深化监察体制改革 向着全覆盖迈进

——全面从严治党再出发系列综述

□据新华社报道

能否实现党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，关乎党和国家的前途命运。其中，深化国家监察体制改革正是事关全局的重大政治体制改革。

党的十九大作出了深化国家监察体制改革、将试点工作在全国推开的战略部署。各试点地区和有关单位坚决贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，全面推开国家监察体制改革试点工作，推动改革试点工作取得阶段性成果。

把握全局 掌舵领航

事在四方，要在中央。以习近平同志为核心的党中央高度重视深化国家监察体制改革。习近平总书记先后 6 次主持召开中央政治局会议、中央政治局常委会会议、中央全面深化改革领导小组会议，研究审议深化国家监察体制改革和试点工作方案。习近平总书记在党的十八届六中、七中全会和十八届中央纪委七次全会上，对深化国家监察体制改革作出重要指示，为全面推开国家监察体制改革试点工作指明了前进方向，提供了根本遵循。

2017 年 10 月，在北京、山西、浙江三地先行开展监察体制改革试点工作的基础上，中共中央办公厅印发了《关于在全国各地推开国家监察体制改革试点方案》的通知。随后，十二届全国人大常委会第三十次会议审议通过关于在全国各地推开国家监察体制改革试点工作的决定，为试点工作提供法治保障。从此，国家监察体制改革试点工作走上快车道、迈向新征程。

改革千头万绪，首在牵头抓总。中央深化国家监察体制改革试点工作领导小组切实加强对试点工作的指导、协调和服务。中央纪委发挥牵头抓总作用，按照党中央要求和领导小组部署，聚焦关键环节，突出工作重点，抓好改革试点组织实施和任务落实。中央纪委有关领导同志先后分赴联系省（区、市），采取实地调研、检查基础台账、召开座谈会等多种形式，深入了解改革试点进展情况，现场提出有针对性的指导意见，推动改革工作不断走向深入。

人大、组织、政法、编制、检察等各有关单位认真贯彻落实党中央要求，既各司其职、各负其责，又服务大局、紧密配合，凝聚改革共识，形成改革合力，推动做好相关工作。

抓住关键环节 积极稳妥推进

深化国家监察体制改革，目标是加强党对反腐败工作的统一领导，构建集中统一、权威高效的监察体系，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖，使依规治党与依法治国、党内监督与国家监督、党的纪律检查与国家监察有机统一。当前，各试点地区和有关单位按照中央部署要求，在做细做实上下功夫，积极稳妥推进转隶组建挂牌工作。

——转隶数据清晰明确。各地集中精力抓好职能划转、机构设置和人员转隶，强化前期调研摸底，将机构编制底数、转隶人员底数、思想动态底数切实弄清，做到了人员编制必清、机构设置必清、问题线索必清。

——过渡期衔接平稳顺畅。各地按照“老事老办法、新事新办法”的原则，扎实做好问题线索移交，稳妥做好新老业务衔接，强化工作流程磨合和人员融合，做到了工作不空档、不断线。各地普遍建立组织、职能、人员编制、查办案件、问题线索、法规政策、资产设备、转隶问题、工作流程等“清单”，为转隶工作理清了脉络、做足了准备。

——干部队伍有机融合。各地注重思想建设，强化教育引导，严明政治纪律，做深做细思想工作，最大程度凝聚改革共识，确保思想不乱、队伍不散、工作不断。各地还组织开展对转隶人员和纪检监察干部的业务培训，既加强政治理论和纪律检查业务的学习，又加强相关法律学习，培养政治上忠诚干净担当、业务上既精通党章党规党纪又熟悉宪法法律法规的纪检监察干部。

细致耐心的工作，让转隶工作在平稳中顺利推进。正如有的转隶人员所说，监察体制改革，改变的是隶属关系，不变的是为民情怀；改变的是工作单位和岗位，不变的是忠诚履职的使命和担当。

