

两会 | 今日关注

□法治报特派记者 陈颖婷 北京报道

“ 十九大以后,党中央着重提出创造“人民美好生活”的奋斗目标。在全国人大代表张兆安看来,美好生活不仅在于物质的富饶,更在于民生“老有所养”、“病有所医”、“逝有所安”,提升更高品质的生命质量。

# “生前预嘱”让生命有尊严地“放手”

据了解,我国老年人已超过 2 亿,处于生命末期的老年人越来越多。对于已进入生命末期阶段的临终患者来说,如何治疗、如何面对死亡以及身后之事是一个严峻的医疗和社会问题。

张兆安认为,在不可治愈的伤病末期或临终时,明确表达出自己在生命末期的医疗意愿和身后安排,即“生前预嘱”可以帮助人们摆脱这种困境。“倡导生前预嘱的目的是为给社会和个人提供一种自主愿望下缓解临终痛苦和死亡焦虑的选择可能。”他说,这既是一种个体的人身权利和精神需求,更可减少社会医疗资源无度浪费,减轻患者及家人的身心痛苦和经济负担。

2017 年,国家卫生计生委和国家卫生计生委办公厅分别出台了《关于安宁疗护中心基本标准、管理规范及安宁疗护实践指南的解读》、《安宁疗护中心基本标准(试行)》、《安宁疗护中心管理规范(试行)》、《安宁疗护实践指南(试行)》等文件,这既标志着我国安宁疗护专业有了国家标准规范,更意味着政府与社会已经意识到临终尊严的重要性。

在张兆安看来,生前预嘱理念推广的前提,是需要对其定义、内容、实施条件、法理依据和权利义务等要素作出严格规范,使公众在理解和使用生前预嘱的过程中有规可循,保障生前预嘱意愿的实现。在生前预嘱尚无立法条件的情况下,可由国家卫

委医政医管局调研拟定相关政策规范,使其具有必要的法律效力。在目前环境中切实帮助预嘱签署者及其家人,同时减少医护人员的顾虑和法律风险。

同时,还应给予生前预嘱相应的社会保障配套措施。他建议将生前预嘱纳入社会保障体系,在其主要涉及的医疗、殡葬环节,享有一定的优待措施,如“安宁疗护”优先以及殡葬基本服务补贴等,使签署者及其家庭得到切实的帮助。

“推广生前预嘱还应小步缓行,循序渐进。”张兆安指出,当下国人对生命态度和生死观念正处于多元矛盾的阶段,死亡自主权尚有颇多争议,所以推广生前预嘱理念更应选择合适

的环境和人群,不宜操之过急。

为此,他建议在部分城市地区先行试点推广,其方式可借鉴港台地区工作模式,对老年群体和医护人员开展死亡教育活动和理念宣传。以引导为主,采用多元宣传手段如视频、讲座、访谈等提高公众的接受度。同时,在推广过程中要尊重传统文化和伦理习俗,请家庭成员共同参与。

张兆安认为,“生前预嘱”能改变我们对于死亡的想象,改变面对死亡时的方式,让我们对生命有了更深层次的看法,在生命尽头感受到爱与关怀,感受到个人意愿的被尊重。“生命需要‘放手’,我们能迎接生的喜悦,也要尊重死亡的尊严。”张兆安说。

两会 | 侧记

## 凝聚共识 提振信心

——2018 年国办“旁听”全国两会记事

□据新华社报道

“您好,我是交通运输部海事局副局长李世新。对您提的这个建议,我们专题进行了研究。”

3 月 8 日下午,全国人大代表杨华在驻地见到了专程上门回复的交通运输部和环境保护部的有关同志。此前,杨华代表在广东代表团审议政府工作报告时,提出了解决船用燃料油污染的建议。

“两部门就船用燃料油的现状、已经出台的标准和将来的工作想法,都跟我进行了深入地交流,我对他们的回应速度以及回复的内容,都非常满意,要为他们的工作作风点赞。”杨华代表说。

从代表委员提出意见建议,到部门上门回应反馈,仅在几天时间里就完成了旁听、记录、梳理、汇总、转送部门限时办理等工序,为政府与代表委员间架起了一座真诚、快速沟通的桥梁,这得益于两会期间国务院作出的一项特别安排——国办旁听两会工作。

初春的夜晚,国办旁听全国两会工作汇报总结紧张而有序地忙碌着:20 多位来自国办各司局的同志按照各自的职责分桌而坐,有的对收集到的意见建议进行分类整理,有的将分类好的意见建议录入电脑。按照“总——分——总”的工作流程及“当天听、当天汇、当天报”的要求,将梳理汇总后的意见建议分门别类形成简报并报送领导同志。

从关于政府工作报告的直接修改意见,到稳增长、促改革、调结构的建议;从惠民生的相关政策,到打好三大攻坚战的具体举措……写在听会记录纸上的一行行字迹,清晰地记录下代表委员的心声。

从 2016 年开始,每年全国两会期间,国办都会派出工作人员现场旁听代表委员讨论政府工作报告情况。今年国办再次派出 180 多人到人大、政协各团组,记录、汇总代表委员的意见建议,报送国务院领导和政府工作报告起草组,并将有代表性、典型性的意见建议及时转给有关部门,在两会结束前进行回应和反馈。

