上海2177名律师担任居村法律顾问

实现全市5839个居村委全覆盖

家门口的"法律智囊"帮您谋划



□法治报记者 陈颖婷

结束了上午的庭审,上海康明律师事务所的吴新慧律师就直 奔长宁区虹桥街道下辖的两个居委会。作为一名居村法律顾问,这 天下午是她雷打不动接待社区居民、受理居委会法律事务的时间。

在上海,像吴新慧这样的担任居村法律顾问的律师有 2177 名,覆盖了全市 5839 个居村委。通过政府购买服务的方式,将 法律服务送到百姓家门口,让法律顾问成为百姓身边的"智囊" "参谋",是上海市司法局近来所做的一大民生实事。

重病夫妇了却 "监护后事"

"如果不是吴律师,我真是寝食难安,就怕我们一旦不在了,孩子能不能得到妥善的照顾。"年近不惑的罗丽(化名)回忆起过去的几个月,那种彷徨和无助依旧记忆犹新。

一年前,她的丈夫查出了癌症 晚期,正当她为丈夫的病四处奔走 时,她也累得倒下了。俗话说,屋 漏偏逢连夜雨,不久罗丽自己也查 出了癌症,与丈夫一样,她也属于 癌症晚期。这个曾经幸福美满的三 口之家, 突然间两个人的生命就进 入了倒计时,这让罗丽一家猝不及 防。经历了痛哭恐惧之后,罗丽与 丈夫陷入了深深的焦虑与担忧。 '说实话我们现在对疾病已经坦然 了, 但就是放心不下孩子, 觉得对 不起他。"罗丽的儿子小政刚满7 岁,每当看到懵懂的儿子,想到自 己与丈夫时日无多,无法陪伴孩子 长大,她就泪如雨下。

于是,罗丽来到居委会,向法律顾问吴新慧道出了心中的忧愁,寻求解决的方法: "如果我和丈夫都走了,孩子成了孤儿,是不是就要送到福利院?或者一定要由法院来指定监护人?万一监护人不尽责怎么办?"看到这个为孩子将来满脸担忧的母亲,吴新慧先安抚了她的情绪,接着又说出了法律上的专业建议。

"现在《民法总则》已经通过 并实施了, 其中第三十条规定依法 具有监护资格的人之间可以协议确 定监护人。协议确定监护人应当尊 重被监护人的真实意愿。"吴新慧 进一步解释说,"遗嘱指定"监护 人是《民法总则》的一大创新。即 父母在身患疾病时,可以通过遗嘱 指定监护人的形式,安排好未成年 子女的监护后事,以利于孩子的健 康成长。吴新慧建议罗丽夫妇为孩 子妥善挑选一名监护人, 以遗嘱的 形式确定监护人。听到能够自己来 挑选孩子未来的监护人,这个不幸 的母亲终于露出了患病几个月来第 一个真心的微笑……

居委会是最基层的群众组织,随着《上海居委会工作条例》的颁布,居委会的职责定位更加明晰,"万能章"不再乱敲。作为居委会的职责是一个为法律顾问,吴新慧的职责是要不的法律顾问,吴新慧的职责是工作时有法可依,工作对方法。比如,居委会在对精灵互有效率。比如,居委会在对精职更有效率。比如,居委会在对精职,应当要求司法鉴定机构出定病的上,位于人无民事行为能力的验鉴病,应当大民事行为能力的。

吴新慧说。



法律顾问出面平息"防盗门"纠纷

西郊虹韵城居委会的工作人 员虽然只管辖两个小区,但却常 常苦不堪言。所属的景平苑小区 和景雅苑小区,两个小区的居民 结构都比较复杂,他们从老上海 市中心搬到比较偏僻的郊区,心 里还存有一股怨气。同时, 小区 的设施设备配套等还有缺失,生 活不是很方便。居民在小区里遇 有的一丁点小事都可能成为一个 爆发点而引发纠纷。居民盯着居 委会要解决他们的诉求, 无论诉 求是否合理,一定要按照他们的 意愿去解决, 达不到他们个人意 愿的就大吵大闹。整个小区的规 则意识、法治意识薄弱, 社区的 长效治理体系难以推进。一系列 的社区矛盾,考验着居委会的处 置能力。

由于历史原因,小区里原先 没有安装智能化的门禁设施,治 安状况较差,偷盗案件较多。小区 居民在当时的那种情况下,私装 了很多违建防盗门,按规定应拆 除。

经过排摸,两个小区共有86扇违建防盗门,要知道,这些防盗门都是居民自己花钱买来的,而拆除防盗门又是完全没有补贴的。这样一个"拆门"信息在小区里面一经宣传,引起强烈的反弹,就连业委会也表示反对。

