

上海法治報

Shanghai Law Journal

传递法治力量

总第 5741 期 2018 年 3 月 16 日 星期五 农历正月廿九 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.jfdaily.com



微博http://weibo.com/shfazhibao

全国政协十三届一次会议闭幕

习近平李克强张德江俞正声张高丽栗战书王沪宁赵乐际韩正出席 汪洋发表讲话

□据新华社报道

中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第一次会议在圆满完成各项议程后，昨日上午在人民大会堂闭幕。会议号召，人民政协各级组织、各参加单位和广大政协委员，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，同心同德、扎实工作，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

会议由中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持。

习近平、李克强、张德江、俞正声、张高丽、栗战书、王沪宁、赵乐际、韩正等在主席台就座。

上午 9 时 30 分，闭幕会开始。汪洋宣布，政协第十三届全国委员会第一次会议应出席委员 2158 人，实到 2142 人，符合规定人数。

会议通过了政协第十三届全国委员会第一次会议关于常务委员会工作报告的决议、政协第十三届全国委员会第一次会议关于中国人民政治协商会议章程修正案的决议、政协第十三届全国委员会第一次会议提案审查委员会关于政协十三届一次会议提案审查情况的报告、政协第十三届全国委员会第一次会议政治决议。

汪洋在讲话中说，政协第十三届全国委员会第一次会议，是在全国各族人民深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大精神，决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要时刻召开的。在中共中央高度重视下，在各有关方面大力支持下，经过全体委员共同努力，圆满完成各项议程。

汪洋指出，会议期间，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等党和国家领导同志出席大会开幕会和闭幕会，深入到界别小组同委员共商国是。广大委员以高度的政治责任感，深入讨论政府工作报告和其他报告，讨论宪法修正案草案和监察法草案，以及国务院机构改革方案，认真审议全国政协常委会工作报告、政协章程修正案草案等文件，履职建言成果丰硕。这是一次民主、团结、求实、奋进的大会，充分彰显了中国特色社会主义民主政治的生机活力。

汪洋说，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度，是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。中国人民政治协商会议这个庄严的名称，清楚地界定了它的性质和作用，必须准确地把握这个名称、这项制度赋予我们的使命。人民政协是政治组织，必须旗帜鲜明讲政治。人民政协是人民民主的重要制度，必须以人民为中心履职尽责。人民政协是专门协商机构，必须求真务实提高协商能力水平。第十三届全国人民代表大会第一次会议已经表决通过中华人民共和国宪法修正案。宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是中国共产党和

全国人民意志的集中体现。人民政协要坚持一切活动以宪法为根本准则，在宪法和法律范围内履行职责、开展工作，切实增强尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的思想自觉和行动自觉。

汪洋说，新时代呼唤新作为，人民政协要以共同目标寻求最大公约数，以大团结大联合画出最大同心圆，以协商民主凝聚强大正能量，以改革创新激发工作新活力，努力把不同党派、不同民族、不同阶层、不同信仰的海内外中华儿女凝聚起来，形成致力于实现祖国统一和中华民族伟大复兴中国梦的最广泛的爱国统一战线。

大会在雄壮的国歌声中闭幕。

闭幕会后，习近平等党和国家领导人与出席会议的全体政协委员合影留念。

昨天上午，全国政协十三届一次会议在人民大会堂举行闭幕会。闭幕会后，出席大会的在沪全国政协委员笑容满面满怀信心走出人民大会堂



在沪全国政协委员昨天下午乘东航班机返沪

还有哪些因素影响“司法鉴定”公信力

市委政法委对本市司法鉴定工作开展大调研

□记者 夏天

如何“擦亮”司法鉴定这双科学的“火眼金睛”? 3 月 14 日下午,市委常委、市委政法委书记陈寅同志带领市委政法委调研组,来到司法鉴定科学研究院,就本市司法鉴定工作开展大调研。

在物证实验室,一张张经伪造、修改的涉案借条、支票、合同陈列在调研组面前。借条被私自添加“阴阳条款”,如何区分?利用新的修正技术,把支票数字单位改大 10 倍,把合同内容通篇修改,又该如何鉴定?从肉眼看,这些文件毫无破绽,特别是争议合同,如果用常规思维去鉴定公章真伪,只会起到误导作用。

在实验室的“火眼金睛”下,这些真相均大白于天下,为相关案件的侦破提供了关键证

据。

有调研组成员询问研究院负责同志:“研究院的鉴定技术,应该在国内处于领先地位吧?”对方自信地回答:“全球范围内,我院都是领先的。”还有调研组成员在大开眼界后赞许道:“这是一个让人无法吹牛、说谎的地方。”

科学的公正之美,在司法鉴定科学研究院彰显无遗。但通过调研,该行业一些瓶颈也被置于台面。那么,是哪些因素影响了司法鉴定的公信力?

“三、四个人就能注册一个鉴定机构。譬如某些外省市鉴定机构,在沪可以随意注册设点,而他们的鉴定人员甚至人都不在上海,只要委托一个助理,就能出具结果甚至代签字。这样的鉴定结果还有多少公信力?”本市权威鉴定机构一位负责人说。

其他机构负责人也一致认为:

行业准入门槛低、监管惩罚机制不完善,都是影响行业公信力的主要原因。“正是因为部分鉴定机构追逐盈利,忽视队伍建设和质量管理,采取低成本运行方式,影响了司法鉴定行业的公平公正。”

而在行业发展领域,有专家表示,目前司法鉴定行业规模缺少顶层设计,专业实验室设置数量缺乏整体发展规划。“上海拥有两家国家级司法鉴定机构,拥有全国著名的法医学、司法刑事学科力量。上海应加强在司法鉴定行业的引领意识,在技术、管理、制度建设方面有更好的统筹规划。”

“在 2018 上半年,将出台治理本市司法鉴定行业的地方文件。”市委政法委调研组明确表示。

调研组指出,去年 7 月中央深改组会议审议通过《关于健全统一司法鉴定管理体制的实施意见》,

要求“不断提高司法鉴定质量和公信力,保障诉讼活动顺利进行,促进司法公正”。在本市,司法鉴定行业应按照中办、国办相关指导意见的精神,结合上海实际和调研成果,尽快梳理出台地方性司法鉴定管理条例,要突出行业治理要求。

在具体做法上,调研组认为:一是立法推动。二是要加强行业监管,规制行业准入门槛,加强事中、事后监管,建立行业信用档案,完善行业退出机制。

调研组强调,司法鉴定机构应以公益、公正为底线,不能为盈利而丧失底线。同时各机构也要加强主动服务意识,提高工作效率。

调研组还建议,目前司法鉴定在供需方面尚存缝隙,要突出行业协会的作用,由行业协会、司法部门提供一个更集中、公开的供需对接平台,将这个缝隙填补完整。

陈寅谈普法工作首要任务 加强宪法学习 宣传教育

□记者 夏天

本报讯 3 月 14 日上午,上海召开“谁执法谁普法”工作动员部署会暨 2018 年度上海市法制宣传教育联席会议全体成员(扩大)会议。市委常委、市委政法委书记陈寅在讲话中指出,要把加强宪法学习宣传教育作为普法工作首要任务。

陈寅指出,今年是贯彻落实党的十九大精神的开局之年,也是本市“七五”普法中期督查之年。他强调,要把加强宪法学习宣传教育作为普法工作首要任务,组织开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法宣传教育活动,不断增强广大人民群众的宪法意识。

陈寅要求,要把“谁执法谁普法”作为新时代普法工作总抓手,高度重视执法司法过程中的普法工作,打牢执法司法活动的群众基础。