

回顾上海这5年

经济改革

- 全市生产总值年均增长7.1%，从五年前的2万亿元跃升到3万亿元
- 每年新增就业岗位60万个左右，城镇登记失业率稳定在4.1%左右
- 第三产业比重从60.2%提高到69%，战略性新兴产业的制造业部分产值比重提高6.8个百分点
- 一般公共预算收入年均增长12.2%

自贸科创

- 自由贸易试验区100多项制度创新成果在全国复制推广，新设企业5.2万家，超过自贸试验区成立前20多年的总和
- 社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例从3.3%提高到3.8%左右
- 新设企业121.9万家，是上个五年的2.1倍
- 引进归国留学人员5.6万人，分别是上个五年的1.2倍和2.7倍
- 在沪就业创业的外国人达到21.5万人，位居全国第一
- 实际利用外资889.3亿美元，是上个五年的1.5倍，跨国公司地区总部、外资研发中心分别新增222家和75家

城市服务

- 股票、期货、外汇、黄金等金融市场交易量位居世界前列
- 口岸贸易总额占全球的3.2%，跃居世界城市首位
- 集装箱吞吐量连续8年位居世界第一，上海成为全国第一个、全球第五个航空旅客年吞吐量突破1亿人次的城市
- 服务贸易进出口总额占对外贸易的比重达到30%左右
- 新能源汽车、工业机器人、高端医疗装备等新兴产业产值年均增速超过20%
- 轨道交通运营线路总长从468公里增加到666公里，跃居世界城市首位

人民生活

- 居民人均可支配收入年均增长8.9%，帮扶10.8万就业困难群众实现就业，128万镇保参保人员和478.8万来沪从业人员加入职保
- 养老床位新增4.9万张，社区综合为老服务中心新增100家，329.7万老年人享受老年综合津贴
- 新增供应各类保障性住房49.3万套，改造中心城区二级旧里以下房屋312万平方米
- 家庭医生“1+1+1”签约服务惠及340.9万群众，居民平均期望寿命超过83岁
- 家庭农场从1173户增加到4516户
- 文化创意产业增加值占全市生产总值的比重超过12%

综合治理

- 环保投入相当于全市生产总值的比例保持在3%左右，PM2.5年平均浓度下降到39微克/立方米
- 完成1.2亿平方米居民住宅二次供水设施改造、6263台住宅小区老旧电梯安全评估
- 建成61条区区间对接道路，新增225公里公交专用道
- 河长制实现全覆盖，全市中小河道基本消除黑臭
- 建成廊下等6座郊野公园，森林覆盖率从13.1%提高到16.2%

政府职能

- 政府定价项目从108项减少到53项
- 292家审批相关的中介服务机构与政府部门脱钩
- 611家行业协会、商会与行政机关脱钩

政府工作报告解读

让法治成为城市竞争力核心标志

2018年主要任务

经济社会发展目标

- 全市生产总值增长6.5%左右
- 全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例保持在3.8%左右
- 城镇调查失业率和登记失业率都稳定在4.3%以内
- 居民人均可支配收入与经济增长同步
- 居民消费价格指数与国家价格调控目标保持衔接
- 环保投入相当于全市生产总值的比例保持在3%左右
- 单位生产总值能耗、主要污染物排放量继续降低

1 深入推进以自贸试验区建设为重点的改革开放

- 对照国际最高标准打造自贸试验区“三区一堡”
- 探索建设自由贸易港
- 加快建设开放和创新融为一体的综合改革试验区，全面实施市场准入负面清单制度
- 建成世界先进水平的国际贸易“单一窗口”
- 实现市场准入事项“单窗通办”全覆盖

- 探索企业投资项目审批多评合一、多图联审、区域评估、联合验收
- 加快建设服务国家“一带一路”建设，搭建投资贸易和金融服务新平台
- 深化商事制度改革，实施社会信用条例
- 筹办好首届中国国际进口博览会



自贸试验区

2 全面推进科技创新中心建设

- 推进张江综合性国家科学中心建设做实做强、做出影响
- 筹建国家实验室
- 加快建设世界一流科学城
- 争取国家“科技创新2030 重大项目”落户
- 继续推进紫竹、杨浦、漕河泾、嘉定、临港、松江G60科创走廊等科创中心重要承载区特色发展
- 引导众创空间专业化、国际化、品牌化发展

- 推进知识产权综合管理改革试点
- 建设引领型知识产权强市
- 实施智能上海行动
- 落实大数据战略，建设大数据综合试验区，开展公共信息资源开放试点
- 推进综合为老服务、体育公共信息等惠民信息平台建设
- 布局城域物联网，实现千兆宽带市域全覆盖



