

两会

聚焦

□法治报记者 陈颖婷 胡蝶飞 季张颖 夏天

“ 上海的老龄化程度正不断加深,需长期照护的失能失智老人不断增多,上海已进入了“长护险”需求时代。今年,市政府第一件实事项目就是:为符合条件的长期护理保险参保老年人提供 300 万次的居家照护服务。而在今年“两会”中,不少人大代表、政协委员也聚焦“长护险”制度,提出“整合行政资源,统一长照体系”“加快建设社区长照信息系统”“商业险参与长护险”等建议。市民政局则表示,正在制定相关政策、标准,并将做好对市场的监督工作。

“长护险”如何叫好又叫座

——人大代表、政协委员关注为老服务“长护险”制度

代表:长护险供需失衡严重

周瑜代表在《关于提请市人大加强完善“医养结合”新模式下社区服务工作监督的议案》中指出,目前长照服务需求巨大,供给匮乏,供给侧出现严重的结构性问题,迫切需要改革与创新。

根据上海市疾病预防控制中心提供的《上海市老龄化与成人健康前瞻性研究第一轮调查报告(2016年)》显示,截至2016年底,上海80岁及以上户籍老年人口总数达79.66万,身体功能半失能以上老年人约有11万人,且城乡接合区高于主城区。

与此相对的,专业护理人员数量不足,长期护理保险服务项目设定不专业,社区护理服务机构自身发展也存在困境。

周瑜代表表示,长期照护信息系统平台亟待统一和完善,2017年试点的三个区中仅徐汇区民政局已完成区内老年照护管理平台系统建设。她认

为,信息公示也是社会公平的第一步。

整合行政资源 统一长照体系

周瑜代表建议,通过实施人大监督,推动政府相关工作。通过制定长期照护战略规划,将针对失能老人的长期照护服务与养老服务作明确区分。成立执行部门,整合民政、卫生、人保局等涉及长照的部门业务,跨部门整合行政资源,统一规划本市长照服务体系和政策体系。同时,在大中专院校增设老年护理专业,多方面强化护理队伍人员建设。增加护理内容多样性,满足不同人群的需求,要增加康复服务项目的比重,满足轻、中度失能失智老人家庭的需求。

政府部门应当支持社区长照信息系统、长照辅具和住房无障碍改造开发,建设社区医疗护理服务信息化平台,集成个人健康监测设备,个人护理预约服务终端、移动护理工作站、运营监控等信息服务系统,运用线上线下互动医疗社区护理服务模式,满足老人及家属浏览个人护理档案、预约个人护理服务、

确认护理服务方案、完成服务满意度评估的需求。利用新媒体手段,形成完整的社区长照信息服务手册,引导社会认知,尤其帮助老年人家庭提升对可利用资源和政策的知晓度。

周瑜代表表示,推动老年人住房无障碍改造是国际社会通行的助力在家长照良策,上海可考虑出台指导性政策,以政府补贴方式推动良策的实施。

尽管“长护险”是一件利国利民的好事,但吉玉萍代表提醒,要加强对养老机构护理费用的监督。她发现,本市部分社会办养老机构自今年1月起,提高了养老机构的护理费价格。她认为,护理费价格的提高,在一定程度上抵消了长护险基金对老人的补贴费用,不能体现长护险的政策红利,大大减低了老人的获得感。因此建议民政部门对社会办长护险定点养老机构的护理费予以价格调控和限制,防止无序涨价。

委员:商业险亦可参与

在市政协十三届一次会议上,来自

太平人寿的尧金仁委员结合自身专业特长及行业背景,在提案中呼吁让商业保险参与“长护险”。他表示:“长期护理状态标准,是护理保险产品的核心。要制定‘长期护理状态’分级标准,商业保险公司可以提供多层次、多样化的产品设计。”

尧金仁委员同时指出,目前商业保险公司在“长护险”的定价、核保与理赔等专业技术体系上还很欠缺,缺少技术手段和相关经验。应尽快着手配合产品相关标准的研究,摸索建立“长护险”产品的基础数据模型。

在政协委员现场咨询会上,市民政局回应称:近年来,本市已推出了多项老年人照护项目,例如“老伙伴”结对项目、利用郊区宅基地改建立“长者照护之家”项目,等等。目前,民政部门正在制定面向全市老龄人口的长期照护政策体系。

