

建设好社区，让居民产生归属感

法：串联住宅绿地和公交站 美：从“车本位”回归到“人本位”

☐ 本报综合报道

城市发展的点滴，都可以从社区的变化中窥得一些痕迹。以什么样的规划设计理念来主导社区，关乎着生活在社区中的居民的幸福感与获得感。特别是一些兼顾外向性与内向性的街区空间结构设计，为各类人群提供了多样的活动场所，让居民产生归属感，提高人与人的交往热情，提高人们生活的幸福指数。

全球的许多城市都面临着诸多相同的挑战。为了“以人为本”的宜居目标，许多城市采取了多种措施，或是扭转过去的发展方向，或是借助新手段实现新创意。他们的经验值得借鉴。

【法国】

以街区为单位 让生态贯穿人们生活

自1990年开始,欧洲许多国家先后开展了可持续街区的建设。其中,英国、德国、荷兰、瑞典和丹麦等国实践最早,建成了很多较为成功的案例。1996年,法国“高质量环境”协会成立,标志着该国的可持续社区建设开始萌芽。“环境评估与管理”介入住宅建设领域后,人们开始追求健康、舒适的社区生活环境。

2007年,法国开展了“格奈尔环境运动”,由政府、专业机构、非政府组织等多方合作,集结了城市建设中的企业、协会、公共机构,建立了“格奈尔环境框架”,涉及四项核心目标来应对气候变化、保护自然界生物多样性、在确保环境与健康的前提下发展经济,以及建立民主化的生态建设。此举进一步推动了法国可持续街区的建设,一方面让社区规划关注节能、自然环境保护、公共交通等需求,提出融合城市生活与自然乐趣的新思路;另一方面,敦促社区建设项目成为地方经济发展的助推器与城市活力再造的极核。

克里希街区和里昂汇流区都是在 2008 年法国可持续街区建设竞赛中颇具影响力的项目，在公共空间、交通出行、住宅区多样性、节约资源等方面提出了新的思路与策略。它们一个曾是火车站及相关附属用地，另一个曾是工业码头和仓储用地，两个地段

【美国】

从“以车为本”回归宜居“完整街道”

都随着工业的衰退逐渐成为环境恶化和经济落后的地区。通过可持续社区发展的规划，它们得以彻底“改头换面”。

关键的一招在于兼顾外向性与内向性的街区空间结构设计。具体来说，两个街区采用了“中央绿地结合高密度紧凑街坊”的模式构建街区，中央绿地为各类人群提供了多样的活动场所。既有供年轻人活动的运动场地，也有供老年人散步的步行道，以及供学生看书的花台等，形成了充满活力的公共空间。同时，每个街坊则通过建筑围合成人工台地的高度差，形成封闭的、半公共性的院落空间，结合了丰富的植被和烧烤、游乐的休闲场所，让居民产生归属感，激发了人与人的交往热情。

居民的交通出行规划也是可持续社区的重要一环。在克里希和里昂汇流区,非机动车交通出行策略优化了街区周边中短距离的出行环境。步行网络和自行车网络基于对居民日常出行路径的模拟,将住宅、绿地、公交站点串联起来,既提高了街区内公园、服务设施的步行和骑行的可达性,恢复了本街区和周边的联系,也促进了绿色出行的方式。此外,大运量的公共交通廊道(如地铁、有轨电车、公交专用道等),也与城市内的其他地区建立了便捷的联系。

街道的交通功能、生活功能、景观功能和休闲游憩等功能。

2010 年，美国交通部发布了增强慢行交通基础设施的政策声明，鼓励社区交通组织、公共交通机构、国家和地方政府采取类似政策。至 2013 年初，美国已经有 27 个州的 490 个地区出台了支持“完整街道”的法律、政策或者导则。

