上海市人大常委会研究室宣传处
上海法治报社
联合主办
责任编辑 朱 诚 E-mail:fzbfzsy@126.com
2018年2月28日 星期三

■人大聚焦

如何留住老上海的“味道”

历史风貌保护有望今年步入立法轨道

□法治报记者 陈颖婷

不管是二级旧里还是工农新村，都记录下了这个城市变迁的过程，积淀下浓厚的城市文化风情。但要保护好这些记载着城市记忆的“老房子”，留住老上海的“味道”，光靠一腔热血远远不够，在今年上海“两会”中，“老房子”的保护也成为了许多代表的共同话题。记者日前从市人大获悉，历史文化风貌区和优秀历史建筑的保护工作有望在今年正式开启立法进程。

优秀历史建筑保护有望在今年正式开启立法进程 本版摄影 记者 王湧

转变观念 加强修缮

据了解，上海已划定了中心城区12片、郊区和浦东新区32片，总计44片历史文化风貌区，分别制订了保护规划；在风貌区内划定了144条风貌保护道路，总长度超过100公里，分类进行保护；确定了19处全国重点文物保护单位，163处市级文物保护单位，632处优秀历史建筑。它们与数以百计的历史风貌街坊、优秀历史建筑、文物保护点，共同形成了本市的历史文化风貌资源集群。

对此，市人大代表陈崎表示，保护老房子修缮是重中之重。房屋，特别是居住型房屋，若年久失修，由于怕引起安全问题，以前往往是一拆了之。现在应当要转变观念，对于居住型的优秀历史建筑，凡是列入征收范围的，要根据《上海市城市更新实施办法》第十八条第四款“城市更新的风貌保护项目，参照旧区改造的相关规定，享受房屋征收、财税扶持等优惠政策”的规定，尽快制定操作细则。

对于尚未列入征收范围的，有关部门应当简化修缮流程，鼓励各方参与修缮，在不破坏建筑风貌的前提下，加强修缮力度，尽可能发挥优秀历史建筑的文化教育功能，营造崇敬历史、尊重文化、积极保护历史风貌的社会氛围。

完善保护 加强监督

陈崎指出，历史风貌的保护专业性强，涉及面广。目前，在纵向管理层面，区级政府是保护的主体，市级政府和街道的保护参与力度还有待加强；在横向管理层面，房管、规土和文化档案部门等还存在各自为政、协调不力的情况。现有的协调机构（文化局的文物管理委员会、房管局的历史风貌区和优秀历史建筑保护委员会）都是内设的，不具备独立的行政主体资格。对于历史保护建筑中涉及诸如小修、保养、紧急抢修等具有一定特殊性的项目，往往存在管理不力的问题。特别是对短期、小量工程的决策机制显得臃肿，管理滞后。有些项目动迁结束后，不得不长期空置，历史建筑无人使用，长年以往，建筑坏损非常严重，价值逐年降低。

陈崎建议进一步加强统筹协调、工作监督和工作指导，形成资源共享、信息对接、责任共担的长效管理机制；同时，建议文化和档案部门主动挖掘、发现和整理历史线索，讲好文化故事，为保护工作提供历史依据。

在开展历史风貌区保护时，还应当采取有效措施，吸引企业、群众、志愿者、专家们的参与，听取他们的意见和需求，改进相关工作。要保障所有权人（包括企业和个人）对优秀历史建筑的权利，维护其合法权益不因征收、房屋修缮、出租等而收到侵害。当然，还要加强对权利人责任义务的告知和监督，制止其对有关文物和建筑的破坏，避免巨鹿路888号事件的再次发生。

位于山西北路上的梁氏民宅老宅

讲好故事 让老建筑“活起来”

在市人大代表顾宏伟看来，加强“活用”是保护历史风貌区和优秀历史建筑的关键。“只有价值评判，只有保护没有活用，是不能长久的。”他表示，利用不等于活用，活用的要求更高。活用可以有多种方式，可以鼓励社会资金设立历史建筑保护基金，并对保护事业做出贡献的企事业单位给予一定的奖励；可以建立必要的网站、APP，结合利用案例进行推广。目前一些掌握大量历史建筑的企事业单位已在动作，并逐步建立框架，起到引领作用，如久事置业、外滩投资等。

他认为，今后继续深化研究的方向更是要把周围建筑的文化、历史等元素进行重新整合，组成新的生态圈、文化圈，必须兼顾生活、生态的多样性，不能功能单一。通过结合城市更新与历史建筑保护保留的创新实践，挖掘上海城市丰富的文化内涵，延续历史文脉，留住城市记忆，激发城市文化创新创造活力，塑造城市特色风貌，提升城市软实力和吸引力，让上海成为宜居、宜业、宜游、宜乐的卓越的全球城市。

