

两会 | 天注

□法治报记者 季张颖 陈颖婷

司法鉴定制度是我国司法制度的重要组成部分,也是促进司法公正和社会公平正义的基础性制度和重要保障,在司法实践中司法鉴定的作用举足轻重,然而在实际中,司法鉴定机构执业不规范等问题还是会受到社会诟病。

今年上海“两会”上,市人大代表潘书鸿聚焦这一问题,联名12名代表提交了一份“关于提请制定《上海市司法鉴定管理条例》的议案”。潘书鸿代表建议,本市应加快司法鉴定管理的地方立法,完善司法鉴定管理体制,对严重违法违规等问题,可以采用及时注销登记等方式使其退出司法鉴定行业。

加快司法鉴定管理立法

严重违法违规应退出司法鉴定行业

执业活动不规范等问题 备受诟病

潘书鸿代表谈到,本市司法鉴定管理实践目前还面临一些难点和问题,如司法鉴定机构发展的统筹规划问题、司法鉴定执业活动动态管理问题等。

“在司法鉴定活动中,部分司法鉴定机构和鉴定人违反程序要求,质量管理不到位,执业活动不规范,导致鉴定文书差错;个别鉴定人专业能力不足,部分鉴定机构服务质量不高,对投诉处理工作不重视,致使矛盾升级。”潘书鸿代表说,虽然这些情况得到了执业监管部门的重视,但给予行政处罚及相应处理的法律依据有限。

潘书鸿代表认为,为加强鉴定执业活动监管,需要从司法鉴定的准入、资质认定、教育培训、能力与质

量建设、法律责任等方面入手,制定相应的管理法规,建立健全司法鉴定淘汰与退出机制。“这些都需要地方立法予以规范,从而提高司法鉴定的公信力,为促进司法公正提供法治保障。”

年度考核不合格应暂缓 编入名册

针对司法鉴定人的管理问题,潘书鸿代表建议,对其中严重违法、违规或者严重不负责任的,以及部分长期不开展鉴定业务的鉴定机构,应采用及时注销登记、依法撤销登记、以适当方式劝其主动注销登记措施使其退出司法鉴定行业。对司法鉴定人助理的管理应作出明确的规定,对年度考核不合格的鉴定机构和鉴定人暂缓编入名册,对未通过认证认可的鉴定机构不予登记。

在科学配置管理职权问题上,潘书鸿代表建议,可以将司法鉴定日常管

理、投诉处理、部分行政处罚等管理职权下放给区司法局,发挥区司法局管理司法鉴定的基础性力量,实现管理职权下放、管理重心下移、管理力量下沉。

另外,还需统筹规划本市司法鉴定机构发展。潘书鸿代表认为,“现实中,对司法鉴定机构发展不予规划,会使某些鉴定类别的机构过多过滥。”因此,建议建立以国家级司法鉴定机构为龙头,以高资质、高水平司法鉴定机构为支撑,其他司法鉴定机构为基础的司法鉴定公共服务体系。

与公检法建立常态长效 工作机制

潘书鸿代表建议,通过地方立法,要明确建立司法鉴定行业协会,协会应当依照章程开展活动。要规定司法鉴定人和司法鉴定机构应当加入行业协会,接受行业协会的自律管理,在执业活动

中接受行业协会的行业监管,规定司法行政部门应当加强对司法鉴定行业协会的指导和监督。

同时,还应应对鉴定人出庭作证义务、程序及保障作出系统全面的规定,规范司法鉴定人出庭作证活动,确保鉴定意见充分质证,保障司法鉴定人依法享有诉讼权利和履行执业责任,保护鉴定人人身安全及合法权益。

“司法鉴定的启动和运用,涉及公、检、法部门,司法鉴定投诉处理涉及司法鉴定主管部门,司法鉴定机构和鉴定人的资质准入又涉及各鉴定类别的专业主管部门,因此,司法鉴定的科学管理必然要求建立协调司法机关及管理部门共同监督管理的工作机制。”

潘书鸿代表就此建议,司法行政机关在司法鉴定日常管理中可以采取定期沟通协商、情况通报、信息共享等多种方式,与人民法院、人民检察院、公安机关进行沟通协商,建立常态长效工作机制。

委员建言“智慧法院”建设:

借“大数据”思维提升办案水平 使立案、诉讼和执行更加“智慧”

□记者 胡蝶飞 夏天

本报讯 上海“智慧法院”建设一直在持续发力。如何更好借助互联网+、大数据等,提升数据智能的办案水平?今年的上海“两会”上,市政协委员徐大振、宓一鸣等递交相关提案,建议推行网上办案、网上管理、网上监督、对案件办理全程动态跟踪。同时加强法院信息网络安全保障。

法院“案多人少”现象突出,如何破解上述难题?如何运用“智慧”,让群众更加便捷地行使诉权?

