任编辑 金 勇 E-mail:fzbfzsy@126.com

### □法治报记者 陈颖婷

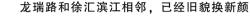
"我常常说自己是一个 '民法'代表,并不是指我研 究民法, 而是我履职时聚焦民 生,关注法治。"说起自己 15 年的履职生涯, 第四次当选市 人大代表的刘正东, 笑着给自 己的代表生涯"定义"。

最近,刘正东所供职的律 师事务所搬家,他最割舍不下 的是 15 年来的代表履职材 料,无论是会议材料还是百姓 的情况反映, 他都保留下来, 装满了办公室的4个书柜,这 些材料也记录了一名人大代表 15 年来为民代言,为城市建 言献策的真实历程。



代表委员访谈





□法治报记者 夏天

1月16日上午,本市十 二届政协委员尧金仁应记者邀 约,来到龙吴路、龙瑞路路 口。随着早高峰的过去,这里 的车流刚刚稀疏开来, 视野也 变得开阔。整条道路,可以算 得上整洁有序。

2018年1月19日 星期五

"3年前,这里可不是现在 这样的,"尧金仁向记者展示他 手机中的旧照片:画面中,一辆 水泥搅拌车驶过,留下一段弥 漫着烟尘的龙吴路。"最严重的 是在2013年, 道路扬尘污染十 分严重。"尧金仁就住在附近, 和许多居民一样,他每天上下 班都要经过这里"吃灰"。作为 一名政协委员, 尧金仁感到自 己有责任, 为居民们的公共空 间做点什么。

# 聚焦民生 关注法治 乐当"民法"代表

### ——记市人大代表刘正东

### 问需于民 道出百姓心声

"老妈妈,你们对于目前流动摊贩管理还有什么 ⑤见和建议,要我带到两会去的?"昨天一大早,刘正 5代表又来到长宁区天山路街道纺大居委会的活动室, 5社区居民就之前所提的代表建议办理结果落实情况

去年两会, 刘正东的一个代表建议就是在社区座 儿孙们提的,年轻人由于工作繁忙,早饭常常是在流 动的食品摊上解决的。"刘正东说,"老人们担心其中

而他的这份建议也被食药监部门欣然采纳。

在3届人大代表履职过程中, 刘正东提了80份意 见和议案, 涉及司法公正、食品安全、保障房、医疗 等,而民生无疑是其中的重头。

在一次集中视察活动中, 刘正东看到某小区会所 被改造成社区养老机构,深受启发。他经过调研后发 现,本市目前部分商品房小区的会所,由于运营能力、 观念等原因,相当一部分都处于开不能开、关不能关 的尴尬境地,于是,在《加大嵌入式养老服务机构建 设力度的建议》中,刘正东建议将闲置着的小区"僵 尸"会所转型为"嵌入式"养老机构,从而满足更多 老人就近养老的愿望。目前,此建议已被采纳。



刘正东昨天上午在天山路街道纺大居委会和居民一起座谈

## 敢于较真 用详实的调查说话 在刘正东看来,提代表建议既要有数量更要

f质量。能不能被采纳,让多少群众受益,才是 关键所在。在第十四届人大代表履职中, 刘正东 共提出代表意见 27 件,被解决采纳的 17 件。建

在市人大十四届二次会议上, 刘正东提交了 一份《关于尽快缓解长宁区社区卫生中心"配药 准"问题的意见》,最开始,市里相关部门表达了 心又配不到药,设身处地,你们会有什么感想?" 于他的较真,问题最后都得到了有效解决。

刘正东的议案可不是"拍脑袋"提的,在他 的代表建议中,附上了一份详实的、经过走访、 调查得出的《长宁区社区卫生服务中心医保总量 分析》。最终,相关部门给予了解决采纳的答复, 并从多方面解决了长宁区社区药品供需不平衡问 题。刘正东说,政府部门事情很多,如果不盯着, 可能一疏忽就过去了,"所以我要较真,这主要 源于我对于自己提出的议案和建议的充分自信, 一来的确是百姓重点关注的问题, 二来都是经过 资金、平衡等各种各样的困难,准备将议案归人 充分调研和思考的,如果相关部门没有采纳并且 计划解决,但是,刘正东依然坚持。"这是群众 说服不了我,那我下次肯定还会提的。"此前,水 反映非常强烈的民生问题,政府一方面鼓励市民 杉扰民、中环线(西段)噪音扰民等议案,刘正 不要一生病就去三甲医院,一方面在社区卫生中 东就提了两次,"追"着部门办理落实。正是由



刘正东在认真做会前准备

### 建言法治 用专业造福百姓

和议案都和法治相关。"人大代表不是开个 会、说个话、举个手就完事的,必须要有所 作为,我更要发挥我的法律专长,以法律人 的职业背景作为我广泛开展代表工作的有用 工具和最佳视角,来为上海的民主与法制建 设献计献策。"这是刘正东当选人大代表后最 朴素的愿望。

为此,他每年两会时,精读"四本账", 被执行人进行查账纳入司法解释中。 专啃看似"小众"又与民生息息相关的领域。 度性公开。经过他的不懈努力,2009年土地 建设作出更多更积极的贡献。"

作为一名律师,刘正东的许多代表建议 出让金收支情况公开了,2010年私车额度拍 卖款的去向也公开了。

身为律师,刘正东对于法治建设的话题 十分关注。早在2003年,他就提出了《关于 通过实施查账措施以加大判决执行、财产保 全》的建议,为执行难"破题"。尽管当年市 高院将此留作参考, 但破题思路却在持续推 进。2017年1月,最高法出了司法解释,对

