

两会 | 关注

“要着力优化营商环境，营商环境没有最好，只有更好，要努力在解决企业办证难、减少审批事项和提高审批效率、进一步减轻企业税费负担、推进网上审批和网上服务等方面取得突破性进展。”

”

应勇参加徐汇团审议——

营商环境没有最好只有更好

本报讯 上海市市长应勇昨天下午参加徐汇代表团审议时说，按照新一轮城市总体规划，上海已开启迈向卓越的全球城市和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的新征程。实现美好蓝图，关键要推动高质量发展。我们要按照习近平总书记对上海发展的指示要求，对标最高标准、最好水平，推动质量变革、效率变革、动力变革，加快建设现代化经济体系，更加注重改革开放，更加注重创新引领，更加注重保障和改善民生，率先走出一条高质量发展

之路。

在 3 个小时的审议中，丁奎岭、阎祖强、陈超、周俭、王丽萍等 20 位代表结合基层调研以及自身工作情况，围绕加快科创中心建设、完善人才政策、大力发展文化事业、推进健康上海建设、加强政府自身建设等提出意见和建议。

应勇在发言时说，进入新时代，上海实现高质量发展，就是要努力实现创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之

路、共享成为根本目的的高质量发展。要更加注重改革开放，拿出“改革开放再出发”的决心和勇气，坚定不移深化改革、扩大开放，推动高质量发展。要全面深化自贸试验区改革开放，探索建设自由贸易港。要着力优化营商环境，营商环境没有最好，只有更好，要努力在解决企业办证难、减少审批事项和提高审批效率、进一步减轻企业税费负担、推进网上审批和网上服务等方面取得突破性进展。

应勇说，实现高质量发展，要更加

注重创新引领，加快具有全球影响力的科创中心建设，进一步集聚人才，强化科技创新资源集聚，打造新兴产业集群。要更加注重保障和改善民生，牢固树立以人民为中心的思想，坚持发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享。要着力破解民生领域难题，全力补好生态环境短板，让人民群众有更多获得感。要着力加强城市精细化管理，使城市更有序、更安全、更干净。要加强城市历史文化传承，留住城市文化记忆。

两会 | 侧记

政府要当服务群众的“店小二”



人大代表杨国平

□法治报记者 陈颖婷 季张颖

“公共设施排兵布阵时要转变理念，问需于民，问计于民。”市人大代表胡晓丽建议政府服务要发挥“店小二”精神。今年上海“两会”上，政府工作报告聚焦细微民生问题，收获了不少代表的“点赞”。昨天，在徐汇组的联组审议中，代表们抢话筒为民说话，2 个多小时的审议中，有 20 名代表建言献策。记者发现，尽管代表们的发言被限制在 8 分钟内，但他们的发言或数据详实或调研“接地气”。市长应勇参加了审议。

作为电台《市民与社会》的主持人，胡晓丽代表关注政府自身建设。“网店的店小二经常会说，亲还有什么需要服务的吗？”胡晓丽在大走访大调研过程中，发现市民们对政府部门工作的诸多不满意来源于供需不平衡。在她

看来“店小二”精神的随时在线，及时呼应，是未来政府打造评估体系的合理路径。“市民和政府打一次交道，就能及时给予好评或差评。”在胡晓丽看来目前许多工作问需于民，问计于民做得还不够。她直言，目前部分公共设施排兵布阵时，往往存在“我有什么我做什么，我能做什么我就做什么，我要做什么我就做什么”的模式。她希望通过大走访的方式，政府部门能改变理念，成为群众需要什么我做什么。

杨国平代表则关注申城市民的出行问题。他表示交通大整治后，申城交通改善明显，但对比国际大城市，拥堵指标依然在特大型城市中排名第八位，徘徊在国际上公认的每小时 20 公里拥堵警戒线周围。杨国平指出，申城外牌车辆占上海机动车总量的三分之一。从申城道路实际情况来看，他建议参照北京、杭州等城市，对外牌车辆划区域限行。与此相应的，还要增加外地车辆入沪 P+R 停车场，方便此类车主的出行。

薛渊代表的一个食品安全的“小建议”也道出了许多人的心声。“我有时候看见一些年纪大的人拿着包装到处找，有些还要掰着指头数还有几天过期。”薛渊代表指出，在市场流通环节的食品上，特别是食品的包装上有生产日期和保质期，但没有统一的格式，“有的是塑料压痕，有的是喷码”，不明显，不好找，不规范。他建议，在食品安全法的实施细则里对标注食品生产日期、保质期统一规范、标准。