“施工”进入高峰期 监察迈向全覆盖

2017 年 12 月 10 日，安徽省首家监委五河县监委“诞生”；12 月 25 日，我国纬度最高的黑龙江省漠河县监委揭牌；12 月 29 日，广东省首家监委广州市海珠区监委挂牌……随着多地监委成立，监察体制改革“施工”进入高峰期。

中央纪委监察部网站公布的信息显示，目前，全国各省区市正进入监察体制改革“快车道”，抓紧审议通过改革方案，扎实推进人员转隶、机构设置、制度建设等各项工作，一些地方人大换届较早的地区已陆续组建成立监委。

在全国改革试点全速推进的同时，北京、山西、浙江作为先行试点地区，圆满完成试点任务，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖，反腐铁拳威力初显。

数据显示，北京市 2017 年 1 月至 12 月中旬运用监督执纪“四种形态”处理 8686 人次，同比增长 51.8%，追回在逃人员 31 名，是 2016 年的 2 倍；浙江省 2017 年 1 月至 10 月处置问题线索数同比上升 77.1%，立案数同比上升 0.9%，处分数同比上升 8.8%；山西省 2017 年 4 月至 10 月谈话函询件次同比增长 20.1%，纪律处分和组织处理人数同比增长 38.2%。

蓝图已绘，征程再启。随着监察体制改革走向深入，我们党将实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖，向着夺取反腐败斗争压倒性胜利的目标不断迈进。

APP为何“疯狂”索取用户信息

个人信息数据保护面临挑战，强化监管势在必行

□据新华社“新华视点”报道

1 月 3 日，支付宝开放年度个人账单查询之后，芝麻信用“搭便车”让消费者“被选择”授权获取个人信息的事实在网上曝光。随后，中国人民银行约谈支付宝和芝麻信用。近日，关于一些 APP 过度索权和个人金融信息安全的话题成为舆论焦点。

“新华视点”记者调查发现，为了收集用户信息，在大数据时代占据市场先机，一些 APP 过度索取消费者权限的情况近乎“疯狂”，相关法律和监管滞后。

“拥有足够多的数据才是重点”

“大数据时代，没人知道哪些数据会成为未来商业发展的重点，所以，拥有足够多的数据才是重点。搜集的数据越多，营销价值就越大。”一位从事互联网营销的业内人士一句话点破了其中奥秘。

互联网从业人员叶先生对自己安卓手机上安装的 109 个应用进行了统计，104 个 APP 都有“读取已安装应用列表”非强制性权限，由此可以了解用户的行为习惯及分析同行情况；第二受关注的权限就是“读取本机识别码”，这是用于确定用户，因为每个手机识别码都是独一无二的；第三是“读取位置信息”权限，有 80 个 APP 需要这一权限，可搜集用户的活动范围。

记者搜索了应用商店 10 款排名靠前的“手电筒”软件，除了相机权限外，绝大部分都要求用户放开存储、位置信息、电话等，还有 1 款要求开通访问通讯录的权限。

DCCI 互联网数据中心发布的《2017 年中国 Android 手机隐私安全报告》显示，非游戏类 APP2017 年越界获取的各种隐私权限显著减少，但核心隐私权限中的越界获取“通话记录”和越界“读取彩信记录”出现较大幅度增长。

“从行业看，都在尽一切可能收集用户信息。”移动互联网系统与应用安全国家工程实验室高级安全研究员朱易翔指出，本质上就是一些 APP 开发商没底线。

个人信息数据保护面临三大挑战

采访中，不少专家表达了对信息安全的忧虑。他们认为，目前我国个人信息数据的法律保护存在三方面问题：

——法无“明”权，保护零散。我国目前对公民个人信息权利的保护始终是依附在隐私、网络安全等领域进行保护，尚未形成法定的独立权利，这直接导致相关保护规范力度不足，措施不够。“大多是概括性、原则性的规定，执行力非常缺乏。”中国政法大学法学院大数据和人工智能法律研究中心主任汪庆华说。

——侵权普遍，维权困难。有专家形象地将目前消费者个人信息被侵犯的环境比喻为“温水煮青蛙”。在企业大量不同程度地违法采集使用个人信息的环境中，消费者不但难以知晓有哪些规范能够支持自己维权，甚至都难以知晓自己已被侵权。