面对这样的状况,居委班子连夜开会,请来了法律顾问——来自上海市新闵律师事务所的史航律师。史律师到场后,翻出物业条例、住宅管理条例等,开始细致的梳理法律依据,然后形成书面报告。随后,居委召集"三长"、业委会、物业公司还有社区骨干等,连夜开会。

会上, 史律师从法律的角度 解读了私建防盗门的违法性, 又

从消防安全的角度分析了私装防

盗门的安全隐患。经过一个晚上的解读、消化和酝酿,与会人员的思想开始达成共识。居民高阿姨说:"书记,我们听了史律师的那个分析,觉得非常有道理,我们不能为了自己一家的安全,妨碍小区大家的安全。"

五天的自拆期过后,小区物业 经理重新统计发现,有58扇防盗 门已自拆完毕,而且居民主动把自 拆的防盗门送到废品收购站,说明 没有反弹回潮的可能。

专业律师走进社区,社区治理才逐步走上法治化的轨道。

现在,小区居民都在说,"我们家门口的律师,就是我们自己的律师,他们能够很接地气、真真切切地帮我们解决身边的法律问题。"而对于居委会来说,"法律顾问"更是法治导航人,大到涉及公共事务的事项决定,小到楼道整治方案的公示,都有"法律顾问"坐镇把关。

居民离不开的 "法律夜门诊"

甘泉路街道是个典型的老式居民区,常住人口11.2万,也是上海市较早建成的工人新村。这些年来,许多老小区出现公共设施老化、维修资金告急等问题,物业矛盾重重。同时,小区居民邻里矛盾、婚姻财产纠纷、经济合同纠纷等也频频发生。

而且,很多老小区在法律援助方面是空白。一位居民区老书记感慨道:"小区事务牵涉越来越多的法律问题,家门口化解不力就会导致矛盾激化,社会影响很不好,可我们毕竟不是专业的法律工作者。"

早在 2005 年,甘泉司法所就在居民区开设"法律夜门诊",邀请居住在本社区具有法律素养的专业人士组成志愿者队伍,在居委会"坐诊",提供法律咨询服务。"夜门诊"从一开始的不定期,到有固定门诊日,每个门诊日,关门时间总是一延再延。

居民对"夜门诊"依赖程度越来越高。参加"义务出诊"的上海申蕴和律师事务所主任彭涛说:"律师作为第三方力量,立场中立,居民对其信任度高,在平息和化解纠纷方面作用显著。"

"法律夜门诊"的设立,让甘泉路街道尝到了甜头,街道司法所进一步尝试探索政府购买法律服务,逐步建立居委法律顾问制度,率先选择各类矛盾较为突出、法律需求比较大的汪家井、东泉苑、黄陵、双山4家居委进行试点。与司法所结对的律师事务所,向每一个居委派出一名责任律师和一名助理,每周两次在居委会对居民进行解释、疏导,厘清正当诉求,找准适当渠道。

而在曹杨新村,法律顾问每月至少到居民区"坐诊"一天,为社区居民提供法律咨询服务,协助居委会处理日常法律事务,让社区居民在家门口就能享受到优质的法律服务。此外,每个工作日安排顾问律师在司法所服务窗口轮班坐诊,调处区域日常矛盾纠纷。

曹杨新村司法所还在居民区设置法律顾问公示牌和服务律师值班时间台卡,公开法律顾问的个人信息、联系电话和监督电话,居民有法律服务需求即可随时联系,实现即时咨询、即时解答,提升居(村)委法律顾问服务便捷性。

与此同时,曹杨新村司法所还开辟了绿色通道,为行动不便或存在其他特殊困难的居民提供上门服务,更好满足居民的法律需求。去年年底,家住金杨园的徐老太致电居委会寻求法律答疑,电话中老人表示她腿脚的帮助。得知这一情况后,居委会联络员的同服务律师取得联系,由居委会联络员陪同服务律师一起上门,解答了徐老太的法律问题。

据了解,早在2006年,本市各区县便开展了司法所与律师事务所结对、居村委与律师结对的"双结对"活动。在"双结对"工作的基础上,2015年以来,按照市委"1+6"文件要求,居村法律顾问试点工作启动。目前,上海已经摸索出一套规范化的法律顾问管理体系,全市居村法律顾问数量共计2177名,实现了全市5839个居村委全覆盖。

遗失声明

上海市地方服务局处江区分局二系 进失征税专用查1号章,产用信息 上海動物信息科技有限公司过 失 税 务 登 记 证 副 本,税 号 310227779335583、产明作业 上海等的金属 病 公司进失利 务 登 记 证 副 本,税 号 310228072977523、产明作业 上海市松江区方松街透槽溪巷 饮店进失上海市场值税普通发票 56份,发票代码:3100172320、号码 05102051-05102100、声明作废。 上海市地江区中山街道局大爷塘 海餐饮店进失信业执照上副本。注册 310117600916636:投各型记证正副本 税等:4506311197310270017,声明台度。

