

两会侧记

□法治报记者 陈颖婷 季张颖

“从今年‘两院报告’来看,上海司法系统亮点多、实事多、创新多。”市人大代表刘正东十分欣喜地看到,上海“两院”在营造法治化营商环境中所作出的努力。刘正东希望通过规范执行转破产,加快困境企业和“僵尸企业”退市,进一步优化上海的法治软环境。

构建良好法治营商环境

“执转破”依法规范企业“退市”

刘正东代表表示,过去五年上海在全国率先开展“立案难”专项治理,全面落实立案登记制,当场立案率已达到99.55%。而长期困扰法院的“执行难”问题,也通过强化执行工作,全市法院实际执行率从57.4%上升至70.7%。上海破解“立案难”、“执行难”已取得了不错的成效,这对于优化上海的营商环境来说,意义重大。

但刘正东也坦言,本市对于法治化营商环境的营造还有许多工作要做,而推进“执行转破产”案件就是其中之一。他表示有一些困境企业和“僵尸企业”采取“跑路”方式避债,或在经营不善的情况下依然以公司名义经营,甚至对外签合同。这样一来将会造成许多无辜企业在信息不

对称的情况下受骗上当,最终危害到市场秩序。因此,他认为对于无财产可供执行,或者财产不够执行的企业,法院就应当进入“执行转破产”程序。

刘正东感慨,目前上海“执行转破产”的案例相比庞大的民商事案件的总数实在太少了。“究其原因还是在于破产案件的程序相对复杂,案件办理周期较长。”他表示,“企业进入破产程序后就不能对外经营,将由法院托管,交给破产管理人。”对于困境企业或是“僵尸企业”来说,只有通过“执转破”,这些企业才能依法“退市”、真正消失,避免增加受害企业。

人民监督员打破监督“内循环”

在《上海市人民检察院工作报告》

中深化人民监督员制度改革成为了亮点之一。对此,身为人民监督员的刘正东感触很深。去年,刘正东代表成为了新选任的150名人民监督员之一,对职务犯罪案件拟撤案、不起诉等11种情形进行全覆盖监督。他告诉记者,去年他就参与了两个职务犯罪案件的监督。“2个案件虽然案情相似,但由于其中一个案件的嫌疑人有领导职务且受贿金额接近于起诉上限,所以监督员认为他的社会危害性比较高,最终该案不起诉的意见还是被人民监督员否定了。”

在他看来,此举是检察院加大自我监督的表现。“过去检察院查不查,诉不诉,都是由检察院自己来决定的,监督模式是个内循环。”刘正东代表表示,如今通过人民监督员制度,撤案不查或是查了不起诉,都需要经过三个人民监督员评议才能决定。



刘正东代表 记者 王湧 摄

上海司法体制改革路还能“更上一层楼”

叶青代表为“两院”报告点赞

□法治报记者 季张颖 陈颖婷

“今年的‘两院’工作报告里,很多数字很有意思。”拿着昨天刚出炉的上海“两院”工作报告,市人大代表、华东政法大学校长叶青第一时间便开始研究起了数字背后上海法治建设的诸多内涵。

借此机会,昨天记者采访了叶青。自身队伍建设、司法为民主线、人员分类改革……叶青在为上海法治建设5年成绩单“点赞”的同时,也提出了更多期许。

自身队伍要硬 培养高端业务能手

在上海高院工作报告中,“五年来上海法院荣获国家级、全国法院级表彰一览表”引起了叶青的关注。“过去5年,上海在司法队伍建设上卓有成效,培养了像邹碧华、周欣等一批标兵。”

但与此同时,有一组数据也很醒目:5年来上海司法机关共查处违纪违法案件共36件51人。“法官、检察官的违纪违法问题,直接损害着司法公信力。”对此,叶青提出,上海



叶青代表 记者 王湧 摄

必须在新时代按照习总书记“5个过硬”的要求,努力建设一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的政法队伍。

“打铁还需自身硬。未来,依托高等院校的学科优势,司法机关可以开展更多对口的培训和研讨。”叶青认为,高端业务能手的培养问题是新时代新形势下需要重点关注的。

杜绝“糊涂案” 克服“教条式”办案

5年来,上海共妥善化解劳动就业、教育医疗、社会保障等矛盾纠纷案件7.17万件,为农民工追回劳动报酬6.12亿元……这是今年上海高院工作报告中的一组数据。

一串串数据背后,是“司法为民”发出的最强声音。

叶青在充分肯定这一成绩的同时,也对新时代的司法为民道路表达了更多期待。“当人民群众的人身权、财产权、人格权遭到侵害时,司法机关怎么予以法律保护?让人民群众收获实实在在的获得感?”叶青认为,对于一线的司法办案人员而言,必须要克服“教条式”办案,更要杜绝“糊涂案”。