——一些“实名制”规定有漏洞。汪庆华认为，目前，各种“实名制”相关规定质量参差不齐，有些地方的规定甚至成为授权企业过度采集信息的合法依据。

“越是大的平台、知名的公司，就越需要珍惜用户，保护和捍卫用户的个人信息，经合情合法授权利用，是一个企业不可动摇的理念。”中国电子商务研究中心生活服务电商分析师陈礼腾表认为，掌握大量原始数据的企业，更应自觉承担起保护个人数据的责任，“APP 中包含了用户诸多隐私信息，若不能好好保护反而‘偷偷摸摸’获取更多信息，将极大影响用户的使用安全感。”

强化监管势在必行，可建适当行政处罚机制

汪庆华认为，虽然我国已经有多部相关法律法规加强对个人信息和与互联网相关的消费者权益的保护，但随着互联网快速发展，需要确立一个和其他人格权区分的个人信息权，在立法层面将原本分散的保护规定整合起来，建立起专门的保护机制。

上海汉盛律师事务所高级合伙人李□认为，支付宝年度账单默认勾选协议这类现象的发生不是偶然。“从用户服务协议的签订是否在醒目位置明示、协议内容是否合法合规等要素看，电商立法势在必行，以进一步完善平台条款的合法性，理清用户与平台的法律关系。”

此外，强化对巨头企业行为合法性的行政监管非常重要。尤其是针对消费者被侵权，但尚未察觉损失的情况，要有针对性地对企业展开检查，建立适当的个人信息侵权行为行政处罚机制。

1 月 2 日，南京市中级人民法院对江苏省消保委诉百度涉嫌违法获取消费者个人信息及相关问题正式立案。“发展公益诉讼，塑造社会在个人信息领域维权意识，支持各地消费者保护协会代表消费者维权有积极的作用。”中国人民大学法学院未来法治研究院研究员熊丙万表示。

北京志霖律师事务所副主任赵占领说，虽然管理诸多应用程序不太现实，但监管部门可以从应用商店入手，通过管平台来间接管应用，加强应用商店的审核标准，不断改善应用过度索取用户信息的情况。

中消协发布去年十大消费维权热点

保健品投诉高发 共享单车等上榜

□记者 胡蝶飞

本报讯 中国消费者协会联合人民网舆情数据中心共同梳理出“2017 年十大消费维权舆情热点”，昨在其官网发布。记者看到，其中，老年保健品仍为消费者投诉高发区，位居榜首。以共享单车、网约车、网络订餐、校园贷为主的“互联网+”行业也同时上榜。中消协表示，共享单车、网红店、互联网金融等新兴领域经历了快速崛起和行业退潮期，其中部分企业大起大落的发展轨迹也带来了一系列连锁反应。

记者在该热点榜单上看到，老年保健品位居榜首。中消协指出，乱象丛生的保健品市场一直是消费者投诉的高发区，“老年人盲目购买产品”“虚假广告营销”“产品质量不过关”等负面曝光层出不穷。针对“坑老”现象，国家食药监总局紧盯保健品市场，加大监管力度，多次公示监管结果，责令相关企业进行整改，力求肃清保健品市场乱象。同时，针对备受公众关注的“虚假医学专家”事件，当地警方迅速出击，以虚假广告罪对胡祖秦等人立案侦查，有力震慑了不法分子。舆论认为，杜绝“坑老”乱象要靠监管部门和社会群体的共同作为，充分调动各渠道资源，从执法层面、司法层面、社会治理层面多角度出击。

中消协表示，在“互联网+”创新领域，情况尤为严重。在该热点榜单中，互联网相关领域占据 7 席，包括：校园贷、共享单车、网络订餐、网约车、电子商务法、刷单炒信、OTA 企业捆绑销售。其中，和普通消费者日常生活息息相关的“共享单车”、“网络订餐”、“网约车”等领域成为问题频发的重灾区。