细致制定城市经济社会发展总体规划及 城市规划、城市综合防灾减灾规划等专项规 划,居民生活区、商业区、经济技术开发区、工 业园区、港区以及其他功能区的空间布局要以 安全为前提。加强建设项目实施前的评估论证 工作,将安全生产的基本要求和保障措施落实 到城市发展的各个领域、各个环节。

(五) 完善安全法规和标准。加强体现 安全生产区域特点的地方性法规建设,形成 完善的城市安全法治体系。完善城市高层建 筑、大型综合体、综合交通枢纽、隧道桥梁、 管线管廊、道路交通、轨道交通、燃气工程、 排水防涝、垃圾填埋场、渣土受纳场、电力 设施及电梯、大型游乐设施等的技术标准, 提高安全和应急设施的标准要求,增强抵御 事故风险、保障安全运行的能力。

(六)加强基础设施安全管理。城市基 础设施建设要坚持把安全放在第一位,严格 把关。有序推进城市地下管网依据规划采取 综合管廊模式进行建设。加强城市交通、供 水、排水防涝、供热、供气和污水、污泥、 垃圾处理等基础设施建设、运营过程中的安 全监督管理,严格落实安全防范措施。强化 与市政设施配套的安全设施建设,及时进行 更换和升级改造。加强消防站点、水源等消 防安全设施建设和维护, 因地制宜规划建设 特勤消防站、普通消防站、小型和微型消防 站,缩短灭火救援响应时间。加快推进城区 铁路平交道口立交化改造,加快消除人员密 集区域铁路平交道口。加强城市交通基础设 施建设,优化城市路网和交通组织,科学规 范设置道路交通安全设施, 完善行人过街安 全设施。加强城市棚户区、城中村和危房改 造过程中的安全监督管理,严格治理城市建 成区违法建设。

(七) 加快重点产业安全改造升级。完 善高危行业企业退城入园、搬迁改造和退出 转产扶持奖励政策。制定中心城区安全生产 禁止和限制类产业目录,推动城市产业结构 调整,治理整顿安全生产条件落后的生产经 营单位, 经整改仍不具备安全生产条件的, 要依法实施关闭。加强矿产资源型城市塌 (沉) 陷区治理。加快推进城镇人口密集区不 符合安全和卫生防护距离要求的危险化学品 生产、储存企业就地改造达标、搬迁进入规 范化工园区或依法关闭退出。引导企业集聚 发展安全产业,改造提升传统行业工艺技术 和安全装备水平。结合企业管理创新,大力 推进企业安全生产标准化建设,不断提升安 全生产管理水平。

三、健全城市安全防控机制

(八)强化安全风险管控。对城市安全 风险进行全面辨识评估,建立城市安全风险 信息管理平台,绘制"红、橙、黄、蓝"四 色等级安全风险空间分布图。编制城市安全 风险白皮书,及时更新发布。研究制定重大 安全风险"一票否决"的具体情形和管理办 法。明确风险管控的责任部门和单位,完善 重大安全风险联防联控机制。对重点人员密 集场所、安全风险较高的大型群众性活动开 展安全风险评估,建立大客流监测预警和应

急管控处置机制。 (九)深化隐患排查治理。制定城市安全 隐患排查治理规范,健全隐患排查治理体系。 进一步完善城市重大危险源辨识、申报、登记、 监管制度,建立动态管理数据库,加快提升在 线安全监控能力。强化对各类生产经营单位和 场所落实隐患排查治理制度情况的监督检查, 严格实施重大事故隐患挂牌督办。督促企业建 立隐患自查自改评价制度,定期分析、评估隐 患治理效果,不断完善隐患治理工作机制。加 强施工前作业风险评估,强化检维修作业、临 时用电作业、盲板抽堵作业、高空作业、吊装作 业、断路作业、动土作业、立体交叉作业、有限 空间作业、焊接与热切割作业以及塔吊、脚手 架在使用和拆装过程中的安全管理,严禁违章 违规行为,防范事故发生。加强广告牌、灯箱和 楼房外墙附着物管理,严防倒塌和坠落事故。 加强老旧城区火灾隐患排查,督促整改私拉乱

接、超负荷用电、线路短路、线路老化和影响消

防车通行的障碍物等问题。加强城市隧道、桥 梁、易积水路段等道路交通安全隐患点段排查 治理,保障道路安全通行条件。加强安全社区 建设。推行高层建筑消防安全经理人或楼长制 度,建立自我管理机制。明确电梯使用单位安 全责任,督促使用、维保单位加强检测维护,保 障电梯安全运行。加强对油、气、煤等易燃易爆 场所雷电灾害隐患排查。加强地震风险普查及 防控,强化城市活动断层探测。