科创中心

3 深化供给侧结构性改革

- 国际金融、贸易、航运中心进一步彰显功能优势
- 完善地方金融监管机制，做好重点领域风险防范和处置
- 建设国际消费城市
- 大力发展共享经济、智能制造新模式、新业态、新产业
- 集聚更多的“隐形冠军”和“独角兽”企业
- 加快培育世界级先进制造业集群
- 淘汰落后产能1000项左右
- 建成轨道交通5号线南延伸段、13号线二期和三期
- 新增轨道交通运营线路41公里

- 推进北横通道、浦东国际机场三期、沪通铁路和沪苏湖铁路上海段等重大基础设施建设
- 建设世界一流滨水公共空间
- 推进临港智能制造示范区、虹桥商务区、国际旅游度假区等重点区域建设
- 打造嘉定智能网联汽车先行区、奉贤美丽健康产业基地、市西软件信息园、市北高新园等产业发展新载体
- 创建国家军民融合创新示范区



供给侧改革

4 完善基本民生制度

- 坚持就业优先战略和积极就业政策
- 新增50万个就业岗位
- 实施重点群体激励计划，带动城乡居民增加收入
- 新建50家社区综合为老服务中心、80家老年人日间服务中心
- 新增7000张养老床位，改造1000张失智老人照护床位
- 加快建设15分钟社区养老服务圈
- 全面推行长期护理保险试点
- 统筹提高养老金、低保等保障水平
- 新建和转化租赁房源20万套，新增代理经租房源9万套
- 新增供应5.5万套各类保障房
- 放宽廉租住房准入标准
- 完成40万平方米中心城区二级旧里以下房屋改造，实施300万平方米旧住房综合改造，修缮保护100万平方米各类里弄房屋
- 构建大中小幼一体化德育体系
- 启动建设紧密型的义务教育学区和集团

- 推进高校“双一流”建设
- 发展职业教育、终身教育和特殊教育
- 支持和规范民办教育发展
- 加强师德师风和专业能力建设
- 做实“1+1+1”签约服务机制
- 深化公立医院改革
- 建设亚洲医学中心城市
- 优化产科、儿科等医疗资源配置
- 增加小区周边道路的夜间停车点和周边单位的共享停车位
- 实施安防系统和消防设施更新改造
- 完成1700台老旧电梯安全评估
- 改造2500万平方米二次供水设施
- 新建改建30家标准化菜市场、500家社区智慧微菜场
- 开设500个小学生爱心暑托班，新建和改扩建35所幼儿园，开办20个社区幼儿托管点
- 新增1000个方便户外职工休息用餐的“爱心接力站”



民生福祉

5 切实加强社会治理和城市精细化管理

- 严防重特大安全事故发生
- 完善应急管理体系
- 加强危险化学品安全管控和综合治理
- 强化消防、轨道交通、道路交通、高层建筑、地下空间、人员密集场所、特种设备等重点领域的安全管理
- 加强关键信息基础设施保护
- 完善食品安全源头治理、分类监管、全程追溯等机制
- 创建国家食品安全示范城市
- 持续推进基本管理单元建设，完成居委会换届选举
- 依法管理宗教事务
- 强化人口服务管理

- 完善预防和化解社会矛盾机制，加强信访法治化建设
- 推进智慧公安建设
- 健全立体化信息化社会治安防控体系
- 启动实施城市精细化管理三年行动计划
- 健全综合执法与行业管理的有机衔接机制
- 完善城市网格化管理体系
- 完善城市基础数据库，启动建设综合管理信息平台
- 建立健全城市管理标准体系，修订城市维护管理办法
- 实施50个交通拥堵节点改造
- 完成100公里架空线入地



社会治理

6 实施乡村振兴战略

- 完成10万户农村生活污水设施改造
- 推进农药化肥使用量负增长
- 完善农村公路网
- 完成涉及4万户的村庄改造
- 培养新一代乡村医生
- 改造40家农村薄弱养老机构
- 制定实施都市现代绿色农业发展三年行动计划

- 划定80万亩粮食生产功能区、50万亩蔬菜生产保护区
- 打造特色农产品品牌
- 发展休闲观光农业
- 全面完成村级集体产权制度改革
- 建立健全农村承包土地公开流转市场
- 因地制宜推进特色小镇建设



美丽乡村

7 大力发展文化事业和文化产业

- 推进第二批131个历史风貌街坊保护
- 推进博物馆馆、图书馆、少儿图书馆新馆等重大文化设施建设
- 完成话剧艺术中心、逸夫舞台等文化场馆修缮改造
- 历史博物馆、国际乒联博物馆等建成开放
- 基本实现公共文化服务配送居村全覆盖
- 推进戏曲进校园进乡村
- 全面实施文化创意产业创新发展“50条”
- 启动实施网络文化提升计划

- 完善“补贷投保”联动机制
- 实施重大文艺创作工程
- 新设一批名家大师工作室
- 实施青年文艺家培养计划和上海首演计划
- 新建和改建80条市民健身步道、60片市民球场、300个益智健身苑点
- 开工建设浦东足球场
- 建成崇明体育训练基地



