

## 两会 | 聚焦

“

□法治报记者 季张颖 陈颖婷

从雾霾治理推动空气治污法制化到连续3年呼吁烟花禁放……过去的5年,市人大代表厉明一直奔走在“环境治理”的立法之路上。

今年上海“两会”上,厉明又带着他“关于建议制定《上海市生活垃圾管理条例》的议案”而来。这一次,他的着眼点是垃圾分类问题。“环境问题以小见大。将来的5年,我希望能够把垃圾分类做好,推动它的立法。”

对此,市人大相关负责人昨天作出回应:目前,垃圾分类立法已列入2018年上海市人大立法规划,力争尽快审议。

”

# 未来5年争取推动垃圾分类立法

## ——市人大代表厉明畅谈垃圾分类的“立法之路”

### “环保律师”为垃圾分类立法发声

“我为今年‘两会’准备了几个议案和建议,其中生活垃圾问题是最花心思的。”一说到最关注的话题,厉明在记者面前立马就打开了话匣子。

作为全国最早确立垃圾分类标准的城市,近年来,上海对垃圾分类减量工作非常重视。数据显示,截至去年,全市垃圾分类减量工作已覆盖近万个居住区、500万户家庭,及6000余个机关和企事业单位。厉明说,“虽然大量工作取得了很好成效,但我发现,上海在生活垃圾减量化、资源化、无害化处理方面还有很多工作要做。”

在昨天上海市第十五届人民代表大会第一次会议开幕式上,上海市市长应勇在作政府工作报告时表示,今后五年,美丽上海建设要取得重大进展,要实现生活垃圾分类全覆盖。

环保问题一“上线”,自然也是“环保代表”厉明颇为关注的。“一谈到环保,我马上就拿起笔划出了重点。”厉明坦言,环境问题是社会的问题,自己是一名从律师行业走出来的人大代表,更希望在制定完善法律法规方面积极发挥作用。

### 快递垃圾如何破?循环利用或可推广

厉明提出的一大环保问题是快递包装垃圾。厉明发现,近年来,随着网购业务空前繁荣,快递包装垃圾已经成为城市环境的一大难题。

“我们发现,在日常网购中,快递纸板箱内除物品本身,往往还塞满了塑料袋和发泡塑料。保护网购物免遭损坏的同时,带来的是大量废弃的包装物品。”

对此,厉明建议,上海应当立法鼓

励快递包装循环利用,推广容易降解的快递外包装。并通过立法鼓励网购商店、快递企业、消费市民采用“环境友好型”快递包装物。“对于‘环境友好型’快递企业,未来在政府采购中,同等条件下优先采用。”

针对现有资源回收网点布局欠合理的问题,厉明也建议,有关部门可以编制再生资源回收体系建设规划,建立健全再生资源回收体系,设置并合理布局再生资源回收网点,规定大型商场、超市、食品卖场、便利店应当设置统一的商品包装物分类回收设施。“期待的是,今年市政府实事项目中,‘建成2000个再生资源回收服务点’已在日程中。”

### 鼓励可降解垃圾在居民小区直接消化

接受记者采访时,厉明抛出了一组数据:根据清华大学环境学院教授、固体废物处理与环境安全教育部重点实验室副主任刘建国的研究结论,中国居民生活垃圾最主要的构成部分是厨余垃圾,这一比例超过60%,有的地区甚至达到70%至80%。

“这部分垃圾应该来说是容易降解的,我们试想生活垃圾中的60%能够就地解决无须外运,垃圾源头减量一半以上的話,那么生活垃圾处置的效果将显著提高。”厉明告诉记者,此前,在上海普陀、闵行均有过探索,利用垃圾就地处理设备把厨余垃圾转变为天然有机肥料。“我觉得这样的模式,在环保意识强、生活水平较高的小区是可行的。”在此基础上,厉明建议上海可以通过立法设立政府基金,鼓励企业开发生态垃圾就地处置、集中处置和再生利用的新技术、新工艺、新设备。对于购买并正常使用垃圾就地处置设备的住宅小区,政府予以财政支持,并视垃圾减量成



市人大代表厉明接受本报记者采访

记者 王湧 摄

果,再给予后续支持。

### 立法加强守法激励和违法惩罚机制

垃圾分类是一个系统工程。如何提高市民垃圾分类的动力,并对违法行为加以惩处,厉明同样希望,能够通过立法予以推动。

“这两年,上海推出了‘绿色账户’积分激励机制,该做法虽然初衷良好,但从试点小区反馈情况来看,‘绿色账户’提供的奖励主要对中老年人有吸引力,实际建立的账户数量有限。”因此,厉明建议,上海人大通过立法,规定所有相关行政职能部门均有责任推行此项激励措施,以此让家家户户都知

晓“绿色账户”。

另外,厉明也建议,在建立激励机制的同时,上海应当立法对违反垃圾分类、投放、收集、运输等造成恶劣环境污染的违法行为进行处罚。“去年8月,上海城管执法部门对单位垃圾分类不力开出了第一张‘垃圾罚单’。目前,全国制定垃圾管理地方法规的省市,还很少有对个人违法行为进行处罚的。”为此,厉明建议未来制定的上海地方立法,应当规定对个人违反垃圾管理法规可以进行处罚。

