

两会 | 聚焦

“ □法治报特派记者 陈颖婷 北京报道

在过去的一年里,“营商环境”成为经济界和法律界的“热词”之一。各级报告文件中都对“优化营商环境”着墨颇多。今年的政府工作报告中,明确优化营商环境就是解放生产力、提高竞争力。那么目前我国营商环境还有哪些需要改进的地方?政府在这个过程中又将扮演什么样的角色,承担什么样的重任呢?全国人大代表聚焦政府职能转变的关键问题,指出法治化是优化营商环境的核心。

政府华丽转身 建法治化化营商环境

——人大代表聚焦政府职能转变

民营企业点赞:厉害了,我的城!

“最近风靡全国的纪录片《厉害了,我的国》,影片开始时的画面中有许多雄伟壮丽的桥梁,如杭州湾大桥、坝陵河大桥,这些桥梁的上部结构都是由我们集团提供的。”全国人大代表、中国民间商会副会长、奥盛集团有限公司董事长汤亮自豪地说。

作为一个民营企业家的代表,汤亮对优化营商环境,体现城市吸引力有切身感受。“一个城市光会拉项目不够,还要会造环境。”在他看来,城市环境好了,就会形成胡同效应。优秀的民营企业就会像凤凰一样竞相飞来,与城市共同发展,城市经济也能更好地发展。

硬环境不断改善,软环境不断有突破,才能突出一个城市营商环境无可替代的优势。他认为上海以大调研为抓手力求解决营商环境的短板,打造法治化、国际化、便利化的营商环境非常好,“把这‘三个化’做好了、做强了,就能成为上海营商环境最吸引人的一个优势。”汤亮非常欣赏上海在营造良好营商环境时所提出的,“有求必应、无事不扰,当好店小二”的口号,“这个说法非常有人情味。”

据汤亮介绍,奥盛集团是一家以桥梁缆索的主要受力构件起家的民营企业,也是延续多年的中国制造业五百强,是世界排名第一的大跨径缆索供应商,占据了全球斜拉索和悬索桥市场的半壁江山。“从未来十年看,我们订单不缺。但市场总有饱和的一天,所以我们未雨绸缪,从去年开始搞了一些新的经济增长点,发展了高端的心脏微创医疗器械和航空发动机叶片制造公司。”汤亮说,集团曾经对两个新企业的落户有些担心。“我们原以为会比较麻烦,有很繁琐的审批手续,但是因为上海营商环境改善了,在落户过程中充分体现了‘有求必应,马上就办’的风格。”很快这两个企业顺利落户在了上海中心城区转型示范区的桃浦地区。落户后,企业的创新研发更有底气,其中医疗企业已经被业界估值30亿元以上,“我们有信心将两个高端创新企业打造成为独角兽企业。”汤亮说。

为何做:营商环境的时代需求

“面对复杂多变的世界经济形势,只有营造更有吸引力的国际化、法治化、便利化营商环境,才能不断提升中国国际竞争新优势。”全国人大代表邵志清以上海为例指出,目前上海集聚了超过8万多家的外资企业,包括625家跨国企业总部、428家外资研发中心,他们在税收收入、科技创新等方面作出了重要贡献。在他看来,建立法治化的营商环境是时代的需求,“外资企业更加关注中国营商环境的法治化、便利化,期望在市场准入、行业竞争等领域有所突破,所以创造更优的营商环境任务紧迫。”

他也坦言,当前国内在市场开放、知识产权保护、法律法治建设等方面与国际标准和企业诉求仍有差距。虽然在企业注册程序简化和税收优化方面较以往都有了长足的进步,但中国企业仍然面临税费负担沉重、要素成本上升、制度性成本居高不下、执法不合理等问题。需要切实推进“放管服”改革,营造高质量营商环境。

谁来做:政府化身“店小二”

在全国人大代表张兆安看来,政府是营商环境建设好的关键所在,在深化改革过程中政府职能转变是一项重要内容。“政府职能转变越到位,营商环境越优化,”张兆安指出,“这是一个良性循环,营商环境越好,就越能吸引到企业。企业负担减轻了,生存环境好了,反过来还会带动当地创新创业的气氛,带活当地经济。”

张兆安同时表示,商事制度改革,尤其是“证照分离”改革试点实施以来,取得了显著成效,但是也暴露了一些问题,突出表现在政府部门内部衔接不够顺畅。“五证合一、一照一码”登记制度改革后,缺



