66

□法治报特派记者 陈颖婷 北京报道

法律要为无人驾驶汽车提供怎样的制度供给?"地下钱庄"该如何打击?如何防范金融风险,保护好人民的"钱袋子"……昨天,上海代表团在驻地对议案集中会签。

95

# 管住"车轮子"护好"钱袋子"

### 上海代表团议案昨天集中会签

#### 修改道交法为无人驾驶打 通法律道路

全国人大代表陈靖提出了修改《中华人民共和国道路交通安全法》(简称《道交法》)的议案。据他介绍,2003年10月通过的《道交法》,15年来仅进行过两次小修小改。而眼下城市规模不断扩大,机动车使用量越来越多,新能源,甚至是无人驾驶车辆的出现,使得当下的《道交法》已难以适应新形势下道路交通管理的实际需求,亟待予以修订。

无独有偶,全国人大代表陈鸣波也 提出了和修改《道交法》有关的议案。

今年3月,《上海市智能网联汽车 道路测试管理办法(试行)》发布,同时 本市发放了全国首批智能网联汽车开放 道路测试牌照。但无人驾驶与《道交 法》规定存在出入:驾驶机动车应依法 取得机动车驾驶证,其中,驾驶人均默 认为自然人。也就是说,无人驾驶,既 与现行法律存在冲突,上路牌照、交通 事故定责、登记检验等系列问题,又都 是法律的空白地带。

"无人驾驶与原有交通法车辆改装 方面的条款也有所冲突,希望增加车辆 结构的合法性。"陈鸣波代表建议授权相关部门,给予临时逐步开放道路测试。

#### 规制"地下钱庄"防范金融 风险

全国人大代表陈晶莹的议案关注的是"地下钱庄"的现状。她表示,目前我国的"地下钱庄"一直游离在国家规范的资金监管体制之外。"地下钱庄"案件涉及的金额非常惊人,如果不对"地下钱庄"进行遏制,会构成国家金融风险的隐患,不利于正常金融机构业务的开展,从而削弱国家抵御金融风险

的能力,也不利百姓的"钱袋子"。

而在司法实践中,相关执法机构对"地下钱庄"案件的取证比较难,因为大多数"地下钱庄"案件都是跨境的。而目前,跟我国建立司法协助关系的国家数量非常有限,存在境外取证难的问题。在涉及"地下钱庄"的案件中,最终以"洗钱罪"来判处的案件比例非常小。为此,她建议对《刑法》第191条进行修改,降低洗钱罪的"门槛"。同时,她建议最高法出台相应的司法解释,对"情节严重"、"情节特别严重"等作出明确的规定,避免各地法院出现同案不同判的情况。

# 要1 访谈

## 用五年时间推动一些民生问题得到改善

——访全国人大代表周燕芳

□法治报特派记者 陈颖婷 北京报道

猜

报

在新一届全国人大代表中,80后的周燕芳代表是上海团女代表中年龄最小的一位。对于第一次走上这个为民代言、为民发声的全国两会,周燕芳做了充分的准备。那么在这次全国两会中,她将如何履职,又会带来什么样的真知灼见呢?在人代会开幕之前,记者对她进行了专访。



答: 当得知自己当选全国人大代表时,最激动的竟然是身边同龄的朋友。年轻人或许会感觉人大代表离生活很远,但当生活周围就有这么一个人出现,就像是他们的"代言人"。所以,许多朋友也给我讲了各自生活中所遇到的问题,希望我能带到两会会场,从而推动这些问题的解决。这种信任让我感觉到责任特别重大,这是种荣誉,也是沉甸甸的使命。

问:为这次全国两会你又做了什么 样的准备?你是如何快速进入人大代表 这个角色中去的?

答:首先,作为一名全国人大代表,我要通过学习不断提高履职能力,因此我在上海认真参加每一次代表培训,了解代表履职的专业知识。同时,我也要向老代表学习,所以在来北京的一路上,我有机会就会向老代表取经。

除了学习之外,我还努力为民发声。在我看来,开会的主要目的还是要为民代言,所以我这次带了建议来。我工作在一个全国性的保险公司,公司旗下有 10 万名员工和近百万名营销员,而我的工作主要是做客户体验。我会经常与基层一线或客户打交道,所以在平时工作中我注重搜集关于实体经济、民生保障方面的课题,这些也成了我建议的源头。

当然,人大代表不能只谈问题,因 为谈问题作评论是简单的,我认为代表 不仅仅要做一个问题的提出者,还要去 做一个问题解决者。所以我在会前会就 建议听取各方意见,集聚民意,然后从国 家法律层面提出相应的解决方案。



问: 你比较关心哪方面的内容?