“这两年,我一直在关注环保问题,如果能让上海的垃圾分类问题有所改善,便再好不过了!”对于未来推动垃圾分类立法,“环保代表”厉明充满了期许。

## 两会 | 天注

# 在虚拟世界为孩子筑起“防火墙”

□记者 陈颖婷 季张颖

**本报讯** 近年来,未成年人沉湎于网络游戏而不可自拔的负面新闻屡见不鲜,在社会上引起极大关注。一些未成年人利用父母的支付账号在游戏里无节制地消费,让不少家庭陷入困境。在今年“两会”期间,市人大代表陈崎提交了一份关于加强未成年人网络游戏监管的代表建议。

据了解,早在2007年,政府相关部门下发了《关于保护未成年人身心健康实施网络游戏防沉迷系统的通知》,2010年又发布了《网络游戏管理暂行办法》,2016年先后出台了《关于移动游戏出版服务管理的通知》、《网络出

版服务管理规定》等。游戏制作方也曾推出升级版防沉迷系统。陈崎代表表示,从目前来看,监管的力度和效果与人们的期待存在一定的距离。

在陈崎代表看来,为了追求商业利益,不少网络游戏存在着内容上的色情、暴力等不健康的因素,因此,政府相关机构的监管就显得尤为重要。

目前虽然国家新闻出版广电总局和文化部、工信部不断有相关政策、法规出台,但基本上都限于行政审批的范畴,而对内容监管的指导性意见相对匮乏。而国外对未成年人的网络游戏普遍采取了分级管理的模式,这值得我们参考借鉴。为此,他建议政府部门可以委托以国有出版企业为主体的第三方机构

对游戏内容进行审定,这样就能极大地改变目前网络游戏内容上的不健康倾向。

除了政府部门监管之外,由网络游戏的研发商和运营商组成的行业协会也可以发挥重大作用。陈崎代表指出,在国家尚未出台分级管理制度之前,协会可以约束会员单位自律,对游戏内容按从绿色到黄色、红色的不同颜色深度来标识游戏中内容对未成年人的影响。同时,行业协会还可以对上线运行的游戏进行监查,一旦发现有不当内容的游戏,可以对会员单位提出警告,并采取相应措施。

除此之外,网络游戏的监管还应当以监护人为主体,形成未成年人保护体

系。他表示,手机号的实名制为监护人的监管提供了可能。未成年人注册游戏账号时,必须绑定监护人的手机号。一旦出现超时在线,或者费用超限额的情况,运营商可以第一时间通过预留手机号告知监护人。

网络游戏对于未成年人心理的影响不容忽视,但虚拟现实会对未成年人的各个方面造成何种影响?当下的科学研究显然并未给出较为明确的答案。陈崎代表认为,需要在理论层面给予更完整、更系统的研究。理论研究的严重滞后,制约了相关部门对于未成年人的保护。政府相关部门应该鼓励、推动甚至主导对网络游戏的相关理论研究,进一步保障广大未成年人身心的健康发展。

**遗失声明**

上海位众汽车配件有限公司遗失营业执照副本,证照编号:29000000201711140215,声明作废。

上海年顺贸易有限公司遗失营业执照正、副本,证照编号:29000000201006210123(124),声明作废。

上海慧晟网络科技有限公司遗失建设银行上海周家嘴路支行开户许可证,核准号:J2900257331201,声明作废。

上海康历网络科技有限公司遗失建设银行上海周家嘴路支行开户许可证,核准号:J2900257058401,声明作废。

上海姬晨商务信息咨询有限公司遗失营业执照正副本,编号15000000201610090035、(36)声明作废。

上海创森百货商行遗失开户许可证,核准号:J2900136854101,编号:2900-01867079,声明作废。

上海富懿餐饮有限公司遗失营业执照正副本,信用码:91310230MA1JYCFK77,声明作废。

上海领通信息工程有限公司遗失财务专用章一枚,声明作废。

上海清煌纺织品有限公司31011000916335,遗失营业执照副本,作废。

上海英希贸易有限公司遗失营业执照正副本91310114MA1GTEE337,作废。

大众出租车北分公司遗失发票4卷:33513413408101-200;33520201786801-900;33514913912801-900;33520302292701-800;声明作废。

上海市静安区香味餐馆遗失国税通用定额发票存根联100元200份,代码:131001628062,号码:12949451-12949550,13180501-13180600;50元450份,代码:131001627954,号码:01027451-01027500,01027551-01027700,代码:131001627961,号码:06508151-06508250,代码:131001627962,号码:10255001-10255100,代码:131001627964,号码:04756201-04756250;20元250份,代码:131001627961,号码03114401-03114450,15557351-15557450,代码:131001627862,号码:16977801-16977900;10元350份,代码:131001627761,号码:24405601-24405750,代码:131001727762,号码24972301-24972400,代码:131001727765,号码:30877851-30877950声明作废。

**登报 021-59741361**

**热线 13764257378**

上海陆宽广告有限公司

**请使用节能灯!**

●高亮度、低耗能、光效稳定

●减少耗电80%,亮度提高25%

**减少待机时间!**

电脑勿忘关显示器!

**节能从我做起!**

**【能源连着你我他】**

**【节约能源靠大家】**