

两会 | 天 注

“ 成立本市法治社会建设领导小组,推进村居组织的规范运作,协调法治建设在街镇与村居两个层面的衔接,最终实现法治上海、法治政府和法治社会的一体建设。 ”

民革上海市委提案:

# 建议成立本市法治社会建设领导小组

□法治报记者 胡蝶飞 夏天

十九大报告指出,“坚持全面依法治国”是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要精神之一,并同时进一步指出,要建设法治政府,提高社会治理的法治化水平。

本市法治建设虽然已经取得成就,但也进入“深水区”,仍有许多难啃的“硬骨头”。如何才能破解妨碍基层依法治理的老毛病、新问题?

今年的上海“两会”上,民革上海市委递交了一份《关于夯实本市基层法治基础的建议》的提案中建议,成立本市法治社会建设领导小组,推进村居组织的规范运作,协调法治建设在街镇与村居两个层面的衔接,最终实现法治上海、法治政府和法治社会的一体建设。

## 综合执法中仍存推诿、扯皮

提案认为,街镇和居村两层级治理中的违法、违规问题,是法治建设中难啃的“硬骨头”,必须加大决心、全盘规划,从调整领导机构、改革工作机制、培育人才队伍和落实经费资源等做全方位、多层次、长时间的工作,才能破解。

上述提案中表示,一些垂直管理的执法机构不太愿意及时、有效到执法一线化解法律风险。尤其是综合执法活动中,几乎所有执法机构都不愿意成为“第一责任主体”,也意味着执法机构不太愿意首先签字,执法活动也因此产生推诿、扯皮现象。

提案称,基层执法中选择性执法时有发生,乱执法行为依然存在。一部分基层执法人员缺乏法治意识,对城市管理执法权的边界缺乏清楚的认知,把执法权视为管理工作的“万灵药”,动辄“快速处置、强制整改”,给正常执法工作带来了不必要的法律风险。

此外,社区、农村基层治理的法治问题也不容忽视。在城区住宅小区里,“三驾马车”(居委会、业主委员会、物业管理公司)运作低效、相互抵牾的问题依旧;在农村地区,村民委员会的不规范运作不容乐观。

## 推进村居组织的规范运作

提案认为,尽管本市的许多“条块”单位已进行相当数量与形式的改革

试点,也取得了一些成绩。但是,由于相当一部分基层领导和执法人员法治素养跟不上,居民的权利和义务意识发展不平衡,组织与经费保障未到位,法治建设工作机制没理顺等原因,目前各地的基层治理创新和法治化探索,更多呈现的是创新的“星星之火”,并没有形成法治的“燎原之势”。

针对上述问题,提案建议重构本市领导法治建设的组织机制。提案中称,上海已在多年前成立了依法治市领导小组,全面领导本市的法治建设工作,并于2017年4月成立了法治政府建设工作领导小组,专门负责推进本市的依法行政。建议在此基础上,成立本市法治社会建设领导小组,推进村居组织的规范运作,协调法治建设在街镇与村居两个层面的衔接,最终实现法治上海、法治政府和法治社会的一体建设。

与此同时,提案还建议,改革现行政府考核、评估法治建设项目的工作机制,把工作重点从发现“首次创新”转到落实“二次推广”。在发现优秀法治创新实践的基础上,把工作重点放在优化已有创新实践,并及时把好的做法推广到全市,引导基层政府把依法治理的

“政绩工程”重心放在有效学习上,而避免为了创新而创新,降低制度创新的成本。

## 通过新技术提升普法效率

提案同时建议,利用现代科技缓解基层治理中的法治难题。紧扣“大数据”和“人工智能”的时代脉搏,通过新技术手段来提升普法效率,培养城市法治文化。建设全市统一的基层治理“法律大数据”,降低居民了解、使用法律服务的门槛和成本,融法治宣传于日常生活。

此外,提案还建议将基层法律服务经费纳入政府年度预算。同时培养基层法治专业人才,培训一线执法人员。一方面,尽可能把法律专业人士输送到一线执法队伍,同时培育和支持专于、精于、乐于长期提供基层治理领域法律服务的专业人才,多渠道、全方位地降低一线执法所产生的违法风险和减少“法治债务”。另一方面,加强一线执法人员及执法辅助人员上岗前的法治思维与执法技能培训,制定简单明了的执法行为“正面清单”和“负面清单”等。