答: 我来自保险行业,作为基层代表,比较关注民生保障领域,因为保险业本身就与民生保障、医疗、社会治理的方方面面息息相关。当下,国家把防范化解重大风险、精准扶贫和污染防治作为三大攻坚战,我希望保险行业也能在脱贫攻坚等方面发挥好作用。

三农问题关系着农村改革发展,备 受关注。我非常关心农业保险问题。农 业保险是一种规避农业风险的有效机 制,实际上我国已经开展了近十年,但 在发展中还是存在一些问题,需要进一 步优化。在做农险业的调研时我发现, 一些地方、尤其是中西部贫困地区的特 色性农产品种植品种有的没有纳入财政 补贴范围,我希望能有财政支持。另 外,我建议针对贫困的农业大县,能够 取消县一级的财政补贴要求,降低这一 级的补贴比例,对于这些贫困地区农民 能有更多的补贴,最好是减免保费。

问: 今年是你第一年履职, 对于今 后的代表履职有什么样的规划吗?

答: 今年是我履职的第一年, 在建 议的准备上还是会因经验和时间不够而 有所限制,很多老百姓的呼声,我没能 带到两会会场,因为这些问题我还没有 经过调研和研究,仓促发声也是不负责 任的。我想任何一项制度的改变或者政 策的出台背后,一定要做大量的研究测 算,这样才能有一个比较合理而且可行 的方案。所以,在以后几年的履职中, 我想我会在民生保障领域多做调研,多 发声。其实五年时间说长不长说短不 短,我希望能在这五年里深入聚焦几个 民生问题, 用五年时间真正推动这些问 题的改善, 让我们能更好地实现病有所 医、老有所养的民生保障。我想这就是 我做人大代表的意义所在。

# 要] 天汪

# 建立传统工匠技艺知产保护制度

□法治报特派记者 陈颖婷 北京报道

历史悠久的我国老字号企业在发展过程中,积淀了厚重的文化元素和工匠基因,如何激发"老字号"企业的活力,让它们在激烈的市场竞争中长兴不败呢?全国人大代表张兆安认为,培养工匠精神才是老字号企业做成"百年老店"的秘诀所在。

张兆安认为,老字号消失的主要原因在于缺乏人才竞争意识,没有专业工匠的脱颖而出,难以激发老字号企业的活力。不少老字号企业缺乏创新思维,打着老祖宗的金字招牌,经营模式相对固化陈旧,营销渠道不畅,商品同质化趋势严重,导致消费群体萎缩,市场边缘化。

他认为要让老字号企业成为"百年老店",需进一步挖掘和弘扬老字号企业固有的工匠精神。为此,他针对老字号的发展准备提交代表建议。他建议引入竞争机制,优化人才结构。同时,导入工匠机制,增强市场优势。相关职能部门应加快政策落地,将专业"工匠"纳入政府人才库。针对工匠技艺,设立传承制度,建立传统工匠技艺知识产权保护制度。通过运用法律、制度等形式,加强与工匠相关的知识产权、技术专利

的保护工作,最大程度地保护传统工匠的合法权益不受侵害。还要建立濒临失传的传统工匠技艺抢救制度。建立名品优品特品甄别追究制度,对工匠、技师的每一件作品、产品实行甄别认证,既保障他们的著作权,又对他们实行终身责任追究,以此强化"工匠精神"的建设。

张兆安认为,对老字号企业而言, "变"的战略价值大于"不变"。他建议 强化政策扶植,鼓励老字号企业发扬 工匠精神,运用工匠特色优势在互联 经济、体验经济等新经济领域有所创 新、有所突破。鼓励生产企业大胆创 新,使老字号企业成为"中国智造""中 国特色""中国品牌"的新亮点。

最后,还要加强重点宣传,对于 "老字号"中的名牌产品,政府要给予 积极鼓励、宣传,增强品牌的认知度。 同时,要求生产企业严格控制产品质 量和售后服务,让"老字号"品牌与优 秀产品画上"等号",让国民在使用本 土产品时,产生对"国货"的认同感、信 任感、优越自豪感。政府除了对"老字 号"的宣传和扶持外,也要监督其品牌 经营和管理运行,如果发现有任何有 损品牌声誉的事情,要及时进行干预, 确保"老字号"产品的产、供、销都在 "良性"循环的轨道上发展。

## 人代会上忙碌的代表们

□法治报特派记者 陈颖婷

今天是十三届全国人大一次会议开幕的日子,但对于所有代表来说,两会时间从3月2日赴京的两个人表来的经验,大会开幕前的几天,代表参会的任务较少,是记者采访的"黄金时间"。因此,我在离开上海之前,我和不少代表约定了到北京的采访事宜。然而到了北京之后,代表们的忙碌还是出乎了我的意料。

作为信息技术方面的专家,邵 志清代表此次提交的议案是无线电 领域的立法。为此,他在上海已经做 了深入的研究。此次到了北京,他的 第一件事就是联系国家层面的信息 技术部门进行立法可行性的研究和 探讨。2天内,他已经与包括国家无 线电监测中心、无线电管理局以及 全国人民代表大会环境与资源保护 委员会等权威部门进行了商讨。

"院士代表"王建宇,也将学术上的精益求精用在了代表建议上。王建宇的建议中有着大量数据的支撑,就在提交代表建议之前,身在北京的王建宇依旧在和上海的相关单位进行最新数据的核实。

还有许许多多的代表在两会会 场为民奔走、为民发声。在忙碌的 背后,凝聚着他们对人民深深的 爱.....

