未成年人国家司法救助应避免"二次伤害"

最高检印发"意见"明确8类人群、救助标准

□法治报记者 夏天

记者昨天从最高人民检察院获 悉,该院日前印发了《最高人民检 察院关于全面加强未成年人国家司 法救助工作的意见》(以下简称 《意见》)。根据《意见》,8 类因本 人或其抚养人遭受不法侵害等陷入 困境的未成年人将获国家司法救 助, 救助金额一般以案件管辖地所 在省份上一年度职工月平均工资为 基准确定。《意见》要求检察机关 树立特殊保护理念,避免对被救助 人的"二次伤害"。

主动救助 特殊保护

《意见》指出,保护未成年人 是检察机关的重要职责。各级检察 机关要切实增强开展未成年人国家 司法救助工作的责任感和自觉性。

《意见》强调,各级检察机关要 牢固树立特殊保护、及时救助理念。 对特定案件中符合救助条件的未成 年人,要根据未成年人身心特点和 发展需要,给予特殊、优先和全面保 护。既立足于帮助未成年人恢复正 常生活学习,也应尊重未成年人的 人格尊严、名誉权和隐私权等合法 权利,避免造成"二次伤害"。

《意见》明确对8类未成年 人,案件管辖地检察机关应当给予 救助:受到犯罪侵害致使身体出现 伤残或者心理遭受严重创伤, 因不 能及时获得有效补偿,造成生活困 难的;受到犯罪侵害急需救治,其 家庭无力承担医疗救治费用的; 抚 养人受到犯罪侵害致死, 因不能及 时获得有效赔偿,造成生活困难 的;家庭财产受到犯罪侵害遭受重 大损失,因不能及时获得有效赔 偿,且未获得合理补偿、救助,造 成生活困难的; 因举报、作证受到 打击报复,致使身体受到伤害或者 家庭财产遭受重大损失,因不能及 时获得有效赔偿,造成生活困难 的;追索抚育费,因被执行人没有 履行能力,造成生活困难的;因道

路交通事故等民事侵权行为造成人 身伤害,无法通过诉讼获得有效赔 偿,造成生活困难的;其他因案件 造成生活困难,认为需要救助的。

精准帮扶 长远救助

《意见》确定了救助标准,即检 察机关应根据需救助未成年人家庭 经济状况,综合考虑其学习成长所 需合理费用,以案件管辖地所在省、 自治区、直辖市上一年度职工月平 均工资为基准确定救助金,一般不 超过36个月工资总额。对部分特别 困难的未成年人可突破救助限额。

《意见》要求,各级检察机关 要依托有关单位,借助专业力量, 精准帮扶,突出长远救助效果。对 受性侵害等身体伤害、出现心理创 伤的、没有监护人的、未完成义务 教育而失学辍学的等因案件陷入困 境的未成年人,检察机关可给予心 学校、帮助获得法律援助等帮助。

理安抚疏导、临时照料、帮助重返

最高法:

加大僵尸企业处置力度 优化企业破产法治环境

□记者 胡蝶飞

本报讯 昨天,最高人民法院 召开新闻发布会通报人民法院优化 企业破产法治环境、服务经济高质 量发展的有关情况。根据通报, 2017年,全国法院新收企业破产 申请审查、破产案件9542件,同 比上升 68.4%; 审结 6257 件, 同 比上升 73.7%。会上,还发布了 《全国法院破产审判工作会议纪要》 以及10大典型案例。

据悉,世界银行2017年对全 世界 190 个经济体营商环境的测评 中,我国破产处理情况位列第53 位,比 2013年的第82位上升了 29 位。人民法院通过审理企业破 产案件, 化解产能过剩、清理僵尸 企业,建立完善破产审判工作机 制,在优化企业破产法治环境方面 取得了明显进展。

"破产是解决企业产业深层次 矛盾, 优化资源配置, 提升企业产 业质效的重要法治途径,破产制度 是现代化经济体系的一项重要制 度。"最高人民法院审判委员会专 职委员刘贵祥说,人民法院将破产 审判置于服务经济新常态和供给侧 结构性改革大局中谋划和开展,通 过审理企业破产案件, 化解产能过 剩、清理僵尸企业,建立完善破产 审判工作机制,在优化企业破产法 治环境方面取得了明显进展。