上海市金山区頭景軒遷家迪失 章 业 執 照 正 本 , 注 册 号:310 116600815912, 声 明 作 废 上海市嘉遠区外內領財金條內证 通失會品班通序可证正副本,等可证 编号SF3101141350004618, 声明作废 上海市金山区惟嘉琛通過失資业 找經正本,往册号410116600654286; 报务登记证正副本, 现号:33253519 7402092346; 银饮服务许可证, 沪银 证字2015310116020670, 声明作废

養定庁請失信金執照正測本,提信者:係 永兰,注册号:31015901697624,证期的 分150018201820183150310,111,严明作度 上海市清潔集顯区金新顯材新進施 全新確設成請失告金換則主副本,經 資者:集全新,注册号:310115600858 442,证照编号150018201905100347, (48):公共场所正生许可证。(2011) 湖 字第15390057号,声明作度 上海信率輸施发展有限公司第一分公司进失组织机构代码证正 用本,代码166008918-6,产明作度 建造失合品流通许可证正本,许可证 编号SP3101171450000327,产明作度 编号SP3101171450000327,产明作度

会信用代码:92310115881L789L3T 經論号150019201206060177声明 上海黄浦区华迪百姓高进头 业队员正副本、注册号:3 101600147137.声明行 上海市黄浦区华新镇小华通 设备经营部进失营业执照正本 册号:310118601016021,声明合 上海市杨浦区常再来保健特 店进失告业队员正本。注册

上海方無明示) 坦大百至共而正 本, 统一社会信用代码:91310120 7847880975:银行开户许可证, 标理 号: J2900067141405, 声明作度。 上海市松江区九亭镇炎致饮食 应遗失餐饮服务许可证。沪畅信定。 上海春穿茶叶有限公司第十九分 公司遗失官品股营许可证至本, 许可 证编号为1300150107839, 产明作度 上海市富定区重新股营百度农茶叶 而行进失营业从照别本, 经营者:降码 进生形号:310114600546269, 证明每度 上海市间行区子西农副产品经 营额进失营业从限别本, 政明专引 会和劳进失营业从限别本, 政明专引 会和劳进失营业从限别本, 政明专引 会和劳进失营业从限别本, 政明专引 会和劳进失营业从限别工即本, 注册号:310114600314424, 正丰福

9:140013201309130003。副本編 9:140013201504210038。声明作度 上海阿杨蒙饰材料有限公園通 長根行手户许可证。核准令: 2900144293002、声明作度 實證知道失稅各登包证正本。稅 9:320625197209023913。声明作度 奉資区座行镇慧康酒家道失稅 5:26601212136。声明作度 上海市臨定区操行镇际服務等 5:26条件记证前本。段号:

310222195107241846, 声明作成 上海市南近区小柱向水层进头 以通用定施发票存根联100元1 本,代码:131001628064, 号码: 10162001-10162050, 声明作成 上海市青浦区严亚军成鞋到进头 营业执照股本,信用代码:923101 188M18008K1X: 税务登记证据本, 报 号:310225197006204016, 声明作成 于海市极端区欣蒙震五金经营

部進失上海時信稅皆追发票2份发票联,代時:3100162329、号码: 49663699,49663790。声明节接 上海市嘉定区江桥镇置該機装 店遗失稅务登记证正本、稅号: 340223197301216127,声明作接 上海市浦东新区沪东新村街通军 军轮舱镍梯部进失国投送用机打干 推式发票存根层200份,代码:13100 1423383,号码:14496601-144966 50:代码131001723353,号码:002

50:代码131001723353, 号码:002 97751-00297900, 声明作度。 上海市金山区運納吸速进失极 务 登 记 证 正 本 · 极 号:310 228196004211428, 声明作度。 上海市松江区九李螭都味饭品进失极务登记证则本。极号:222 40119780927332291, 声明作度 上海市闸北区久遭建材经营制 进失营业损息副本。往册号: 310108600436800, 证预编号: 060011201606140051, 声明作度 上海馬协医疗器械贸易中心(有限

上海棒線环保释技有股公司进失权 多登记证据本310114500147437,作废 优末生活实业(上海)有限公司 不恒进失上海万达广场南汇商业 管理有限公司开具的物管费保证 全收据9527元(8003028)、进保 企收据1000元(8003029)、POS 机保证金收据10000元(8003030)、 同时进失上海万达广场置业有限

門 定 遠失注領減資登報 1を媒 021-59741361 13764257378(報信同号)