叶青谈到,在司法实践中,法律适用的问题、证据确认的程序,都必须依照法律规定来进行。“要让赢官司的人赢得堂堂正正,让输官司的人输得明明白白,不能在原有案件基础上激化矛盾造成新的案件。”

叶青认为,对标更高的法治政府建设标准,上海在司法审判的程序公正上还有进一步提升的空间。

更好发挥职能作用 满足人民群众司法需求

政协委员为“两院”报告“点赞”

□法治报记者 胡蝶飞 夏天

昨天上午,在上海市政协十三届一次会议分组讨论“两院”报告会场,委员们认为,“两院”报告紧紧围绕全市大局、全面履行审判和检察职能,积极推进司法体制改革,加强队伍建设,各项工作取得了新进展,值得点赞。

张道根委员认为,报告重点突出,思路清晰,也有不少亮点。“上海法院和检察院在司法体制改革中都取得了成绩,是全国的排头兵、先行者,形成了可复制、推广的经验。”张道根说,此外,“两院”在围绕中心服务大局、司法为民等方面也都做的不错。

“如何让人民群众感受到公平正义,是一个永恒的课题,上海如何能够

做的更好?恐怕还是要下很大功夫。”张道根表示,上海发展正处在十分重要的关键期,更需要法律的支撑,希望“两院”还是紧紧围绕上海“五个中心”建设,更好地服务保障上海改革发展大局,打造良好法治化营商环境。

此外,张道根还提出,希望“两院”在解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾中,尤其是满足人民群众法律需求方面,做得更好。

“听了各位委员的发言,很受启发。”会上,市政协委员、上海市高级人民法院副院长盛勇强在发言时对委员们的建议予以回应。

盛勇强表示,上海法院在各方面支持下,取得了一定的成效,但仍有

很大努力空间。

“作为政协委员,我也呼吁一下。”盛勇强说,报告中提及,五年来,上海法院受理案件数量翻了一番,增幅非常大。在社会发展的关键时期,这个数据短期内不会下降。

“司法是维护公平正义的最后一道防线,但不是唯一一道防线。”盛勇强说,社会纠纷化解是一项系统工程,需要各方共同参与。呼吁从整个社会治理角度进一步谋划,多元化解纠纷。

“上海法院司法体制改革取得了一定成绩,‘四梁八柱’搭建起来了,但还有很多细化工作要做。”盛勇强说,比如法官助理数量应该如何配置,职责如何定位等,都需要进一步配套和细化。“这也是未来上海法院要重点推进的工作。”

两会速递

市政协十三届一次会议已收提案703件

□记者 胡蝶飞 夏天

本报讯 记者昨日从上海市政协十三届一次会议获悉,截至2018年1月25日零点,大会共收到提案703件。其中,委员个人或联名提案600件,占总数的85.35%;各民主党派、人民团体、界别和政协专门委员会(指导组)提案103件,占总数的14.65%。

其中,有关经济建设的209件,占总数的29.73%;有关政治建设的67件,占总数的9.53%;有关文化建设的68件,占总数的9.67%;有关社会建设的299件,占总数的42.53%;有关生态文明建设的60件,占总数的8.54%。

两会新声

金煜:愿为金融专业立法添砖加瓦

□记者 陈颖婷 季张颖

今年两会,对于上海银行党委书记、董事长金煜来说,显得尤为特殊。因为今年他完成了从市政协委员到市人大代表的角色转变。对于今后五年的履职规划,他表示,首要任务是加强学习。他说,虽然有多年政协委员的履职经验,但对于人大代表,他仍是新手。“我会努力学习人大履职方面的知识,将自己的专业与代表履职更好地结合,更好地为社会服务。”他强调,代表履职不单是在大会期间,而将贯穿他今后整个五年时光。“不能人坐在会场就履职,人不在会场就不履职,我在闭会期间也会时刻铭记自己的代表职责。”

作为来自金融界的代表,金煜代表表示自己将在金融立法上建言献策。在他看来金融涉及的不光是金融企业,而是关系到全社会。“金融有很强的社会性,它关系到社会发展、市民服务,包括整个区域经济的发展等。”金煜代表指出,上海在国际金融中心建设方面,需要金融的专业立法。