旧区改造、营商环境成关键词

□法治报记者 季张颖 陈颖婷

“我没想到，发言是要这样抢的。”“陈代表坐我边上，那就让我占个先机。”“我来发个言，因为话筒已经到我手里了。”……这样热闹的“抢话筒”场景，出现在昨天下午，市十四届人大常委会主任殷一璀参加的黄浦区代表团联组审议上。记者注意到，旧区改造、滨江公共岸线、城市文化建设、营商环境等成为代表们现场聚焦的热词。

“我是连任代表，一直很关心旧区改造。”人大代表许丽萍第一个发言，话题直接切入到“城市有机更新”上。在此之前，许丽萍还专门将上海老城厢——黄浦区的旧城区的居住条件排摸了一遍。“在我们黄浦，目前尚有 17.2 万人过着拎马桶的日子，这个问题什么时候可以解决，如何让生活在这种环境里的市民有获得感？是我作为代表所关心的，他们选我为代表，我为他们做代言。”对此，许丽萍建议，上海要强化顶层设计，启动并实施城市更新行动计划。

“写了十年外滩”的人大代表陈丹燕，对于上海的亲水公共空间颇具情怀，此次审议会上，她将目光聚焦在了“黄浦江 45 公里滨江岸线”上。陈丹燕谈到，滨江岸线设计得很好，但管理中还存在着诸多问题。“比如慢跑道上，应当设置足够的告示牌提醒高跟鞋等不能上跑道。”另外，陈丹燕还提到，从虹



人大代表陈丹燕 均记者 王湧 摄

口连通黄浦的这条岸线，在管理条例上却是各区不一。“一条完整的岸线，应当有统筹规划的意识。”

此次审议会上，对照政府工作报告，不少金融行业领域的代表将话题聚焦在了“营商环境”上。人大代表潘鑫军执掌东方证券，对一线金融机构在高端人才的需求问题颇有体会。“为了今天的联组审议，我昨天晚上还专程拉出了我们公司的人才数据。”

潘鑫军坦言，近年来金融领域发生着翻天覆地的变化，但在人才等内部环境上，政府的相关服务还没有跟上快速变化的需求。“如何吸引人才来上海、来了能在上海待下去？这是需要考虑的重中之重。”而在外部环境上，潘鑫军也大力呼吁，要加强法制建设，让政府监管部门与企业携手，保护好中小投资者的利益。

委员“抢话筒”“排队拿号” 热议政府工作报告

“报告鼓舞人心深得人心” 全科医生需更多“落脚点”

□法治报记者 胡蝶飞 夏天

在昨天上午开幕的上海市十五届人民代表大会第一次会议上，应勇市长代表上海市人民政府作政府工作报告。“报告鼓舞人心，深得人心。”“有温度，有感染力。”下午，记者在市政协十三届一次会议分组讨论会场看到，委员们争先发言，频频抢话筒，甚至“排队拿号”才能发言，气氛热烈。

市政协委员王彦表示，听了报告后感觉“鼓舞人心、深得人心。”报告中提及城市精细化管理，王彦作为一名医疗行业从业人员，一直关注医疗卫生和

食品安全这两个领域。

王彦说她自己也经常被咨询各类就医、求药的问题。“尽管上海医疗资源相对集中，但承载的就医量也很大，压力确实也比较大。医疗体制改革依然任重道远。”王彦建议，应该加强社区医院医疗设施医疗水平，鼓励更多的全科医生下到社区下到基层去。

王彦表示，尽管上海出台了史上最严食品安全条例，但无证照经营依然存在，说明还有很大努力空间，食品安全需要社会共治。

在社会科学组讨论会场，记者看到，因为要发言的委员太多，召集人采

取了排队拿号的方式，让委员们轮流发言。第 19 位发言的洪民荣委员拿起话筒说的第一句话就是：“终于轮到我了。”他认为，“报告既讲了一年，更讲了五年，重点非常突出”，并从加强文化建设方面提出了自己的见解。

市政协常委马驰在发言时表示，“作为特大型城市，上海要有所为，有所不为。建议政府部门对重点工作作出梳理。”他指出：“比如，幼儿社区托管点仅仅开放 20 个，是否太‘小儿科’？”他建议未来要加大民生方面的投入。

“振奋”，是昨天下午市政协农工、

医药界委员分组讨论政府工作报告时，使用最多的词汇。“各条战线的发展速度超过想象。”朱同玉委员说。“实事求是，成绩突出。”胡翊群委员说。围绕科创中心建设、专利成果转化、全科医生队伍建设等关键词，委员们开展了充分讨论。

胡伟国是一名新委员。他特别重视报告中关于“全科医生”的内容。他指出：“目前在本市，仅有中山医院具备落户全科医生的资质。”胡伟国十分认同报告中关于加强全科医生队伍建设的内容，并建议主管部门向本市更多三甲医院开放培训、落户全科医生的资质。