■代表风采

崔丽萍：敢啃“硬骨头” 愿说“大实话”

□法治报记者 陈颖婷 整理

她工作于民生部门的最前线，活跃于为民代言的第一线。她用详实可行的代表建议，对地沟油大声说“不”。她就是敢言、能言的市人大代表崔丽萍。

上海有三万多家餐饮企业，餐厨废弃油脂的收运、处置是关系市民百姓食品安全的大事。2012年12月，市政府发布了《上海市餐厨废弃油脂处理管理办法》。

崔丽萍十分关注政府规章的实施成效。崔丽萍了解到，为鼓励餐厨废弃油脂资源化利用，上海相关部门积极引导餐厨废弃油脂处置企业，联合高校科研团队进行技术攻关，使餐厨废弃油脂能够制成生物柴油，并在部分公交车上应用，提高了资源化利用产品的附加值。但餐厨废弃油脂制成的生物柴油成本相对较高，而当时生物柴油的市场价格却随着成品油价格一同下跌，企业的生产成本与利润倒挂，严重影响处置企业的生产积极性，进而影响餐厨废弃油脂的收运，给餐厨垃圾的管理带来风险。

为此，崔丽萍通过人大代表的通道提出了《关于对餐厨废弃油脂加工产品出台补贴政策》的意见建议，建议政府相关部门加快出台对餐厨废弃油脂制成的生物柴油补贴政策，以推进废弃油脂资源化利用。该建议得到市政府相关部门的响应，相关补贴政策在多部门的重视和协调推进下得以出台。

崔丽萍还积极参加市人大组织的生活垃圾分类减量、郊野公园建设、太湖流域水污染防治和水源地保护、环境综合整治等视察调研，城市管理顽症治理专项监督、城乡规划条例执法监督等专题执法监督，《上海市绿化条例》修订意见征询会等活动。

这些领域都与崔丽萍所供职的绿化市容局的工作密切相关。在参与这些活动的过程中，崔丽萍一方面注重发现问题，提出意见建议，另一方面，也注意把其他人大代表提出的意见建议在局有关会议上交流通报，并在工作中落实推进。

如在参加市、区人大组织的有关生活垃圾管理的调研和专项监督活动中，代表们对上海生活垃圾分类工作提出了“对生活垃圾分类知识宣传不够，部分社区群众不知道如何正确分类”、“有的居住区市民对生活垃圾进行了分类，但个别环卫垃圾清运作业公司却混装混运，严重影响居民生活垃圾分类积极性”、“绿色账户积分定期可兑换牙膏、洗发水等小礼品，对部分老年人可能有些激励作用，但对年青人没有吸引力”、“应加强对机关、事业单位等单位的生活垃圾分类管理力度，推行强制分类措施”等等意见建议，崔丽萍都及时向局有关部门转达并跟踪关注落实情况，一些意见建议还在局班子会上传达通报，从全局层面提出解决落实措施。

目前，这些意见建议有的已在崔丽萍的工作中得到落实，还有一些正在落实推进过程中。

■人大直通车

青浦人大常委会领导开展走访联系街镇人大调研活动

本报讯 2月22日至24日，青浦区人大常委会领导开展走访联系街镇人大活动。朱明福主任，陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林副主任带领区人大及其常委会各委室负责人，分别到各自联系的街镇人大进行走访调研。

走访过程中，常委会领导听取了各街镇关于2018年人大工作的设想和对区人大常委会工作的建议，深入了解群众和人大代表关心的热点难点，并围绕加强基层人大建设、强化代表作用发挥、推进代表工作站建设等进行了交流讨论。

杨浦人大开展“我在一线”新春走基层大调研集中行动

本报讯 节后第一个工作日，杨浦区人大常委会领导开展“我在一线”新春走基层大调研集中行动。

2月22日，杨浦区人大常委会主任魏伟明，副主任麦碧莲、盛俊杰、王莉静、顾毓静、吴晓童分赴各自一线工作法所联系街道的睦邻中心，以“优化睦邻中心运营、深化睦邻家园建设”为主题开展调研。魏伟明详细了解了五角场街道“创智坊”睦邻中心的建设和服务情况，认真倾听社区居民、社会组织、区内企业代表的意见建议。针对创客空间停车难、标识不清等问题，要求街道与相关部门共同联手予以解决。