(十) 提升应急管理和救援能力。坚持 快速、科学、有效救援, 健全城市安全生产 应急救援管理体系,加快推进建立城市应急 救援信息共享机制,健全多部门协同预警发 布和响应处置机制,提升防灾减灾救灾能力, 提高城市生产安全事故处置水平。完善事故 应急救援预案,实现政府预案与部门预案、 企业预案、社区预案有效衔接, 定期开展应 急演练。加强各类专业化应急救援基地和队 伍建设,重点加强危险化学品相对集中区域 的应急救援能力建设, 鼓励和支持有条件的 社会救援力量参与应急救援。建立完善日常 应急救援技术服务制度,不具备单独建立专 业应急救援队伍的中小型企业要与相邻有关 专业救援队伍签订救援服务协议,或者联合 建立专业应急救援队伍。完善应急救援联动 机制,强化应急状态下交通管制、警戒、疏 散等防范措施。健全应急物资储备调用机制。 开发适用高层建筑等条件下的应急救援装备 设施,加强安全使用培训。强化有限空间作 业和现场应急处置技能。根据城市人口分布 和规模,充分利用公园、广场、校园等宽阔 地带,建立完善应急避难场所。

四、提升城市安全监管效能

(十一) 落实安全生产责任。完善党政 同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的安 全生产责任体系。全面落实城市各级党委和 政府对本地区安全生产工作的领导责任、党 政主要负责人第一责任人的责任,及时研究 推进城市安全发展重点工作。按照管行业必 须管安全、管业务必须管安全、管生产经营 必须管安全和谁主管谁负责的原则, 落实各 相关部门安全生产和职业健康工作职责,做 到责任落实无空档、监督管理无盲区。严格 落实各类生产经营单位安全生产与职业健康 主体责任,加强全员全过程全方位安全管理。

(十二) 完善安全监管体制。加强负有 安全生产监督管理职责部门之间的工作衔接, 推动安全生产领域内综合执法,提高城市安 全监管执法实效。合理调整执法队伍种类和 结构,加强安全生产基层执法力量。科学划 分经济技术开发区、工业园区、港区、风景 名胜区等各类功能区的类型和规模, 明确健 全相应的安全生产监督管理机构。完善民航、 铁路、电力等监管体制,界定行业监管和属 地监管职责。理顺城市无人机、新型燃料、 餐饮场所、未纳入施工许可管理的建筑施工 等行业领域安全监管职责, 落实安全监督检 查责任。推进实施联合执法,解决影响人民 群众生产生活安全的"城市病"。完善放管服 工作机制,提高安全监管实效。

(十三)增强监管执法能力。加强安全 生产监管执法机构规范化、标准化、信息化 建设, 充分运用移动执法终端、电子案卷等 手段提高执法效能, 改善现场执法、调查取 证、应急处置等监管执法装备,实施执法全 过程记录。实行派驻执法、跨区域执法或委 托执法等方式,加强街道(乡镇)和各类功 能区安全生产执法工作。加强安全监管执法 教育培训,强化法治思维和法治手段,通过 组织开展公开裁定、现场模拟执法、编制运 用行政处罚和行政强制指导性案例等方式, 提高安全监管执法人员业务素质能力。建立 完善安全生产行政执法和刑事司法衔接制度。 定期开展执法效果评估,强化执法措施落实。

(十四) 严格规范监管执法。完善执法 人员岗位责任制和考核机制,严格执法程序, 加强现场精准执法,对违法行为及时作出处 罚决定。依法明确停产停业、停止施工、停 止使用相关设施或设备,停止供电、停止供

应民用爆炸物品,查封、扣押、取缔和上限

行责任,对推诿或消极执行、拒绝执行停止 供电、停止供应民用爆炸物品的有关职能部 门和单位,下达执法决定的部门可将有关情 况提交行业主管部门或监察机关作出处理。 严格执法信息公开制度,加强执法监督和巡 查考核,对负有安全生产监督管理职责的部 门未依法采取相应执法措施或降低执法标准 的责任人实施问责。严肃事故调查处理,依 法依规追究责任单位和责任人的责任。

五、强化城市安全保障能力

(十五) 健全社会化服务体系。制定完 善政府购买安全生产服务指导目录,强化城 市安全专业技术服务力量。大力实施安全生 产责任保险,突出事故预防功能。加快推进 安全信用体系建设,强化失信惩戒和守信激 励,明确和落实对有关单位及人员的惩戒和 激励措施。将生产经营过程中极易导致生产 安全事故的违法行为纳入安全生产领域严重 失信联合惩戒"黑名单"管理。完善城市社 区安全网格化工作体系,强化末梢管理。

(十六)强化安全科技创新和应用。加大 城市安全运行设施资金投入,积极推广先进生 产工艺和安全技术,提高安全自动监测和防控 能力。加强城市安全监管信息化建设,建立完 善安全生产监管与市场监管、应急保障、环境 保护、治安防控、消防安全、道路交通、信用管 理等部门公共数据资源开放共享机制,加快实 现城市安全管理的系统化、智能化。深入推进 城市生命线工程建设,积极研发和推广应用先 进的风险防控、灾害防治、预测预警、监测监 控、个体防护、应急处置、工程抗震等安全技术 和产品。建立城市安全智库、知识库、案例库, 健全辅助决策机制。升级城市放射性废物库安 全保卫设施。

