

两会 | 聚焦

□特派记者 陈颖婷 北京报道

从个案“小人物”身上反映了怎样的法治需求？新经济时代，如何防范金融风险？科技不断进步时，网络安全问题怎么解决？今年“两高”报告中传递出了不少“时代元素”的信息，上海代表团在审议时，代表们都在“两高”报告中触摸到了真真切切的安全感。

“小人物”案例倒逼司法进步

上海代表团审议“两高”工作报告

“我是写小说的，对案件、对犯罪可能特别有‘兴趣’。”全国人大代表、复旦大学中文系教授王安忆在审议两高报告时，对于报告中提及的几个“小人物”的事深有感触。

王安忆说，作家通过案件来寻找写作素材是非常常见的，因为案件往往反映出了最极端的社会状态。因此她常常会去采访案件、旁听庭审。

“我曾旁听过一个很心酸的案件，一个石家庄的男子与妻子一起到上海打工，后来跟妻子分手了，妻子又有了新的男朋友。有一天他到妻子和新男友所住的地方，双方发生了冲突，就把这个男朋友杀了。”而当王安忆旁听完庭审，她的心情很复杂。“我们写小说的人都是注意细节的，这个庭审的场面非常沉重。这个男子也没有家人亲戚来旁听，旁听席上只有一个一起打工的工友。”据王安忆回忆，案件纠结于是激情杀人还是蓄意杀人。蓄意的理由是有手工刀、手套、胶带这些作案工具。“这个男子说了一句话，我听了后非常不安。他说，如果后来没有发生那些事情，这些细节都不算什么。而后来发生的事情都纳入证据链里了。”判决的结果也支持了蓄



全国人大代表王安忆正在发言

刘歆 摄

民生保障：司法在与社会生活赛跑

意杀人的说法，最终这个男子被判处了死刑。

在王安忆看来，即使是普通人的一次判决也可能影响人的一生，因此她很关心“两高”报告，从细节找寻

传递出的社会信息。王安忆说，“现在的社会生活变化非常快速，司法好像在跟社会生活赛跑。”

她特别提到了“两高”报告中关于几个看似“小人物”的案例，反映

了社会的变化，而这些来自社会生活的案例也“倒逼”社会制度的完善、司法的进步。“比如徐玉玉案中，徐玉玉是一个年轻的女孩子，也是一个小人物。她是个很有象征性的普通人物，她的案例让我们思考，在大数据时代，该如何保护我们个人信息的安全。”王安忆还提及了“于欢案”，“我们写小说的人很注意这些个体里面释放出来的社会场景，从表面上看于欢因为经济纠纷发生争斗失手把人杀了，但背后却有着中小型企业贷款的问题，由于地方的恶势力，把一个年轻人逼到了杀人的绝境。”

“之前，我们的生活都被公序良俗所约束，靠一些潜在的社会结构来维持，比如乡村的宗族制度，城市里的职工和单位的关系。现在随着人口流动增强，这些潜在因素已经逐渐消失了，需要通过司法介入来维持秩序。”王安忆认为，“这些案子在‘两高’报告里提出来，都对社会制度的完善提出了要求。”

王安忆还指出，一些案件跟改革开放后私有财产的积累有关。比如说遗产问题，夫妻离婚后财产划分问题等等。她认为，针对这些新情况，司法还要跟上去。

营商环境：用专业防范金融风险

围绕经济发展新常态，防范和化解金融风险也成为了“两高”报告中的重点，e租宝、徐翔案、马乐案等重大金融案都被列入“两高”报告。

全国人大代表、上海市人民检察院检察长张本才认为，公正、高效、权威的金融司法环境是金融中心建设以及营造一流营商环境的必备要素。在他看来，在上海设立专门的金融法院、金融检察院非常有必要。

“设立专门的金融检察院，办案会更专业，检察官也会更专注于金融案件的分析研判。”他以“套路贷”问题举例，“由于上海对‘套路贷’比其他地方关注得早，提醒得早，因此发案率也较其他地方低。”他指出，成立了金融检察院将加大对犯罪的打击力度，同时对新类型金融犯罪的研究将更深入。