对于新的五年履职生涯, 刘正东也有了 于是,在2008年他提出了《关于本市国有土 新的规划。"在过去多交代表建议的基础上 地使用权出让金收支情况公开的意见》以及 多提提与民生有关的立法议案,在过去多参 《关于对本市私车额度拍卖款收支情况进行公 加执法检查的基础上多参加民主立法活动, 开的意见》。当年上海的有关部门就表态要制 为上海的法治城市建设及现代化国际大都市



刘正东积极参加每一次代表履职活动

# 研就不发言,

### "外行"提案 如何才能不"留作参考"?

"怎么管?"在构思提案时,尧金仁遇到了专 业难题。身为太平人寿保险高管,如果是和金融 办、保监会打交道,那么尧金仁是一位业务能力出 色的专业人士。可在道路交通、环保领域,他就是 个"外行"了。而一些主管部门对于"外行"委员 的提案,往往会客客气气地"留作参考"。

"没别的选择,从上街'吃灰'走起!"身为 民盟盟员, 尧金仁有着"不调研不发言"的信念。

从那天起, 无论是工作日下班回家、还是每个

他给自己下了"吃灰2个月"的决心。

周末,无论是白天还是晚上,无论是晴天还是雨 天,都能看到尧金仁或步行、或驾车的身影。从机 动车道到人行道,从一个路口到另一个路口,尧金 仁总要全方位地实地调研几个来回。他计算着路上 治,以及附近道路建设的规划设想、巡检执法力 土方车、垃圾车、水泥搅拌车的来往频率和路线, 量、道路清扫保洁的配置等内容,寻找拾遗补缺之 了解沿途混凝土作业工地、渣土码头的具体方位; 处。

他也观察这些路段日常联勤联动执法力量的部署, 以及对相关车辆违法行为的查处力度。

一组组数据、变量在尧金仁的记录本上汇总。 带着初步的调研成果,尧金仁来到区建交委、绿化 市容局、华泾镇等地,了解区内有关路段的后续整

### 提案落地 "2个月灰没白吃"

2014年1月市政协十二届二次会议期间,尧金 仁提交了《关于对徐汇区交通干道龙吴路实施整体 改造的建议》提案。回忆起当时的心态, 尧金仁 说:"那一次'跨界',我心里充满了底气。因为 如果没有那 2 个月的'吃灰调研', 我根本不会开 口递交这个提案。"

这位所谓的"外行"委员的提案,引起了徐汇区

会议专题协商了龙吴路综合整治情况,邀请尧金仁

低,雨水就会带着土壤,流失到街面。风干以后, 增加了街上的灰尘。"会上, 尧金仁不仅谈了对重 型车辆的整治意见,还从自己的实地调研出发,谈 了一些街面设施的细节问题。与会者不住地点头认 同,区政协主席韦源在会后称赞道:"这些细节, 降低。

列席。会上,尧金仁的发言再度让大家耳目一新。

政协的关注。3个月后,区政协十三届二十一次主席

"大家不要小看这普通的花坛,它的高度过 的传统,我们见到了。"

不下功夫观察,看不到更想不到这些问题。政协委 员的履职热情和能力、民盟盟员'不调研不发言'

在各方共同关心推动下,龙吴路整治自 2014 年进入快车道。区内渣土码头只减不加,大吨位清 扫尘土车"开工",各执法部门实现联动……提案 建议逐步落地,路段降尘量以每年20%以上的速度





▲龙吴路扬尘污染旧照

◀尧委员告诉记者以前的龙吴路龙瑞路路口环境状况

### 积极作为 曾与邹碧华一起调研基层法院

如果有人以为, 尧金仁对龙吴路整体改造的提 案,只是他正好作为周边居民的一次热心举动,那

"在市政协,没有哪个专业委员会是不知道 '尧委员'的,"市政协研究室相关负责同志告诉记 者。翻开尧金仁近年来的部分提案表,承办单位从 市高级人民法院、市教委、市食药监局、市文广 他领域部门。提案方面,尧金仁提出过如《筹建中 国(上海)保险交易所》旨在完善本市金融要素市 的瓶颈。

院副院长邹碧华在基层法院并肩而坐,倾听群众心 同志的一段交集: "那时我受市政协推荐,被市高 院聘任为特邀监督员。在履职期间,我多次参加邹 碧华副院长的调研工作组,前往浦东新区人民法 金融办、财政局、保监局等专业对口部门,外延至 院、海事法院等基层法院走访,倾听基层干警和群 局、市妇联、市科协等涉及法治、民生、文教等其 于调研的信念十分契合。而他对法治精神的追求, 意、想办法、做好事、做实事"的训导,时常在他 我深受感动和鼓舞。"

"案多人少"等瓶颈。特别是办案量递增带给基层 见变成促进经济社会发展的实事"。

在尧金仁的手机中,至今保存有他与已故市高 干警的工作压力,给了他很大触动。随后,他向市 高院递交了《关于缓解法院"案多人少"突出矛盾 声的旧照片。尧金仁回忆起 2014 年,他与邹碧华 的建议》个人提案,得到了崔亚东院长的高度肯

履职五年来, 尧金仁先后提出提案 48 件, 反 映社情信息 40条, 先后荣获市政协反映社情民意 信息工作先进个人、优秀提案奖、优秀社情民意信 众的呼声。邹碧华认真、务实的工作作风,与我勤 息奖。他告诉记者,民盟前辈费孝通先生"出主 心中回响,"政协委员的价值,不是开开会、拍推 尧金仁告诉记者,在担任市高院特邀监督员期 手、说说话就完事的,而是要通过自己的积极作为 场的高层次专业立项,也关注着法院"案多人少" 间,他切身体会到法院当时"立案难""执行难" 和不懈努力,把提案建议变成民生工程,把真知灼



讲靠谱

工作中的尧金仁

资料照片