3 月 8 日下午,江西代表团小组会议刚结束,全国人大代表熊建明在驻地

迎来了专程上门反馈回应的财政部税政司司长王建凡一行。两天前,江西代表团分组审议政府工作报告时,熊建明代表提出了调整高科技企业增值税政策的建议。

同样是在 8 日下午,全国人大代表李晋平也得到了财政部税政司副巡视员袁海尧一行的面对面回应。“没想到你们这么重视我的建议,没想到这么快就有了回应。”李晋平代表说,这样的沟通拉近了政府和企业的距离,也让企业对国家政策有更多的了解,对未来发展更有信心。

类似的一幕 9 日晚出现在上海代表团驻地。国家工商总局企业注册局副局长王磊一行带着反馈意见赶来,与全国人大代表张兆安坐在一起,就张兆安代表的建议进行深入沟通。

在政协科技界别小组旁听的国办工作人员李宏宇表示,科技界的委员多数来自科研院所或创新型企业。他们提的很多都是实践当中的痛点和难点问题,很有针对性,建议也有可操作性,对于推进政府工作、科研体制改革、优化服务有很好的促进作用。

记者从国办了解到,今年两会旁听工作共原汁原味记录了 5500 多条代表委员的发言,经梳理汇总后形成 400 多条建议,在第一时间报送国务院领导同志参阅并转送政府工作报告起草组研究吸收,同时将其中具有普遍性的建议转送 37 个部门限时办理和反馈回应。

国办工作人员介绍,今年代表委员的意见建议,突出特点是更实了,更加关心与群众、企业密切相关的事项,比如办事便利度、营商环境等。另一个特点是建设性的意见建议比往年更多了。

“开展旁听工作,是凝聚共识、提振信心的重要举措,有助于我们更全面地了解民喜、民忧、民盼,让我们的工作更精准、更接地气。”连续三年参加旁听工作的国办工作人员郭立仕告诉记者。

“旁听记录并及时反馈,这使我们人大代表能够与政府有关部门通过直接交流,了解相关领域最新进展,知道下一步努力的方向,这是一个充分体现政府职能转变的生动案例。”张兆安代表说。

两会 | 议政录

李翠枝代表关注食品质量安全

## 加大信息科普力度和权威披露

□据新华社报道

全国人大代表、内蒙古伊利实业集团股份有限公司质量检测控制中心主任李翠枝说,伴随着以互联网为代表的信息传输技术的迅猛发展,当前信息传播方式已经扩展为全民参与。她建议,加大食品质量安全信息科普力度和权威披露,避免对信息的片面解读和误读干扰到消费者的判断,影响到企业的发展和整个产业秩序。

结合工作实践和市场调研,李翠枝认为,我国食品产业技术创新和升级步伐加快,但科普知识的传递相对滞后,这使得消费者对很多新技术、新产品、新元素、新包装等缺乏科学认识,对错误信息和谣言缺乏分辨能力。不仅如此,对信息的片面、过度解读和传播,也会影响消费者的判

断,扰乱正常的市场秩序。

李翠枝认为必须高度重视信息披露。她建议,建立一个权威的食品质量安全知识科普和信息披露平台,凡是涉及食品质量安全的国家机构都在此平台上进行食品质量安全知识的科普和信息披露,将行业内最新消息及时传递给消费者,使知识科普和信息披露实现集中管理、权威发声,增强消费者的消费信心,杜绝虚假消息扰乱市场秩序。同时,要加强对信息披露的监管,要以国家认可的权威机构为信息源,不允许为了吸引眼球而任意炒作。

她还认为,国家应建立虚假网络信息举报处理机制,并呼吁全民参与。对恶意制造食品谣言,中伤食品企业并以此谋取不正当利益的组织和个人,应加强立法并加大执法力度,依法严惩。

## 会期未完 回复已到

□法治报特派记者 陈颖婷

昨天,全国人大代表刘小兵在朋友圈发了一条消息称,国务院《政府工作报告》起草小组相关人员专程来拜访他,并对他的一个建议做了回复。原来,作为财税法方面的专家,刘小兵应许多同仁所托,向两会提交了一份建议,将《政府工作报告》中的“起征点”修改为“费用减除标准”这个更专业的术语。而起草小组接到建议后,考虑到老百姓更易理解和尊重大家的习惯,讨论下来还是决定暂时不改。

其实,在今年两会中已经有多名代表的建议或发言得到了相关部门在会期内的回应。张兆安代表的企业注销难问题在小组审议上提出 3 天后,工商总局的相关负责人就和他见面“聊”了。在“聊”的过程中一个修改《公司法》议案也有望在明年两会提出。而以犀利著称

的樊芸代表,在向证监会主席刘士余直接抛出了“四问”后,刘士余也在之后的几天里两次致电樊芸,邀请其到证监会“坐坐”,并对她的“四问”一一给了回复。

记者了解到,过去代表的建议和审议意见往往要等代表们回了上海后,相关部门才会有书面或者电话的反馈。而今年的“两会速度”也让很多代表欣喜点赞,体现了政府职能转变。许多部委办的工作人员牺牲休息时间,讨论调研答复代表,这也是今年两会会风务实的写照。我希望从会风转变开始,各行政部门也能将这样务实的作风、快速的反应速度融入到今后和老百姓打交道的每一个细节中。