记者 王湧 摄



全国人大代表汤亮谈上海的营商环境
记者 陈颖婷 摄

少对新设企业全流程办理的路线图、时间表的明确指引,企业在办理完营业执照后不知道下一步该到哪个部门办理哪项业务,办事的可预期性低。一些企业认为窗口办事人员在“熟练掌握法律法规”、“熟练掌握业务流程和工作规范”、“清晰介绍企业办事指南”等方面亟须改善。

因此,张兆安认为政府需要转变职能,尤其是加大“证照分离”改革试点力度,扩大许可事项改革覆盖面,聚焦市场主体需求最迫切、改革意愿最强烈的许可事项,清晰流程、简化程序,更多采取取消审批、审批改备案、告知承诺等方式。政府要进一步推进“简政放权、放管结合、优化服务”,给市场让位、为企业松绑,激发市场活力和社会创造力,助力新产业、新业态、新模式的发展。

怎么做:法治政府是“钥匙”

汤亮表示,营造良好的营商环境要突出保护产权和知识产权,特别是保护民营企业自主创新的知识产权,政府要运用一系列的法律手段,严厉打击一系列的抄袭,窃取他人知识产权的行为。他说起集团曾经遇到的一件侵权事件:旗下一家制作桥梁缆索防腐剂处理的公司,因为拥有最先进的涂层技术,因此遭到境外商业间谍的觊觎。商业间谍把领带故意拖到镀缸里,来测涂层的元素。所幸,该行为被及时发现后,他的领带也被置换了下来。汤亮指出,目前高新技术企业中许多都是民营企业,我国很多行业其实已经走到了世界的前列,所以要保护民营企业的知识产权。

“我们有时会见到一些企业主,特别是民营企业主不敢去有些地方经营,这也是这些地方产权保护不

力而引发的现象。”全国人大代表王俊峰认为,改革开放与产权制度保护紧紧相连。保护产权就是保护劳动、保护发明创造,能够激发市场的创新发展。他表示,“法治是加强产权保护最可靠、最有效、最适合的方式。”

如何更好地发挥政府在产权平等保护方面的主体作用,为企业营造良好的营商环境,需要切实加强法治政府建设。“首先政府要推进依法行政,对公有制和非公有制企业一视同仁。废除或修改一些不利于产权保护的法规和部门规章。”王俊峰说,十八大以来我们普遍建立了政府法律顾问制度,法治政府建设还要积极履行政府法律顾问制度,发挥律师、学者等法律专家的作用。“很多地区经济发展得很好。它的法治环境和法治水平就好。”王俊峰建议参考保护自然生态的方式,用指标方式来考核政府部门法治工作的成效。“政府的法治水平、地区的法治环境都成为考核政府的硬指标,对于产权保护,营造良好的营商环境,会是一个非常大的促进。”

建议:建符合国情的营商环境指标体系

“营商环境的建设不是简单地缩短审批时间,还有公共基础服务水平等软环境建设。”邵志清表示,早先地方政府对GDP重视有加,也有一套成熟的指标体系。相比之下,营商环境指标体系却并不明确,因此需要对营商环境指标体系明晰化。

鉴于我国尚未形成一套科学完善的营商环境评价指标体系,目前可在借鉴国际组织和相关机构成熟指标体系的基础上,接轨国际标准,适应我国国情,构建中国特色的营商环境指标体系和考核机制,以“企业更具市场活力、群众办事更加便利、社会效率效益最优”为目标,为改善营商环境提供明确的指导方向和改革抓手,并将开放程度较高、外商投资集中的中心城市纳入对标考核范畴,全面、精准、透明地推动高质量营商环境改革。

同时,他建议借鉴国际经验,进一步开展国际评价标准和体系研究,构建营商环境国际评价的预警和督查机制,完善优化制度设计,加大各级督查力度,加快提升北京、上海等代表性城市的营商环境指标。建议由亚投行牵头发起“一带一路”沿线国家和地区的营商环境评价,建立评价科学、指标完善、样本丰富、广泛认同的国际营商环境评价体系,提高我国参与国际竞争的话语权和国内企业走出去的指导性。

政府转变职能,除了“放”也要“管”。张兆安代表建议,着力优化政府服务,积极运用大数据、云计算、物联网等新技术手段,提高监管的智慧化、精准化水平。