而具体到长护险、智慧科技等内容的建设,市民政局表示,民政部门将以大调研为抓手,牵头制定相关标准,并做好对市场的监督工作。

代表 | “新”声



李腾代表

李腾 为青年学子代言 助力上海城市发展

生于1992年的市第十五届人大代表李腾是上海交通大学2015级的一名在读博士生。他也是今年上海“两会”上的“新面孔”。7天会期,对于李腾而言,是学习成长的过程,也是收获的过程。

作为一名90后学生代表,李腾坦言,相对于“老代表”,自己参与社会生活的经历毕竟有限,对于社情民意了解得还不够深入。通过参会,实实在在学到了很多。

李腾说,自己最大的体会是上海这座城市给他们这一代的青年人很多机会。“这座城市兼容

并包,对像我们这样在上海求学的青年学子是件非常幸运的事情,我们赶上了可以大有可为的新时代。”

参会期间,李腾也一直在思考,青年学生如何参与到上海的城市发展中去,发挥自己的聪明才智,为上海的发展助力。“比如,我会特别关注学生的就业问题,包括在服务上海科创中心建设方面,我们如何发挥专业优势参与其中。”李腾告诉记者,回到学校后,会在第一时间把自己在“两会”上的所学所悟,以及“两会”上的“声音”传递给身边的同学们。

朱思欢 聚焦社区治理 寻求治理良方

来自虹口区欧阳路街道紫荆居民区的朱思欢是一名80后“小巷总理”,第一次当人大代表,她感到既激动又紧张。为了更好地履行人大代表的职责,朱思欢告诉记者,她在会前做了很多功课,向老代表学习如何履职,如何让所提建议有可操作性等。

身为一名社区工作者,她欣喜地看到大会期间,各行各业的人大代表都在聚焦社区治理,围绕居民区如何创新社区治理、物业管理等问题献计献策。“作为基层一线的代表,我感到这是社会各界对于基层建设的重视。”朱思欢表示,居

民区是社会最小的单位,居民区的和谐能推动整个社会的和谐。她认为人大代表的履职不仅仅在会上,会后还要多学习,多走访,多汲取好的小区成功案例的经验。“很多业委会主任、副主任都面临换届改选的问题,所以我比较关心的是业委会的改选组建,”朱思欢说,“尽管居民区都是业主自治,但对于业委会主任的管理监督不能松懈,而居委会有对业委会有指导的义务,”朱思欢透露,本届市人大代表中的居民区书记已经建了一个微信群,“会后我们将相互走访相互学习,到上海每一个有成功案例的小区去取经,为小区治理助力。”

诸巨明 全程履职 推动申城法治化进程

初任人大代表的诸巨明身负使命感和责任感。作为一名律师,他对于“两院”工作更为关注,“两份报告都体现了务实的工作作风”。诸巨明以法院工作报告举例,“法院工作报告客观翔实、重点突出、总结到位,并用数据充分证明了工作成效,也很有城市特色、时代特点。”诸巨明说,法院工作有上海的城市特色,体现服务大局,在打击金融犯罪上屡有建树。同时,法院工作也有时代特点,体现服务群众。通过建立数字化、智能化的诉讼服务平台、律师服务平台、司法公开服务平台等一系列平台,方便了诉讼。而上海的司法体制改革试点工作更是为全国司法体制改革积累了可以复制和推广的经验,服务了全国司法系统。

但作为一名法律界的人大代表,诸巨明也提

出了改进的意见。他建议法院应进一步强化执行工作。法院要更加积极主动,利用自身优势,向房地产交易中心、车辆管理部门、证券管理部门、人民银行上海市分行等单位获取各类财产信息,要穷尽自身所有调查手段,不轻易作出无财产可供执行案件的“认定”。同时,对于“老赖”要加大执行力度,对拒不执行的“老赖”要依法处理。另外,诸巨明认为,在员额制背景下,法官遴选路径需进一步拓宽。

尽管今年的上海人代会进入了尾声,但诸巨明表示代表的履职才刚刚开始。为了更好地推进上海司法的法治化进程,他已经与一些法院进行了沟通联系,在会后通过“大调研”,发现司法领域存在的不足,提出改进的方法,也将会在闭会期间继续提交相关的意见建议。

(记者 陈颖婷 季张颖)



朱思欢代表



诸巨明代表

记者 王湧 摄