为完成“安全、绿色、活力”这三个目标，美国多地的社区进行了改造。具体措施包括：减少硬化路面面积；减少能源消耗；减少温室气体排放和空气污染；最大限度地让雨水渗透和雨水再利用；沿路种植行道树，设置建筑挑檐、骑楼、雨棚，为行人和非机动车遮风挡雨；鼓励商业街道与社区服务街道建筑首层、退界空间与人行道保持相同标高，形成开放、连续的室内外活动空间；允许沿街设置商业活动空间，结合街道空间开展公共艺术活动等。



资料图片

【加拿大】

邻里改造行动 拉近人与人之间距离

多伦多是加拿大安大略省的省会，是加拿大人口最多、面积最大的城市，也是加拿大的政治、经济、文化和交通中心，世界著名的国际大都市。

多伦多的可持续邻里改造行动计划是一项惠及房东和租客，为他们提供建筑改造与社区提升的项目。从规划到实施，该计划一直着眼于实现能源节省、城市森林增加、水资源保护、雨洪管理，以及本地食物自给自足等目标，为居民营建更具韧性的社区。

黑溪社区共有 25000 位居民，

是这项计划的 6 个试点项目之一，那里目前已经呈现出积极的成效：自 2012 年启动起来，88% 的参与者至少开展了一项改造行动。其中名为“捕获雨水”的计划，为居民分发了 217 个雨水桶，既能帮助避免地下室被水淹，同时还鼓励人们使用收集到的雨水来种菜和植树。据了解，此举可把来自私家庭院的雨洪径流及污染物削减 30%，使城市森林覆盖率增加 8%，并把耗电量降低了 10%。

另外，邻里改造行动计划拉近了人与人的距离。私房业主捐赠出

后院的空間供他人種植蔬菜，家里多余的食品則被捐贈給較為貧困的居民，這樣的“暖心”舉動在社區傳遞。據統計，社區中約有 1500 位居民借此建立了聯繫，而他們之間的關聯有助於提升社區的韌性和居民的幸福感。

过去，多伦多市内的老旧建筑与社区改造由于基础设施的老化，难以将缓解气候变化的措施实施到位。但这个项目让人们看到了希望，它虽是自上而下的规划，却成功让居民参与到了整个过程之中，为之后的推广奠定了基础。

■ 相关链接

【新加坡】

鼓励义工服务社区

新加坡社区建设的特点是政府管理与社区自治相结合。政府对社区管理较多,干预较为具体、直接和明显,同时也通过对社区自治组织的物质支持和行为指导,把握社区活动方向,引导团体、企业商家参与社区建设,建立社区服务网络,针对不同群众提供有效援助,形成积极的社区风气。

社区组织在新加坡的社区建设中发挥了很大作用。其中,最高社区组织机构是人民协会,它是新加坡政府的一个职能部门,也是基层组织的主管机构。该机构以选举为基础,组织、领导和

协调社区事务，负责把居民的需求反映给政府，并把政府的政策信息传达给居民。人民协会有下设组织机构负责社区建设基础工作。

在社区服务方面，新加坡培养社会自愿贡献者，即义工。鼓励义工自愿为社区服务奉献，促进社区居民广泛参与，减轻政府压力，节约社区建设管理成本。

【日本】

政府引领社区建设

日本社区建设深受西方国家影响,但也有自己的独特性。政府和社区自治组织二者分工合作,在社区建设中都占据重要地位。政府提供政策、制度和基金,社区自治组织则是政策与制度的主要建议者。

日本存在地域中心体制。地域

中心是由区级政府根据密度和管理半径划定的一定区域的管理机构,其主要工作职责包括收集居民对地域管理的意见,对市民活动和民间公益团体活动给予支持和援助,对地域的各项事业进行管理,为居民提供窗口服务和设施服务等。

为了辅助地域中心对社区的管理,社区居民自发建立了住区协议会。它是居民参与事务管理的群众自治组织,居民自愿参加,其主要任务是对区政府的中、长期计划和任务进行讨论,把居民的意见反馈给区政府,对地域共性问题提出解决的对策。

这一混合治理方式，让政府能宽松有序地引领社区建设，让住区社区组织与居民能积极参与社区建设，二者有机结合、相辅相成，共同为社区建设服务。