最高人民法院还聚焦破产启动

难这一顽疾,确保困境企业通过破 产程序实现救治及退出。为解决破 产启动难这一顽疾, 最高法院首先 从人民法院内部解决阻碍破产启动 的问题。一是规范破产立案程序, 二是大力推动执行案件移送破产审 查工作,三是强化上级法院审判监

据悉,最高法院 2016 年下发 《关于破产案件立案受理有关问题 的通知》、《关于调整强制清算与 破产案件类型划分的通知》,明确 规定自 2016 年 8 月 1 日起对当事 人提出的破产申请,立案部门应-律接收并出具书面凭证。2017年 人民法院审结破产上诉案件 153 件,经审查后指令受理、审理的案 件 53 件, 占比为 34.6%。2017 年, 全国法院新收企业破产申请审查、 破产案件 9542 件, 同比上升 68.4%; 审结 6257 件, 同比上升 73.7%。截至 2017 年底,全国法院 的清算与破产审判庭,已经从 2015 年初仅 5 家的基础上增至 97 家,包括3家高级法院、63家中 级法院、31家基层法院。

刘贵祥表示,下一步,人民法 院将坚持问题导向,补短板,强弱 项,努力提高破产审判工作能力和 水平,在加大僵尸企业处置力度、 推动完善破产法及相关配套制度 加强破产审判专业化建设、通过信 息化建设提高破产审判质效等方面 奋力开拓新的成果。

2018年巾帼园三八 公益体验日活动举行

□见习记者 董菁琳

本报讯 昨天,以"家的味道" 为主题的三八公益体验日活动在上海 市妇女儿童服务指导中心举办。本次 活动由市妇联、巾帼园、市女性社会 组织发展中心主办,多家热心公益的 企业和社会组织开展公益义卖、公益 咨询、手工体验等服务活动。

当天的公益体验日活动丰富多 彩,女律师联谊会和女医师协会的志 愿者们为现场女性提供了免费的法律



去年本市对破坏水环境违法行为立案1770件

今年计划年底前落实湖泊湖长制

全市河湖将实现"一河一策"

本报讯 上海城乡中小河道综合 整治首场战役全面告捷。昨天,本市 召开 2018 年河长制暨"苏四期"工 作部署会议。记者获悉, 去年以来, 本市水务、环保、城管等部门针对破 坏水环境违法行为联合执法达 1028 次,累计立案 1770 件,向公安部门 移送涉嫌环境污染犯罪案 20 余件, 1864条段中小河道现已基本消除黑 臭。今年,本市将进一步深化河长制, 并计划于年底前落实湖泊湖长制,努 力打赢劣 v 类水体整治攻坚战。

市河长办主任、市水务局局长白 廷辉通报,去年,本市对 1864 条段 1756 公里中小河道开展整治,共拆 除沿河违建 351 万平方米,整治工业 企业 3316 家,退养畜禽养殖场 105 家,建设污水管网 310 公里,污染源 截污纳管 1222 个,完成农村生活污 水处理设施改造 6.5 万户和 24 座市 政雨水泵站旱天截污设施改造。

针对破坏水环境违法行为,本市 保持高压打击态势。统计数据显示, 去年以来,本市水务、环保、城管等 部门联合执法 1028 次,共出动执法 人员 3314 人次,累计立案 1770 件, 决定处罚 7422 万元,向公安部门移 送涉嫌环境污染犯罪案件案件 20 余

在此基础上,上海全面摸清河湖 本底,全面落实河长责任,全面推进 水岸同治,全市城乡水环境面貌持续 改善,河湖水面率止跌回升,1864 条段中小河道已基本消除黑臭,公众 满意度测评均在90%以上。同时,根 据最新水质监测数据和卫星遥感监 测,全市259个主要河流断面水环境 功能区达标率为 59.1%, 较 2016 年 上升 16.2 个百分点。

"根据市十一次党代会精神和 '十三五'规划提出的'到 2020年, 全市要基本消除劣 V 类水体、重要 水功能区水质达标率提升至78%、河 湖水面率达10.1%'目标,今年,本 市将进一步深化河长制,建立湖长 制,建设美丽河湖,聚焦重点区域、 重点工程,坚决打赢劣 V 类水体整 治攻坚战。"围绕 2018 年河长制及水 环境治理部署工作, 白廷辉介绍。