(十七)提升市民安全素质和技能。建 立完善安全生产和职业健康相关法律法规、 标准的查询、解读、公众互动交流信息平台。 坚持谁执法谁普法的原则,加大普法力度, 切实提升人民群众的安全法治意识。推进安 全生产和职业健康宣传教育进企业、进机关、 进学校、进社区、进农村、进家庭、进公共 场所,推广普及安全常识和职业病危害防治 知识,增强社会公众对应急预案的认知、协 同能力及自救互救技能。积极开展安全文化 创建活动,鼓励创作和传播安全生产主题公 益广告、影视剧、微视频等作品。鼓励建设 具有城市特色的安全文化教育体验基地、场 馆,积极推进把安全文化元素融入公园、街 道、社区,营造关爱生命、关注安全的浓厚

六、加强统筹推动

(十八)强化组织领导。城市安全发展 工作由国务院安全生产委员会统一组织,国 务院安全生产委员会办公室负责实施,中央 和国家机关有关部门在职责范围内负责具体 工作。各省(自治区、直辖市)党委和政府 要切实加强领导,完善保障措施,扎实推进 本地区城市安全发展工作,不断提高城市安 全发展水平。

(十九) 强化协同联动。把城市安全发 展纳入安全生产工作巡查和考核的重要内容, 充分发挥有关部门和单位的职能作用,加强 规律性研究,形成工作合力。鼓励引导社会 化服务机构、公益组织和志愿者参与推进城 市安全发展,完善信息公开、举报奖励等制 度,维护人民群众对城市安全发展的知情权、 参与权、监督权。

(二十)强化示范引领。国务院安全生 产委员会负责制定安全发展示范城市评价与 管理办法, 国务院安全生产委员会办公室负 责制定评价细则,组织第三方评价,并组织 各有关部门开展复核、公示, 拟定命名或撤 销命名"国家安全发展示范城市"名单,报 国务院安全生产委员会审议通过后,以国务 院安全生产委员会名义授牌或摘牌。各省 (自治区、直辖市) 党委和政府负责本地区安 全发展示范城市建设工作。

处罚等执法决定的适用情形、时限要求、执

公文字(製)第17-0372号,声明作液 场遗失营业执照正副本,往册号:310230600217222,声明作废。 - 连明賢文化传播有限公司宝山 推村分公司进失官业队规则本, 注册号: 310113001383347, 声明作度 砂公司遗失营业执照正本,证照编号 14000000201509100012,声明作度。 P公司进失营业执照正副本,证证编 17000000201412080178,(79),声明作5 分公司通失管业执照副本, 注册号 310105000489097, 声明作者

> 分公司通失营业执照副本、证照编号: 15000000201406030052, 声明作座 分公司遭失官业款所制本,证照编号: 15000000201508140233,声明作旗 を89131011-00A1CTNX607、声明作:板:

遗失声明

上海映瞳建筑规划设计中心造

上海紅語信息系統有限公司達 组织机构代码证副本, 代码证证

照 副 本,注 册 号:31 00351927,声明作废。

食品流通許可证副本, 许可证编:SP3101121050014625, 声明作液

520201607401-500:3352020183600 上海到一供应销管理有限公司进 下车辆营运证:沪DP1949,沪 K7868, 3PDL3185, 3PDL6045, 3

大台灣國本委会公司建學发展2章。

公司 遗失 税务 登记证正 110227690137353, 声明作废 上海惠时彤新能源科技有限公 関 遺 失 税 务 征 登 记 征 副 本 R机构代码证正副本75055776~4作度

鷹輝, 近件号: J170543: 李跃生。 号: J170658, 均速失金山出力 上海苗字值息科技有限公司遗失 中国建设银行上海瑞金路支行开户 平可证. 核唯号: J2900218595001作度

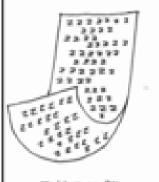
上海山里仁食品销售有限公司经 债权人自本会告刊登之日起45日内 司3102302105042, 经股东会决议 即 日 起 往 朝 , 幹 告 。

上海營款节能技术有限责任公司31 上海地法天新能源科技有限公司 -社会信用代码91310114MA1GT 清算公告:上海瑞辰科技发展 有限公司91310115MA1H904T6P经 上海泽景教策有限公司31011600 上海接缚汽车服务有限公司91310 上海雨晴物流有限公司91310116回

陆宽 遗失注销减资登报 传媒 021-59741361 13764257378(微信同号)

は18XTY27段股东海定期日起律値

重复使用,多次利用



设面使用纸碟 二減少步的廢紙門