文化软实力

8 以更大力度保护和改善生态环境

- 低效建设用地减量7平方公里
- 深入推进中小河道综合整治，全面消除黑臭
- 全面启动苏州河环境综合整治四期工程，推进苏州河两岸污染治理、防汛墙改造和公共空间贯通
- 力争开工建设吴淞江工程上海段
- 开展雨污混接改造，建设一批污水处理设施
- 实现入河、入海排污口规范整治与监管执法全覆盖
- 启动实施新一轮清洁空气行动计划
- 深入实施土壤污染防治行动计划
- 推进生活垃圾分类投放、收集、运输和处置，推动垃圾收运和再生资源回收“两网融合”
- 开工建设一批生活垃圾和建筑垃圾资源化利用设施

- 推动“五违”整治转向无违创建
- 开展新一轮金山山区环境综合整治
- 开展环境保护督察，制定绿色发展指标体系
- 坚持共建共享绿色基础设施，保护生物多样性
- 启动建设17条骨干生态廊道
- 利用“五违四必”整治地块建设生态林
- 新建林地7.5万亩
- 新建绿地1200公顷、城市绿道200公里、立体绿化40万平方米
- 加快建设松南、合庆、庄行等郊野公园
- 推进崇明世界级生态岛建设



生态环境

制图/刘欣楠

加强政府自身建设

服务政府

加快转变政府职能

深入推进行政审批制度改革,全面实施优化营商环境行动方案

- 聚焦市场主体的“难点”“痛点”“堵点”，打造营商环境新高地，形成国际一流营商环境
- 深化证照分离改革试点，把不涉及法律法规调整的改革事项全部推广到全市
- 继续取消调整行政审批和评估评审事项，在减少审批事项、提高审批效率上取得突破性进展
- 继续清理调整行政事业性收费，在进一步减轻企业税费负担上取得突破性进展
- 全面实行企业市场准入“全网通办”、个人社区事务“全市通办”、政府政务信息“全域共享”

加强事中事后监管

- 完善综合监管机制，强化跨部门、跨区域执法联动
- 完善专业监管机制，全面建立监管对象追溯体系
- 完善监管方式，加强诚信监管、智能监管、分类监管、风险监管

进一步理顺管理体制

- 优化政府机构设置，科学配置部门权责
- 进一步厘清市、区、街镇权责划分，加强市和区的统筹权，强化街镇的公共服务、公共管理、公共安全职能
- 深化事业单位分类改革，推进经营性事业单位改制

加快建立现代财政制度

- 深化市区两级政府财政事权和支出责任划分改革，完善权责清晰、财力协调、区域均衡的财政管理体制
- 建立健全现代预算制度，加强预算支出标准体系建设
- 全面实施预算绩效管理，构建政府资金、资产、资源统筹调剂安排新机制

法治政府

深入推进依法行政

完善政府立法和决策机制

- 坚持“立改废”并举，推进重点领域政府立法工作
- 健全公示听证、决策咨询、专家论证等制度

深化行政执法体制改革

- 深入推进市场监管、文化市场等领域综合执法改革，统筹使用各类编制资源，把更多执法力量充实到基层
- 改进执法方式，促进严格规范公正文明执法

强化内外监督

- 依法接受市人大及其常委会的监督，主动接受市政协的民主监督，重视司法、舆论、社会监督
- 强化审计监督，推进审计全覆盖
- 推广行政权力标准化管理，把试点范围扩大到行政处罚和行政强制
- 完善公开机制，推进财政预算等领域信息公开

创新政府

创新政府服务管理方式

深化“互联网+政务服务”

- 加大政务服务“单一窗口”建设力度，优化政府流程，推动跨部门、跨层级审批事项网上协同办理
- 制定信息资源互联互通管理办法，推进各类政务数据标准化，强化政务数据集成整合、互联互通、协同应用和统一管理
- 建设经济社会发展综合数据平台，加快建立适应高质量发展的统计体系
- 加强电子证照、电子签章、网上支付、信息安全管理等制度保障

加强政府跨部门运行制度建设

- 推进政府目标管理，强化跨部门目标执行和评估制度
- 充分发挥“12345”市民服务热线的平台作用，打造政务服务“总客服”
- 全面推行行政协助，深入开展效能评估

廉洁政府

加强政府作风建设

持之以恒正风肃纪

- 用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作
- 进一步贯彻落实中央八项规定精神，严格执行财经纪律制度，深入纠“四风”、正作风
- 扎实开展大调研，切实解决群众反映的突出问题

以零容忍态度反对腐败

- 严格落实“一岗双责”，围绕权力运行关键环节，深入探索廉政建设与业务工作融合机制，扩大公务员从业行为规范试点
- 始终保持反腐败高压态势，严厉整治群众身边的腐败

继续提高公务员素质

- 深化公务员分类管理改革，强化公务员岗位履职责任制
- 开展政务诚信建设示范试点
- 推行分级分类培训，进一步增强公务员的群众观点、法治思维、创新意识和专业能力