记者获悉,本市将于今年底前落 实湖泊湖长制。按照中央《关于在湖 泊实施湖长制的指导意见》, 市政府 现已制定了本市湖长制实施方案,并 将于近期正式印发。今年将深入推进 入河排污(水)口监管、点面结合开 展水质监测、完成全市河湖"一河一 策"编制、编制劣 V 类河道治理三 年行动计划、并加强信息化建设。

办事大厅开通了4条服务通道

金山出入境管理办公室多渠道提升窗口服务质量和效率

□见习记者 董菁琳

本报讯 以往, "人手不 足,证照量大"的市公安局金山 分局出入境管理办公室每到办证 高峰,总是捉襟见肘,窗口工作 压力倍增。记者昨天在该办公室 服务大厅看到,开通了4条服务 通道以后,该大厅大大提升了窗 口服务质量和效率,有效缓解了 办证窗口拥堵局面。

金山虽处远郊,但有不少外 资企业和劳务输出人员有办证需 求。平时,光一个周末前来办理 业务的人员一般都有 600 余人 次,300平米的服务厅内显得很 是拥挤。由于群众办证需求量 大,每天前来办理业务的人员数 仍然呈增长态势,窗口工作压力 大。在"人手不足,证照量大" 的困难下,如何为居民提供更优 质的服务,提升窗口服务水平, 成为出入境管理办公室需解决的 首要问题。

鉴于上述情况, 出入境管理 办公室开通了4条服务通道,分 别是绿色通道、应急通道、预约 通道和督办通道。服务通道的开 通,让办事服务大厅的面貌大为 改观。昨天,记者在该大厅看 到,不少老年人在工作人员指导

下,帮助办理手机微信预约、打 印申请表格、引导拍摄证件照 片、窗口证件受理, 秩序井然。

对于一些需要办理业务却证 件不全的人员,工作人员并不是 冷冰冰地叫他们隔日再来,而是 在政策允许的范围内,为他们提 供预受理服务。未满 16 岁的笑 笑(化名)告诉记者,之前自己 需要跟亲人出国旅游, 便和爸爸 前来办理相关手续。因家住枫 泾, 距办事服务大厅很远, 于是 向学校请假过来办理业务。没想 到粗心的爸爸只带了身份证,没 带户口本原件。笑笑觉得跟爸爸 白跑一趟,还要回去补齐相关证 件,隔日再来办理业务,来来去 去太麻烦。正沮丧之时,没想到 办事服务大厅工作人员通过预约 通道顺利帮她办理了相关手续。 原来,只要未成年人的监护人承 诺次日携带相关原件前来办理补 齐手续,工作人员就可以按规定 正常办理业务,不需要未成年人 再次过来。这个暖心服务让笑笑 父女俩喜出望外。

督办通道更是便捷了一些遇 到疑难杂症的群众。近日, 小吕 的妈妈通过督办通道帮助远在澳 大利亚的女儿解决了一个难题。 原来,小吕之前护照中的"吕"

字拼音为"lu";但在新版护照中 读音的规范拼写方式改为"lyu"; 在申请签证延期时,澳大利亚使 领馆人员认为小吕与现持有的护 照姓名不一致,不予签发新的签 证。无奈之下,小吕的妈妈前往 办事服务大厅督办通道寻求帮 助。对于此种情况,出入境管理 办公室主任张明为小吕的妈妈想 了几个办法帮忙解除其困境:一 是通过新护照加注信息, 体现新 旧护照身份延续性,得到澳大利 亚方的认可; 二是让小吕前往驻 澳大利亚的中国领事馆加注原护 照姓名信息。张主任还将自己的 手机号码留给了小吕的妈妈,以 方便联系。最终,小吕在中国驻 澳大利亚的使领馆加注一条关联 信息,彻底解决了该难题。

近日,出入境管理办公室在 大调研中发现,不少居民对于持 有效期6个月或1年以上的护 照,可办理落地签证免签政策存 在误解。不少居民忽略自己护照 的有效期限,便去办理落地签。 金山出入境办向市出入境局提出 建议,希望通过相关系统开展出 入境证件到期提醒机制。届时, 只要在本市办理护照的人群,将 会受到推送短信, 提醒护照即将 到期。