两会 | 传 真

## 开幕前的一小时



代表扫描“上海大调研”微信公众号二维码



代表委员们合影留念

昨天早上8点,一辆辆接送代表委员的班车到达上海世博中心。虽然离十五届人大一次会议正式开始还有一个小时,记者站在会场大厅内已经感受到了浓浓的热烈气氛。不少代表委员们交流着并合影留念。会场入口处“上海大调研”微信公众号易拉宝引来许多代表关注,不少代表拿出手机扫描上面的二维码,表示要把履职工作融入到全市的大调研之中。

记者 王湧 摄影报道

提案人: 童麟

关键词: 无障碍设施

童麟委员在题为《关于完善无障碍设施,提升公共服务水平的建议》的提案中指出,目前本市的无障碍设施建设,存在斑马线盲道“零覆盖”、有显著设计缺陷、缺乏人性化以及紧急呼救设施不完善等问题。他在提案中给出多项注重细节的建议,如“在主要道路试行斑马线盲道导引,铺设材料可考虑同时采用夜间发光材料,有利于视觉障碍者准确、安全通行”“公共场所无障碍电梯呼叫装置的安装位置,应考虑到轮椅使用者的可触高度”“对于目前使用的地铁换乘色彩导引系统,应在考虑色盲、色弱人群实际使用的基础上予以改进”“可以考虑与残联等相关部门、组建上海市无障碍公共设施使用评估小组,定期邀请行动障碍者对部分区域的无障碍

两会 | 直 通 车

设施进行评估、测试”等。

提案人: 方建安

关键词: 食品安全

方建安委员在题为《关于加强中小学校食堂食品安全相关信息公开的建议》的提案中指出,目前本市的学校食堂食品安全信息公开工作,存在公开力度不大,仅局限于“菜谱或日常管理活动”的不足。方委员在提案中建议,相关信息公开应明确“食材原料信息”“学校保障食品安全的措施”“食堂从业人员健康证”“监管部门检查结果”等项目。方委员还建议加强制度落地建设,如教育主管部

门可将该项工作纳入创建食品安全城市的考核指标;开放学生和家長监督机制,如设立食堂开放日、信息化手段公示等。

提议人: 金银淑

关键词: 民宿管理

民宿已经成为了市民旅游住宿的选择之一,然而目前,民宿“标准”一直成为制约沪上民宿发展的一道关卡。市人大代表金银淑指出,民宿的准入主要涉及证照办理、土地、房产政策、消防、卫生、治安、环保等部门,上海的民宿与周边地区相比发展比较缓慢,在规则、标准的制定方面相对滞后。因此,她建议尽快出台本市乡村民宿管理办法,兼顾准入标准及监管措施,促进本市乡村民宿业健康、有序、高质量发展。

(本报两会报道组)

两会 | 手 记

## 能“顶天”又“立地”委员们了不起!

□记者 夏天

第一次跑“两会”,翻开政协各界别分组名单,只见各大领域群英荟萃;来到分组会场,听委员们畅所欲言,作为听众,备感精彩纷呈、获益匪浅。

教育、科技、医药、体育……作为“两会”新记者,我不嫌组别多,只恨自己分身乏术、跑不过来。海华楼和海兴楼的消防楼梯,见证了我背着相机、抱着电脑跑上跑下的身影。虽身处寒冬,但每天跑几趟会场,总要出几身汗。

旁听的分组讨论多了,有时也会萌生一种“跑错会场”的错觉。譬如,我会听到教育界委员谈起“上海服务”的不足;那边法律界委员谈起教育课程的设置问题;回到医药界,还有委员在谈垃圾分类回收工作的瓶颈,以及残障辅助设施的优化……

而在上述话题的“主场”分组,我所收获的、来不及消化的观点已经足够多了;到了这些话题的“客场”分组,我依然能听到角度更新颖的答案。

当然,在委员们的分组讨论中,还是有十分专业的内容,超出我的知识面和理解力。毕竟我只是记者,不是专家,我需要带着更多人关注、更突出的问题,从一场内容繁多的谈话中寻找答案。

但我发现,原来有如此多的委员,愿意打破界别的限制,将他们的关注点,放在更贴近民生热点的话题上。联想起一位委员在讨论时的发言:“我发现大家的提案,从以前的‘顶天’,到现在的‘立地’。”通过聆听不同的分组讨论会,我十分认同这位委员的观感,他们就是一群既能“顶天”,又爱“立地”的人。