

两会侧记

□法治报记者 季张颖 陈颖婷

老旧小区私拉电线给电瓶车充电乱象如何破、技术手段如何助力法官的办公效率“再升级”……昨天下午,上海市第十五届人民代表大会第一次会议现场处理代表建议区内人头攒动,39 个单位分两排“摆摊”,针对代表提出的问题和建

“两院”及各委办局现场“摆摊”

代表带着问题“有备而来”

两会传真

“摊位”前的人大代表



李梅接受本报记者采访



郑沈芳(女)、洪程栋(右前)、花茂飞(中后)在市公安局“摊位”



马瑜(中)在市教委“摊位”



王振中(左)在市高院“摊位”

本版摄影 记者 王湧

“上海刑事案件智能辅助办案系统出来以后,我便一直在关注一个问题,现代技术如何帮助司法人员提高工作效率。”市人大代表、同济大学外语学院教授李梅一到现场,便带着自己感兴趣的问题直奔高院“摊位”。

“法院从立案到出裁判文书,其中有很多文件都要人来撰写,碰上大要案有时卷宗能堆成山,这无形之中增加了法官的工作压力。”李梅代表说,在国外,有一种行之有效的方法叫“技术写作”,可以帮助法官提升工作效率,这一技术已成熟运用于国外司法部门,但在国内目前还没有先例。

李梅告诉记者,与之相对应的,我国目前也没有一个学校开设技术写作这一专业。“但在美国,从本科到博士,技术写作已是一门非常成熟的学科。”对李梅代表提出的这一建议,上海高院相关负责人回应,目前高院也正在往这一方面努力。

市人大代表花茂飞关注的是老旧小区私拉电线给电瓶车充电的问题。高空拖线充电隐患无穷,如何从源头上治理这一乱象?花茂飞带着建议来到了市公

安局的“摊位”前,希望消防部门牵头加以引导。

与此同时,在市公安局相邻的“摊位”前,市人大代表阎祖强、刘正东等正在就“公益诉讼”这一热门话题现场咨询。“公益诉讼具体有哪些职能?今年检察院的工作中又有哪些相关举措?”市检相关负责人将“摊位”前摆放的一本上海检察工作手册发放给了前来咨询的代表,结合工作实际在现场上了一堂生动的普法宣传课。

另外,在往年一直“大热”的交通委“摊位”前,很多代表也都是有备而来。市人大代表毛祥东聚焦于“如何为崇明世界级生态岛建设作贡献”这一宏观问题上,希望市交通委对崇明岛的通行制度问题加以解决。

“高排放的车辆进出崇明岛,势必对环境造成污染,能否借鉴北京实施单双号限行?车辆号牌以 D 打头的零排放的新能源车,率先在崇明长江遂桥通行免费进行示范,通过遂桥的零排放新能源车使用能否给予生态补偿,通过财政转移支付?”市交通委相关负责人现场回应称,对此建议目前正在研究中。

老旧房屋如何破解“登天难题”

厉明现场追问寻求制度供给

□法治报记者 陈颖婷 季张颖

对于老龄化城市上海而言,“老旧住房加装电梯”的话题近年来始终是上海“两会”的热点话题,尽管有了一些成功案例,但仍属凤毛麟角,众多老旧住房加装电梯可谓成了“登天难题”。昨天,市人大代表厉明就带了一份代表建议,来到上海各委办局设在会场的现场处理代表建议区,为这个难题寻求解决方案。

下午 3 点,厉明代表来到了市住房城乡建设管理委(市房管局)的“摊位”前。“我想了解一下,住建部门对于老旧住房加装电梯难有什么解决方案吗?”厉明代表开门见山地道出了自己的来意。厉明代表表示,目前上海是中国第一个老龄化程度超过 30%的城市,老年人比例接近全国数据的 2 倍。另外,独居老人不断增加,一人家庭不断增多,而由于老旧房屋没有电梯,有些老人被迫成了自己家里的“囚徒”。面对这样的情况,政府与社会理应承担起更多的责任,对老年弱势群体予以更多的关怀与帮助。

住建部门的工作人员拿出了一本《上海市既有多层住宅加装电梯建设指南》交给了厉明代表。该工作人员坦言,老旧房屋电梯加装问题也一直是困扰住建部门的难题之一,是许多市民关心的问题。所以今天住建部门特地带来了相关文件分发给人大代表。对此厉明指着其中的《本市既有多层住宅增设电梯的指导意见》,他表示,该《指导意见》已经实施近七年,效果似乎不太理想。《指导意见》确定业主委员会为申请人进而是实施人,目前普遍“弱势”的业主委员会连增补维修基金等基本职能都难以顺利完成,被赋予这样增设电梯的艰巨职责,显然难堪重任。“既然原来的制度设计,在实际操作中

遇到阻力,那么相关指导意见就应该与时俱进,作出相应调整。”

据了解,目前,一部电梯费用在 50 万至 100 万元左右,居民达成一致意见后还可申请近 40%的政府补贴。分担到每户居民承担的费用相对适中。后期运营费用,也在居民的承受范围之内。然而,看似不算太高的费用却难住了居民,同楼的住户往往难以达成合意。厉明调查后发现增设电梯的主要条件是二个:一是增设电梯所在房屋的业主 100%同意;房屋所在小区业主的三分之二同意。而实际操作过程中,正是由于“一票否决”制度,项目就遭遇“卡壳”。“一票否决的原因大致分为三种:一是安装电梯后,低楼层存在贬值风险。二是电梯设计不规范,对底层住户采光有影响。三是因为邻里矛盾,底层住户不配合。”厉明直言,找到原因是解决问题的第一步。他拿出手机,指着一幢已经成功安装电梯的老公房的图片说,尽管从法律规定来看,加装电梯确实是业主的事,但政府在这个问题上还是可以有所作为。

厉明表示,应勇市长在今年的《政府工作报告》中指出,上海要加快转变政府职能。政府是制度供给的主体,要把社会管理权放到离老百姓最近的地方,使审批更简、监管更强,服务更优。因此,政府不但要加大加装电梯的补贴力度,街道居委、房管部门还可以通过招投标方式聘请第三方机构来帮助老百姓办理此事,由其负责完成设计、筹资、施工、验收等所有流程。“将专业的事交给专业的人,让这些机构成为项目强有力的实施者,并由政府涉入监管,起到真真实实的好效果。”厉明说。

对此,住建委答复表示今后将尝试邀请第三方加入此项工程中,由第三方来协调邻里关系,同时也希望社会组织积极参与此事。