徐大振、宓一鸣的提案认为,尽管上海在“智慧”法院建设方面取得了一些进展,但智慧法院的应用软件仍有待进一步开发和完善。“比如,现在通过律师服务平台能够实现网上立案,但是普通老百姓要实现网上立案就没有那么容易了。”提案认为,有必要进一步开发和完善网上立案软件,使普通老百姓也能通过网上立案,让

老百姓少跑路。

此外,徐大振、宓一鸣在提案中还提及,软件开发在基层法院应用较少,信息化顶层设计能力有待提高。“目前还存在系统不兼容、标准不一、多头开发等个别现象,需要加强顶层设计与统筹协调。”提案同时认为,相关信息化专业人才缺乏、信息化安全意识也有待提高。

针对上述问题,徐大振、宓一鸣建议,上海法院要按照智慧法院建设的要求,推进应用软件的开发和完善,尤其要做好大数据的应用和开发。“要充分借助互联网+、云计算、物联网等技术,推进应用软件的开发和完善,使立案、诉讼和执行更加智慧,要多渠道快速精准传递司法信息,让沟通更通畅,让百姓更能感受到公平和正义。”

同时,提案建议,应加大对“智慧法院”的宣传引导工作,以智慧化手段,引导百姓网上立案等。包括智

慧提示立案所需提交的材料、智慧判断提交的证据、智能收费并智慧对案件进行排期,智慧对案件进行预判、智慧为法官提供类似案件的文书、智慧庭审、智慧进行语音文字转换提高庭审效率,智慧对判决案子进行执行、智慧知道被执行人的财产情况和去向、智慧对资金进行冻结和划账并智慧通知原告。对法院的工作情况进行智慧评判、智慧管理法院工作人员、智慧处理法院的海量数据。通过更多“人工智能”手段,构建统一的审判流程信息网,推行网上办案、网上管理、网上监督、对案件办理全程动态跟踪。

此外,提案还建议要强化法院信息化人才建设,引进和培养一大批法院的信息化人才。同时强化法院的信息化安全保障,加强信息网络安全工作。“要建立全市法院统一的业务专网安全检测平台与互联网安全检测平台。同时,完善全市法院司法大数据中心的安全管理平台。”

做个“传递员” 传递法治声音

□记者 季张颖

在雄壮的国歌声中,上海市十五届人大一次会议昨天闭幕了!我的第一次“两会”采访经历,持续8天的一线报道工作,也在与一位“90后”新代表的访谈中结束了。

想起我问他的问题,“7天会期,自己最大的收获是什么?回到学校后,最想把什么声音带给身边的人?”其实这个问题,何尝不是应该问自己的呢。

在过去的几天里,我随同事采访了华政校长叶青、“明星代表”许丽萍和厉明,对话过律师界的人大代表,也和“小巷总理”们有过面对面的交流……这些采访机会,对第一次跑“两会”的我而言确实是很难得,我也在与这些代表们的交流中学习到很多。

闭幕前一天,新一届人大常委会领导班子来慰问记者和工作人员,老记者和我说,这是“惯例”,要向市领导展示我们的报道成果。于是,我们几个小伙伴便忙活了起来,将过去一周内的精彩报道做着重挑选,再张贴在工作室外“自我宣传”。这个时候,也是作为一个“法治报人”最自豪的时刻了。

其实细细翻阅,我们的选题涉猎真的很广,垃圾分类、未成年人性侵问题、旧区改造、公益诉讼……这些报道都紧密结合我们法治报的报性,尤其很多工作前期有策划,会期内人大、政协两边还有联动,真的想为我们报社的报道组和后方的编辑们也点个赞!

“传递法治力量”一直是我们法治报的使命,也许,这也正是我今年参与“两会”报道最大的体会了!

两会 | 直通车

提议人: 许丽萍
关键词: 过期食品

超市和生产企业在过期食品和原料销毁时出现的不规范行为,是当前食品安全管理中的一个风险点,政府必须高度重视,且集中式的治理并不能取代长效机制。

许丽萍代表建议,政府管理部门应设计细化的管理制度,如销毁视频和销毁记录的标准化,并通过培训让

每个企业知晓。同时采取措施进一步推动企业主体责任的发挥,对过期食品或原材料销毁严重不符合法律或制度要求的企业,政府应及时曝光并实施处罚。

提议人: 丁明
关键词: 拖欠工资

目前上海的工程建设领域和劳动力密集型加工制造,餐饮服务等行业

仍然程度不同地存在拖欠工资的问题,一些劳动者以非法手段维权的极端事例时有发生。

丁明代表建议,本市劳动保障监察部门应定期公布欠薪单位的“黑名单”并予以严厉惩戒。劳动保障监察部门应该在岁末年初拖欠工资高发时间段,组织人员对欠薪单位明察暗访及时检查,集中力量解决拖欠工资的堵点难点问题。对于有历史欠薪记录和欠薪高发行业,要与司法机关密切配合、精准施策。