据了解，目前，最高法和有关部门在磋商金融法院的设立，张本才也希望最高检积极谋划，和相关部门抓紧推进金融检察院的设立。

全国人大代表、中国证监会原副主席刘新华则建议尽快设立金融法院，努力创造条件，适时设立证券法院。

刘新华表示，设立金融法院是金融案件增长的客观需要。“现在资本市场参加者众多，一亿以上的实名证券账户每天的成交量2000多亿元，在全球排在前列。”他透露，2017年中国证监会搜集的各类违法违规的有效线索案件625件，去年一年新启动的调查案件478件，立案312件，新增的大案90件，办结335件，移交处罚的303件，涉外的协查案件157件。特别是虚假陈述、操控市场、内幕交易三类案件占总数的65%，共203件，其中内幕交易的平均案值超过3000万元，其中7%的案件金额突破一亿元。他认为，从数量上证明，资本市场也是犯罪的多发领域，因此有必要设立专门的证券法院。

科技创新：网络安全成无人驾驶汽车“双刃剑”



全国人大代表陈虹（右）正在发言

陈颖婷 摄

最高人民法院院长周强在作报告时表示，净化网络空间，决不让网络成为法外之地。“突出惩治电信网络诈骗犯罪。”最高人民检察院检察长曹建明回顾过去五年工作时具体介绍了此方面工作情况，并在2018年工作中建议开展严打电信网络诈骗犯罪等专项行动。

而网络安全也成为了代表们的强烈呼声。全国人大代表、上海汽车集团股份有限公司党委书记、董事长陈虹非常关注网络安全立法情况。

他说，中国是移动终端网民的大国，有移动终端网民7亿多人，预计会超过10亿。“不管从技术角度、经济发展、市场需求，互联网都将发生很大作用。”陈虹以正在试验的无人驾驶汽车为例，网络安全与否决定了无人驾驶汽车的“双刃剑”。

据他介绍，目前安全性做得较好的无人驾驶汽车为单车智能，可即使如此，它还是需要依靠网络，车的实

时定位需要通过网络更新高精地图。陈虹认为，有鉴于此网络安全保护非常重要，经济发展和科技发展都需要网络安全作为保障。据了解，上汽、中国移动、华为已经进入了5G白金联盟，三家公司签了协议，还在嘉定设立了5G车用通信技术测试场，即V2X技术（车对车的信息交换，车对外界的信息交换）。陈虹毫不讳言地说：“如果没有网络安全，运用这样的新技术就会变得非常可怕。”

陈虹说，上海要建成中国乃至全世界第一个5G城市，各种商业场景中都需要网络安全。“工业4.0只有数据链全部打通，才有可能实现智能化。”陈虹认为，人工智能实现的最有效途径是大数据，“数据就是财富，对数据的采集、筛选、处理能力会变成核心竞争力。因此我国对网络安全要予以高度重视，对网络安全的重视应该不亚于金融安全。”在陈虹看来，数据今后一定可以做交易，所以科技含量越高，对法律的需求就越大。他建议政府通过法治完善，建设公共云，保护每一个公民的个人信息。

公益诉讼：损害公众权益，代表纠结一个“等”字

“两高”报告中，公益诉讼成为了其中的“亮点”。全国检察机关以公益诉讼为抓手，守护绿水青山，营造更安全舒适的宜居环境。全年办理生态环境领域公益诉讼1.3万件，督促恢复被污染耕地等14.3万件。

张本才说：“在行政公益诉讼方面，上海政府部门的法律意识都比较强。一般检察机关提出检察建议，政府就会主动纠正问题。这些通过诉前程序就可以解决，所以真正进入诉讼

程序的很少。”对于民事领域公益诉讼，他表示，上海检察机关正在针对民事领域，积极梳理公益诉讼的线索。

“在法律规定上，公益诉讼的范围到底能不能扩大？如果能扩大，扩大到哪些范围？这些都是需要进一步明确。”去年7月1日起实施的修改后的民事诉讼法和行政诉讼法，对于公益诉讼范围作了规定。如民事诉讼法第五十五条第二款规定：人民检

察院对于“在履行职责中发现破坏生态环境和资源保护、食品药品安全领域侵害众多消费者合法权益等损害社会公共利益的行为”，可提起公益诉讼。张本才认为条款中的一个“等”字会引发不同的理解，“这个‘等’是对类型罗列延伸的等外解释，还是事项罗列结束的等内表述语，都将影响公益诉讼的范围。”他希望立法机关或“两高”对此做进一步明确。