当天，杨浦区人大常委会各委室负责人也分赴各自一线工作法所联系的居委开展新春走基层大调研集中行动。

徐汇人大深入居民区开展走访慰问

本报讯 近日，徐汇区人大常委会主任王醇晨结合春节走访慰问和大调研活动，深入基层、倾听民意、宣传政策，把政府的温暖及时送到困难群体中。

王醇晨主任一行先后来到困难党员顾正芳、身患重病的周永魁、孤老赵东戡和离休干部薛蔚芳家，仔细询问他们的身体状况以及生活需求，将街道制作的《大调研民情联系卡》和《大调研民生服务指南》送到老人手中，做好相关政策解读，并进一步听取意见建议。

松江人大赴泖港镇开展走访调研

本报讯 为学习贯彻2018年中央一号文件精神，认真落实区委关于推进乡村振兴的总体部署，2月6日上午，由松江区人大常委会办公室牵头，各委、室参加，赴结对的泖港镇新建村、焦家村开展调研，走访慰问“双千结对”困难家庭，深入了解浦南乡村建设中的社会民生需求和短板问题。

针对两个村反映的便民服务中心建设用地指标无法落实，农村房屋翻建申请困难，乡间道路拓宽改造、垃圾分类点建筑定性保留等问题，以及贫困群众提出的生活需求，与会的区人大各委、室负责人与村里的同志，就这些问题和需求进行讨论，共同探讨解决的思路和办法。

遗失声明

上海市锦天城律师事务所曹春香律师，遗失律师执业证，证号：13101200711896371，声明作废。

上海务合电子科技有限公司，遗失营业执照正副本，统一社会信用代码：91310230MA1JX3LF0K，声明作废。

曹庚立，遗失特种设备作业人员证，证件编号：372923198811034139，声明作废。

上海市长宁区庆平小吃店，遗失食品经营许可证正本，许可证编号：JY23101050016821，声明作废。

上海郭磊餐饮有限公司，遗失银行开户许可证，证号：J2900220352901，声明作废。

恒祥投资（上海）有限公司，统一社会信用代码：91310112093232455，遗失公章一枚，声明作废。

红鸟飞投资（上海）有限公司，统一社会信用代码：91310112093477069P遗失公章、法人章、财务专用章各一枚，声明作废。

上海蚩福健身有限公司，遗失银行开户许可证，核准号：J2900228009601，声明作废。

减资公告

上海金晴企业管理合伙企业（有限合伙），统一社会信用代码：91310230MA1JYBMX1C，经合伙人决议注册资本由原人民币3000万元现减至22000002.5元，特此公告。

注销公告

球冠投资咨询（上海）有限公司，注册号：310230000791200，经股东会决议，即日起注销，特此公告。

上海蛤丝金属制品有限公司，经股东会决议解散并已成立清算组，请债权人自本公告刊登之日起45日内向本公司清算组申报债权，特此公告。

上海观霞贸易有限公司，经股东会决议解散并已成立清算组，请债权人自本公告刊登之日起45日内向本公司清算组申报债权，特此公告。

上海颖茯经贸有限公司，经股东会决议解散并已成立清算组，请债权人自本公告刊登之日起45日内向本公司清算组申报债权，特此公告。

上海祖瑶贸易有限公司，经股东会决议解散并已成立清算组，请债权人自本公告刊登之日起45日内向本公司清算组申报债权，特此公告。

上海茶鲸商贸有限公司，经股东会决议解散并已成立清算组，请债权人自本公告刊登之日起45日内向本公司清算组申报债权，特此公告。

上海菩崭商贸有限公司，经股东会决议解散并已成立清算组，请债权人自本公告刊登之日起45日内向本公司清算组申报债权，特此公告。

上海伟杳电子有限公司，经股东会决议解散并已成立清算组，请债权人自本公告刊登之日起45日内向本公司清算组申报债权，特此公告。

上海柯篇贸易有限公司，经股东会决议解散并已成立清算组，请债权人自本公告刊登之日起45日内向本公司清算组申报债权，特此公告。

上海圃欧电子有限公司，经股东会决议解散并已成立清算组，请债权人自本公告刊登之日起45日内向本公司清算组申报债权，特此公告。

上海拘执商贸有限公司，经股东会决议解散并已成立清算组，请债权人自本公告刊登之日起45日内向本公司清算组申报债权，特此公告。

上海宪镜商贸有限公司，经股东会决议解散并已成立清算组，请债权人自本公告刊登之日起45日内向本公司清算组申报债权，特此公告。